

**Crecimientos diferenciados en escalas diferenciadas. Una aproximación comparada entre la ciudad de Bariloche y la provincia de Río Negro**

Facundo E. Malvicino

Universidad Nacional de Río Negro (UNRN). Centro Interdisciplinario de Estudios en Territorio, Economía y Sociedad (CIETES). Río Negro, Argentina.

[femalvicino@unrn.edu.ar](mailto:femalvicino@unrn.edu.ar)

H. Martín Civitaresi

Universidad Nacional de Río Negro (UNRN). Centro Interdisciplinario de Estudios en Territorio, Economía y Sociedad (CIETES). Río Negro, Argentina.

[hcivitaresi@unrn.edu.ar](mailto:hcivitaresi@unrn.edu.ar)

## **1 Introducción**

Las asimetrías del desarrollo regional en Argentina representan una característica reiterada a lo largo de su historia económica y social (Gelman, 2011). Estas se reflejan no sólo entre las distintas provincias que la conforman, sino también entre regiones más prósperas y más rezagadas de una misma provincia, entre áreas urbanas y rurales, entre sectores vinculados a mercados internos o internacionales, más o menos dinámicos (Rofman, 1974; Manzanal y Rofman, 1989; Vaca, 2004; Gatto, 2007; Galleguillo, 2011; Niembro, 2013; Niembro, Dondo y Civitaresi, 2016, entre otros).

Las desigualdades territoriales tienen su correlato en la capacidad de respuesta de las regiones frente a los cambios de los factores económicos no controlables. Es de esperar que frente a un mismo acontecimiento (ej.: la devaluación del peso, el brote de una pandemia o un desastre natural), las provincias se vean afectadas de distinta manera de acuerdo a sus estructuras productivas y respondan de acuerdo a su nivel de desarrollo. Algunos factores exógenos para las economías regionales pueden ser los cambios en: i) la política del sector externo (ej.: cambios en los precios relativos); ii) el nivel de actividad económica de los socios comerciales (ej.: crisis económica de un socio comercial); iii) la estructura de costos por decisiones de política económica (ej.: aumento de tarifas); iv) el costo de acceso al crédito por aumento de tasas de interés; v) las condiciones naturales (ej.: erupciones volcánicas, epidemias, pandemias) o sociales (ej.: crisis institucionales, sanitarias, etc.). Estos cambios impactan de forma parcial, temporaria o permanente sobre la estructura productiva y social regional.

Es por ello que, a la hora de diseñar e implementar políticas públicas en las distintas escalas (provincial o local) es necesario implementar un enfoque diferente. Esto demanda el diseño e implementación de políticas integrales (incorporando cambios de paradigmas globales y locales respecto del modelo de desarrollo), transversales (con una mayor

articulación entre organismos al interior de los gobiernos), colaborativas entre los actores territoriales y consensuadas (IGC, 2020). En este esquema, los municipios cumplen un rol importante ya que son las organizaciones públicas con mayor comprensión de los activos, déficits y problemas de sus comunidades.

En el presente trabajo analizamos las características económicas distintivas de la provincia de Río Negro y la ciudad de San Carlos de Bariloche (SCB). Las características provinciales forjan una dinámica de crecimiento diferente a las propias de SCB, la cual se conforma como una ciudad intermedia turística y presenta una dinámica de crecimiento que difiere respecto a las observadas en el resto de las ciudades rionegrinas. En este sentido, se señalan los desafíos para el diseño e implementación de políticas de desarrollo territorial en la provincia, las cuales deben tener en cuenta las particularidades locales y la interacción jurisdiccional.

En este trabajo, el análisis comparativo entre la dinámica de crecimiento de SCB y la provincia de Río Negro se realiza a partir de las estimaciones de indicadores de actividad económica local y estadísticas oficiales. El indicador local de SCB fue elaborado por Malvicino et al. (2021) a partir de los datos oficiales del municipio y se trata de un indicador sintético de actividad económica que permite capturar los eventos significativos que afectaron la actividad económica en los últimos doce años. El indicador utilizado para observar el crecimiento de la provincia es el PBG oficial. Este indicador presenta algunas particularidades que se analizan en relación a otras estimaciones (Malvicino et al., 2020; Malvicino, 2022). Es importante destacar que las metodologías de estimación son diferentes, lo cual representa una limitación para una comparación directa. Sin embargo, conjuntamente con el análisis de la estructura económica de las diferentes jurisdicciones, podemos aproximar las diferencias según los grados de agregación.

El trabajo se organiza de la siguiente manera. Luego de esta introducción, la sección 2 y 3 abordan las características económicas de la provincia de Río Negro y SCB respectivamente. Estas dos secciones permiten conocer las diferencias estructurales entre ambas jurisdicciones, más allá de la complejidad que involucra el análisis de unidades regionales diferentes. La presentación de las particularidades económicas regionales permite contextualizar las dinámicas de crecimiento que se discuten en la sección 4. Asimismo, en este apartado se plantean los desafíos en cuanto a las políticas públicas para el desarrollo regional. Por último, se presentan las reflexiones finales.

## **2 Estructura Económica de la provincia de Río Negro**

La provincia de Río Negro cuenta con una población estimada para 2020 de 747,6 mil habitantes (1,64% del total nacional) y un territorio de 203.013 km<sup>2</sup>. Esto arroja una densidad poblacional de 3,7 hab./km<sup>2</sup>. Las proyecciones de la población prevén un crecimiento sostenido para los próximos veinte años, aunque sin alcanzar el 2% de la participación en el total nacional. De acuerdo al Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), en 2004 el valor agregado (PBG) de la provincia representaba el 1,27% del PBI nacional, mientras que la participación de la población provincial en el total nacional era del 1,55%. La Dirección de Estadísticas y Censos de Río Negro (DEyC-RN), conjuntamente con la Universidad del Comahue, estimaron el PBG para el período 2004-2019 a precios constantes del 2004. En dicho período, el PBG se incrementó a una tasa promedio anual del 3,5% anual y pasó de \$6.200 millones a \$10.421,4 millones. El PBG de Río Negro de 2019 representó el 1,67% del PBI, aproximadamente.

En 2019, los sectores que dan cuenta del 66,4% del PBG de Río Negro (PBG-RN) son la *Explotación de minas y canteras* (9,7%), *Comercio* (19,3%), *Transporte, almacenamiento y comunicaciones* (13,2%) y *Actividades inmobiliarias, empresariales y*

de alquiler (13,6%) y la *Administración Pública y Defensa* (10,6% del PBG-RN) (Tabla 1).

Entre 2004 y 2019, la caída en la participación de los sectores primarios y la industria se corresponde con el aumento de la participación de *Transporte, almacenamiento y comunicaciones* (+4,4 p.p.), *Administración pública* (+4,4 p.p.) y *Comercio* (+1,6 p.p.). La provincia de Río Negro concentra más del 73% de la superficie nacional destinada a la producción de manzanas y peras para consumo nacional y exportación. En el año 2015, la superficie nacional implantada con manzana y pera fue aproximadamente de 24.400 y 27.000 ha, respectivamente. En los últimos años, se registró un descenso del 7,4%, principalmente en la superficie destinada a la producción de manzanas, que se explica por la menor calidad del fruto y la reducción de mercados tradicionales como el de Rusia (Rofman, 2017). Si bien en lo productivo la provincia es conocida por la producción frutihortícola, la participación del agro en el PBG se redujo en 3 p.p.

**Tabla 1. Distribución sectorial del PBG. 2004, 2012 y 2019**

<b>Sectores Industriales</b>	2004	2012	2019
<b>Total</b>	100%	100%	100%
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	7,9%	4,4%	4,2%
Pesca	0,3%	0,1%	0,1%
Explotación de minas y canteras	13,4%	13,5%	9,7%
Industria manufacturera	6,2%	5,7%	7,0%
Suministro de electricidad, gas y agua	5,1%	3,2%	3,4%
Construcción	3,7%	3,9%	4,3%
Comercio mayorista y minorista y reparaciones	17,7%	20,6%	19,3%
Hoteles y restaurantes	2,8%	1,9%	3,2%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	8,7%	14,1%	13,2%
Intermediación financiera	1,3%	1,8%	2,0%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	15,7%	12,9%	13,6%
Adm. Pública y Defensa; Seguridad Social	6,2%	8,1%	10,6%
Enseñanza	4,4%	3,8%	3,8%
Servicios Sociales y de Salud	3,4%	3,0%	2,8%
Otras actividades de servicios comunitarias sociales, personales	1,8%	2,0%	1,9%
Hogares Privados con Servicios Domésticos	1,3%	0,9%	0,9%

Fuente: elaboración propia sobre la base de DEyC-RN

De acuerdo al INDEC, las exportaciones provinciales para el período 1993-2020 crecen a partir del 2005 y alcanzan un máximo en 2011. Las ventas al exterior, sea en dólares corrientes o en volumen, registran valores máximos entre 2011 y 2013 con un promedio de 684 millones de dólares y 1.176 millones de kilogramos. Entre 2015 y 2020, los valores se estabilizan alrededor de 408 millones de dólares y 520 millones de kilogramos netos. Los productos clasificados como *Frutas frescas* (manzanas y peras) explican el 71% de las exportaciones provinciales<sup>1</sup> en promedio, seguido por *Hortalizas, legumbres y frutas preparadas* con el 7,5%, *Carnes y sus preparados* con 4,4% y *Gas de petróleo y otros hidrocarburos* con menos del 4%. El ratio entre el valor FOB y el peso promedio no alcanza a 1,00 USD/kg. Los principales destinos de las exportaciones provinciales son Brasil, Estados Unidos y Rusia con aproximadamente el 60% del valor de exportación.

Las estadísticas consideradas en las exportaciones no contemplan las actividades de servicios, las cuales conforman un sector relevante para la provincia por la actividad turística. Una forma de aproximarse a la evolución de esta última es analizando la ocupación hotelera. La zona andina es la región con mayores atractivos turísticos, destacándose las ciudades de SCB y El Bolsón. En particular, la primera recibe turismo nacional e internacional durante todo el año (invierno y verano). La actividad turística en la región del mar se focaliza principalmente en la localidad balnearia de Las Grutas y se caracteriza por recibir visitas de residentes. La oferta de plazas para alojamiento en Bariloche y Las Grutas representa el 81% de la oferta provincial. Según la Encuesta de Ocupación Hotelera del INDEC y los datos oficiales de la Municipalidad de San Carlos de Bariloche (MSCB), esta ciudad recibe aproximadamente 700 mil turistas por año, de los

---

<sup>1</sup> En 2014 sólo dos empresas de capital extranjero, cubren casi la mitad del caudal exportador. La multinacional Expofrut Argentina SA encabeza el listado y se encuentra fuertemente integrada: posee superficie propia destinada a la producción de frutas de pepita, procesos de enfriamiento, empaque y alistamiento para el tránsito exportador, puerto propio en la Patagonia y mercados de oferta en los países de destino en el continente europeo (Rofman, 2017, p. 35).

cuales alrededor del 70% residen en Argentina. Este volumen es al menos 14 veces mayor al volumen de visitantes que recibe Las Grutas en la costa atlántica de la provincia<sup>2</sup>.

La evolución y composición del empleo permite identificar la especialización productiva de la región. A partir de los datos de empleo privado registrado<sup>3</sup>, Rotondo et al. (2016) analizan la especialización productiva de 85 áreas económicas locales (AEL) de Argentina entre 1996 y 2015. Desde 2013, la región patagónica profundizó la especialización en actividades agro-industriales y extractivas. Esta última se dio a partir del descubrimiento de nuevos yacimientos de gas y petróleo no convencionales y la estatización de Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF). Niembro et al. (2020) profundizan el análisis de las AEL con mayor nivel de desagregación y realizan un análisis de componentes principales y aglomerados productivos (*clusters*), donde se observa que la provincia se especializa en turismo (región andina), servicios diversificados y extractivos (Alto Valle) y servicios urbanos y conexos (área Viedma-Carmen de Patagones).

Los datos del Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial (OEDE) permiten realizar una apertura por rama de empleo privado. Entre 2002 y 2019<sup>4</sup>, la participación de asalariados empleados en *Agricultura y Ganadería* baja del 26,4% al 19,1%. Esta pérdida de la participación sectorial, se corresponde con la disminución de la superficie destinada al cultivo de peras y manzanas, señalada anteriormente. Simultáneamente, los sectores que aumentaron su participación son *Comercio mayorista y minorista* (19,9% en 2019; + 4,2 pp), *Construcción* (6,1% en 2019; +2,2 pp), *Servicios de hotelería y restaurantes* (6,9% en 2019, +3,7 pp.) y *Transporte ferroviario y automotor y por tuberías* (7,9% en 2019; +0,8 pp). En 2019, estos sectores concentran el 59,9% del empleo privado provincial.

En términos generales, el índice de especialización relativa de empleo se presenta en la Tabla A.1 del Anexo. En términos de empleo la provincia se especializa en *Agricultura*

---

<sup>2</sup> No se cuenta con datos oficiales de visitantes a El Bolsón.

<sup>3</sup> Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial (OEDE) del Ministerio de Trabajo.

<sup>4</sup> Se omiten los datos de 2020 por la pandemia.

y *Ganadería* (Alto Valle). En particular, se destacan las actividades de minería como la *Extracción de petróleo y gas natural* y los *servicios conexos*. Vale mencionar que, a diferencia de las conclusiones para la región patagónica, Río Negro ha aumentado la diversificación productiva en términos de empleo al disminuir la participación de los sectores primarios y extractivos, aumentando el peso relativo de los servicios de *Hotelería y Restaurante, Transporte, almacenamiento y Comunicaciones e Intermediación financiera*. Las principales ramas de especialización son: *Agricultura y ganadería; Alquiler de equipo de transporte y de maquinaria; Captación, depuración y distribución de agua; Extracción de petróleo crudo y gas natural; Explotación de otras minas y canteras; y Comercio* (Tabla A.1 del Anexo).

## **2.1 Especialización regional en Río Negro**

En la región andina, el complejo turístico de la zona andina incluye la región comprendida desde Dina Huapi hasta El Bolsón. En 2019, SCB recibió un total de 730 mil visitas, el mejor nivel alcanzado desde 2008 (771 mil turistas). Durante el período invernal (julio-septiembre de 2019), la estadía promedio fue de 4,9 días por persona con un gasto promedio diario de 4.700 pesos (Observatur Río Negro). De modo que el turismo aportó al menos 6.500 millones de pesos<sup>5</sup> (IGC, 2020). El Plan Estratégico de Turismo 2020 estimó que cada empleo redunda en 2,25 empleos indirectos, por lo que hay que agregar 20 mil empleos indirectos a los 15 mil empleos directos que aporta el sector (Kozulj et al, 2018).

La zona del Alto Valle y Valle Medio concentra la mayor producción frutícola (frutas de pepita: pera, manzana y membrillo). Para el 2019, se contabilizaron 1.466 productores, 32.904 hectáreas en producción (92,8% destinadas a peras y manzanas) y se evidenció una marcada concentración de la tierra. Los productores que tienen entre 0-9 hectáreas representan el 47% del total de productores y utilizan sólo el 12% de la

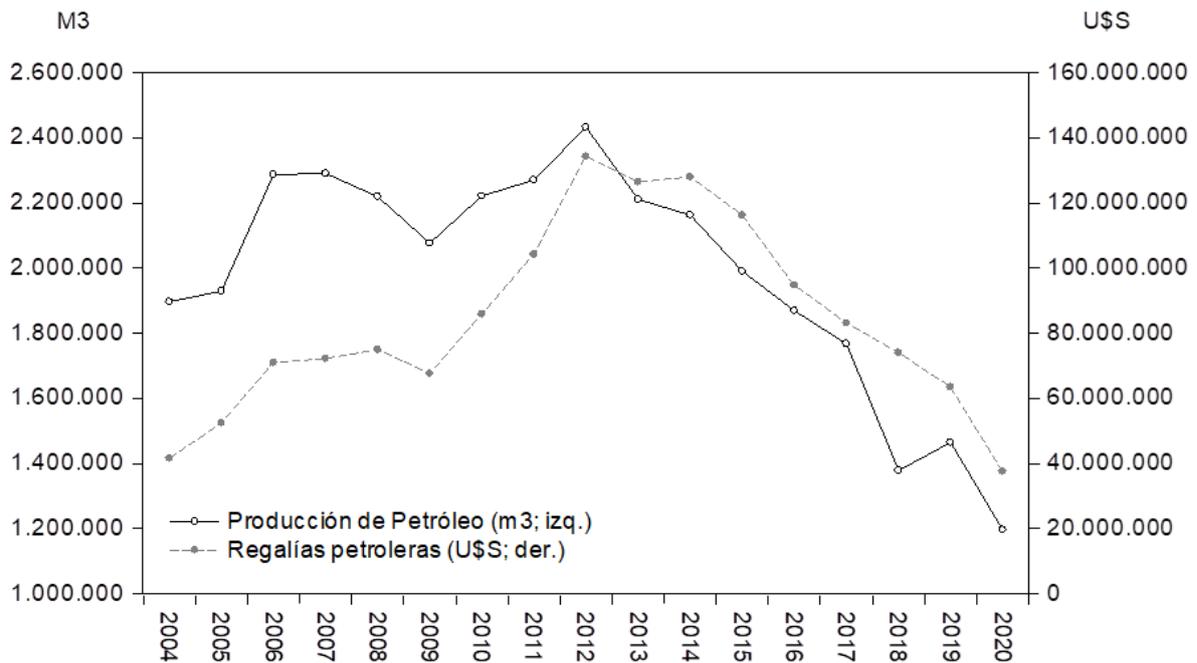
---

<sup>5</sup> Las estimaciones que incluyen departamentos o casas de alquiler fuera del circuito formal, alcanzan los 10.000 millones de pesos.

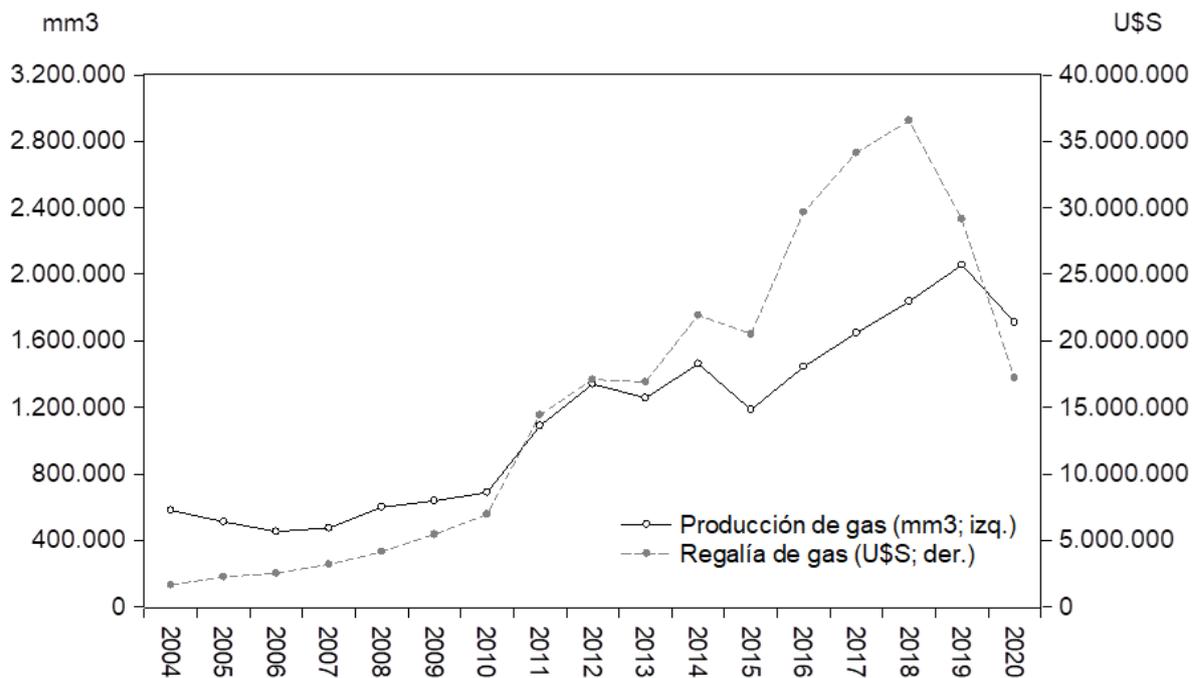
superficie de fruta de pepita y carozo. Los productores con más de 100 hectáreas (3% del total de productores) utilizan el 31% de la superficie (SENASA, 2020). En la última década se ha dado una disminución en la superficie utilizada tanto para peras (-27%) como para manzanas (-22%). Esta caída ha sido mayor en las unidades de menor tamaño (SENASA, 2020 y SSPMicro, 2017). En el 2020, la mayor parte de la cosecha culminó justo antes del comienzo del aislamiento social y obligatorio a raíz del COVID-19. Durante el primer trimestre se comercializaron más de 270.000 toneladas de distintas especies de frutas producidas en la región. Asimismo, las exportaciones regionales de jugos concentrados por el puerto de San Antonio alcanzaron las 14.320 toneladas, un 80% superior a las exportaciones registradas en el mismo período de 2019, debido a una mayor demanda de importadores norteamericanos (que cubre el 99% de la oferta exportable del Valle de Río Negro y Neuquén).

La actividad extractiva que caracteriza a la región es la producción de petróleo crudo y gas. Su participación en la producción total como así también el aporte de la actividad en regalías a la provincia pueden observarse en la figura 1.

**Figura 1. Producción de hidrocarburos y regalías (2004-2020)**



**Figura 1.a. Producción (m3) y regalías de petróleo (US\$)**



**Figura 1.b. Producción (m3) y regalías de gas (US\$)**

Fuente: Elaboración propia sobre la base de la Secretaría de Energía de la Nación

El área Viedma-Carmen de Patagones está asociada a servicios urbanos y conexos (Niembro et al., 2020). Si se la considera junto con los Valles Medio e Inferior, concentra la producción bovina de carne y pesca marítima. La cadena de la carne bovina se afianzó en la última década en la provincia con un crecimiento de más del 50% en el período 2011-

2019. En 2019, el stock de ganado fue cercano a las 700 mil cabezas, distribuidos en 3.913 establecimientos (SENASA, 2020). La mayor parte de la actividad se desarrolla bajo condiciones de cría con pastizales naturales y forrajeras como suplemento alimenticio en el invierno. Sin embargo, se observa un marcado desarrollo de nuevos esquemas productivos de engorde a corral (*feedlot*). Asimismo, existen sistemas ganaderos especializados en cría en ambientes más secos en departamentos del Noreste de Río Negro (Pichi Mahuida y Adolfo Alsina), sistemas de cría-recría en precordillera y cría-recría, ciclo completo y engorde en los valles irrigados (FAO, 2015).

En relación con la pesca, los espacios marítimos bajo jurisdicción de la Provincia de Río Negro incluyen la totalidad del Golfo San Matías y la franja costera de 12 millas náuticas que se extiende frente a las costas provinciales entre la desembocadura del Río Negro y Punta Bermeja (Ley 24.922). La pesca marítima se desarrolló básicamente como una actividad con perfil artesanal y de pequeña escala económica. La principal actividad es la pesca de merluza, que equivale al 75% de la producción de pesca marítima en plantas habilitadas por SENASA, seguida por la de langostinos (12%), moluscos (5%) y otros (8%). En 2019, la producción de dichas plantas alcanzó unas 7.762 toneladas de merluza. En 2018, SENASA habilitó la Terminal Pesquera Artesanal (TPA) en San Antonio Oeste, manejada por cooperativas de pescadores artesanales. Además, la provincia tiene un desarrollo potencial en la cría de peces, actividad que se realiza actualmente en 17 establecimientos (Sarmiento et al, 2019; IGC, 2020).

Adicionalmente a las áreas identificadas por Niembro et al (2020), es importante destacar las actividades de ganadería y de minería de la Región Sur provincial. En el primer caso, la región sur presenta la mayor cantidad de stock ganadero ovino de la provincia. En 2019, se contabilizaron 1,48 millones de cabezas, lo cual representa más del doble de animales que en la actividad bovina (SENASA, 2020). En esta actividad

predomina el modelo tradicional extensivo sobre la base de la raza merino australiano para la producción de lana fina (entre 13 y 24 micrones), implantado sobre un ecosistema semiárido, frío y frágil en términos medioambientales. Un análisis por establecimientos muestra un alto porcentaje de establecimientos pequeños: 95 % con menos de 2.500 ovejas, 82 % con menos de 1.000 (SENASA, 2020).

El procesamiento industrial se realiza en su mayor proporción fuera de la provincia. Se trata de una actividad concentrada, donde el 80% de exportaciones de lana son realizadas por ocho empresas. El modelo orientado a la producción de carne ovina, que utiliza cruza de raza Merino con razas carniceras no está desarrollado, y es casi inexistente la producción láctea y de quesos. Las posibilidades de crecimiento son escasas por el proceso de desertificación (3% anual) y otros factores (climáticos, económicos, erupciones volcánicas) que han provocado un achicamiento de majadas y descapitalización del sector (IGC, 2017). En la provincia existen, además, establecimientos de caprinos (1.594), apícolas (454), porcinos (711) y avícolas (36). Estas producciones, en especial la porcina y aviar, tienen potencialidad de producir proteína animal relativamente más rápido para abastecer, en primer lugar, al mercado interno. Sin embargo, en el caso de los cerdos, persisten algunos inconvenientes (compra de madres, por ejemplo), lo que hace importante mantener el equilibrio entre lo que se produce y lo que se retiene (IGC, 2020).

Por su parte, la actividad minera de la Región está actualmente orientada a la explotación de minerales no metalíferos y, en segundo término, de rocas de aplicación que representa aproximadamente el 80% de los ingresos en ventas de productos mineros. Esta minería de segunda y tercera categoría es relevante en casi todos los departamentos de la Región Sur y se concentra en los centros de mayor importancia relativa por número de habitantes y servicios disponibles (Valcheta, Los Menucos e Ingeniero Jacobacci). Se trata

de una actividad desarrollada por pequeñas y medianas empresas (Dirección de Estadísticas y Censos de Río Negro, 2020).

Las perspectivas gubernamentales y privadas son desarrollar la actividad para la reactivación productiva de la Región Sur. Esto se debe a que cuenta con una alta potencialidad en minerales de primera categoría, metalíferos y energéticos. Existe un potencial minero sin aprovechar en el complejo volcánico Los Menucos (plomo, plata y zinc; manganeso, cobre, fluorita, caolín, oro). Otro ejemplo es el Proyecto Calcatreu, un yacimiento de oro y plata ubicado 60 km al sur de Ingeniero Jacobacci que actualmente se encuentra inactivo. Sin embargo, la explotación del proyecto no ha obtenido licencia social ya que encuentra resistencia en distintas organizaciones sociales y grupos de pueblos originarios que temen una posible contaminación por la utilización de cianuro, la utilización de grandes cantidades de agua y la acumulación de metales pesados (IGC, 2017).

## **2.2 Crecimiento económico de Río Negro**

Las características productivas señaladas en los apartados anteriores son integradas en los agregados económicos que permiten analizar el crecimiento económico provincial. El indicador por excelencia para estudiar la actividad económica provincial es el Producto Bruto Geográfico (PBG), aunque no se encuentra exento de problemas (Malvicino et al., 2020). En este trabajo utilizamos el PBG de Río Negro elaborado por la Dirección de Estadísticas y Censos de la provincia. Dadas las características de este indicador, es necesario realizar algunas observaciones sobre la dinámica de crecimiento representada.

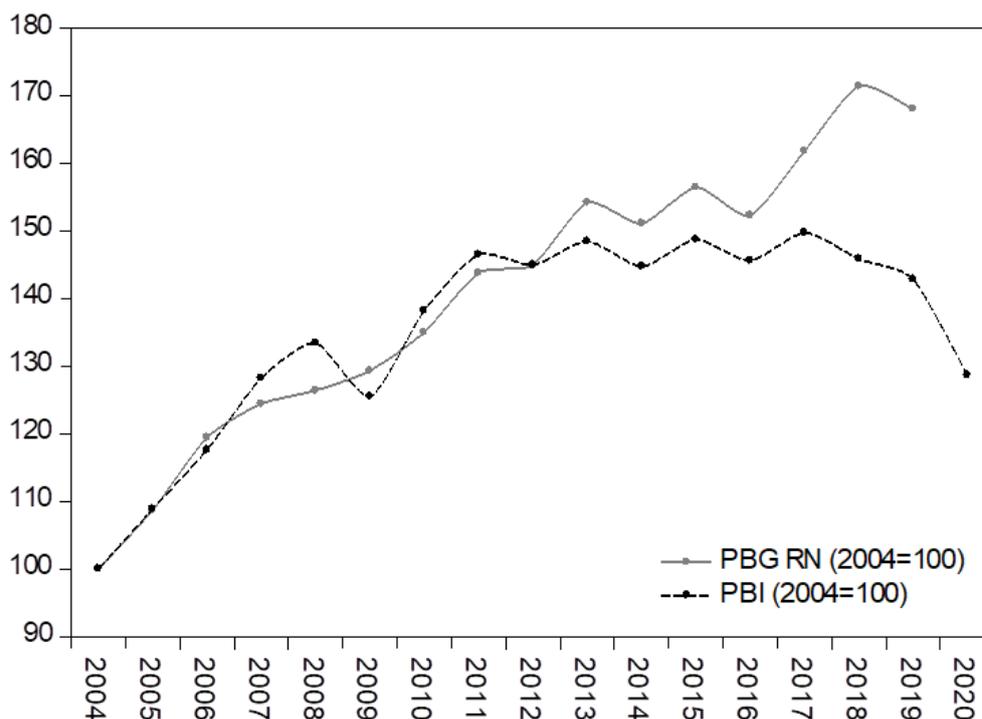
Un hecho significativo de la serie del PBG es la representación del efecto de la crisis de 2009. En la figura 2, se observa que la actividad económica de Río Negro se desacelera a partir de 2007, pero mantiene el crecimiento hasta 2009, lo que contrasta con

el impacto registrado en las series nacionales y de empleo provincial que analizaremos más adelante.

Otro aspecto a destacar es el fuerte impulso que registra la actividad económica en 2017 y 2018. De acuerdo a los datos oficiales, en 2017 y 2018 el PBG creció un 6,3% y un 5,9% respectivamente, muy por encima del 2,86% y -2,62% del PBI nacional. Esto es todavía más llamativo si se considera que la Industria Manufacturera contribuyó con un 2,1% del 6,3% en 2017, y con un 1,7% del 5,9% en 2018. A nivel nacional, el sector manufacturero creció un 2,86% en 2017 y se contrajo un 4,80% en 2018. Si bien las pocas actividades que crecieron a nivel nacional coinciden con el crecimiento declarado en Río Negro (ej.: Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo; Fabricación de productos minerales no metálicos; Fabricación de vehículos automotores, remolques y semiremolques), lo hacen en menor magnitud (Tabla 2). Asimismo, la contribución al crecimiento de la Industria Manufacturera para estos años lo explica casi en su totalidad una actividad “No Clasificada Previamente” que pasó de \$160 millones (pesos de 2004) en 2016 a \$400 millones en 2017 (+147,6%) y \$544,7 millones en 2018 (+35,9%). En 2019, este segmento cayó un 42%. Si bien no se puede establecer con claridad por el secreto estadístico, esta categoría puede incluir la actividad desarrollada por INVAP SE que cerró con balances positivos durante este período.

En cuanto al crecimiento de 2018, también se destacan el sector de la *Construcción* y la *Administración Pública*, lo cual puede estar asociado a la implementación del Plan Castello 2017-2019. Este plan de infraestructura implicó un endeudamiento provincial por 300 millones de dólares que debió ser renegociado en 2020. La deuda deberá pagarse entre 2024 y 2028.

## **Figura 2. Evolución del PIB (2004-2020) y del PBG de Río Negro (2004-2019)**



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC y DEyC-RN. Año 2004=100

**Tabla 2. Industria Manufacturera de Río Negro (2017-2018)**

Industria Manufacturera de Río Negro	2017		2018	
	Río Negro	Nación	Río Negro	Nación
Elaboración de productos alimenticios y bebidas	-1,3%	-0,6%	4,5%	-1,6%
Producción de madera y fabricación de productos de madera y corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de paja y de materiales trenzables	34,4%	6,6%	-34,5%	-1,5%
Fabricación de papel y de productos de papel	-17,0%	0,3%	24,6%	-1,5%
Edición e impresión; reproducción de grabaciones	-14,8%	0,9%	10,4%	-4,8%
Fabricación de coque, productos de la refinación del petróleo y combustible nuclear	2,4%	-0,2%	-13,1%	-4,5%
Fabricación de productos minerales no metálicos	-0,6%	6,6%	45,1%	0,1%
Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	33,6%	8,2%	64,5%	-2,0%
Fabricación de vehículos automotores, remolques y semiremolques	7,5%	8,6%	7,9%	1,8%
No Clasificado Previamente NCP	147,6%	-	35,9%	-
TOTAL	47,3%	2,6%	21,5%	-4,8%

Fuente: elaboración propia sobre la base de INDEC y DEyC-RN.

### 2.3 Dinámica de empleo registrado privado

En la provincia de Río Negro, el empleo privado formal total pasó de 55,5 mil en 2002 a 113,1 mil asalariados en 2019, con un máximo de 118,9 mil en 2015. En 2020, producto de la pandemia del COVID-19, el empleo privado registrado cayó a 108,6 mil puestos (-3,9%), nivel apenas superior a 2012.

Entre 2004 y 2015, la serie muestra un crecimiento sostenido y un cambio de tendencia a partir de 2016, hasta retomar los niveles del año 2013 hacia el final de la serie. En el figura 3, se observa que el máximo absoluto de la serie trimestral desestacionalizada,<sup>6</sup> se alcanza en el tercer trimestre de 2015. A partir de entonces el empleo privado ha caído sostenidamente. El salario real muestra una tendencia similar y, como es de esperar, sigue a las variaciones del empleo<sup>7</sup>. La dinámica señalada arroja otro elemento para contrastar con las estimaciones del PBG de la provincia, dado que el total del empleo privado presenta una tendencia decreciente desde 2015 en adelante. Las series de empleo correspondientes a la Industria Manufacturera de Río Negro crecen entre 2012 y 2015, pero se estancan a partir de entonces en torno a los 13.000 puestos de trabajo. Asimismo, según el OEDE, en 2016 y 2017, se observan caídas del empleo manufacturero del 2,35% y 3,72%, respectivamente. Por lo tanto, mientras que la serie de PBG indica un fuerte crecimiento de la actividad económica impulsada por la Industria Manufacturera en 2017 y 2018, el nivel de empleo privado se encuentra estancado e incluso cae en 2017.

Dado que estos datos corresponden al sector privado formal, una explicación alternativa puede buscarse en el sector público. En ese caso, si los datos de empleo no se contabilizan en la base de OEDE, no estaríamos considerando el empleo de una Sociedad

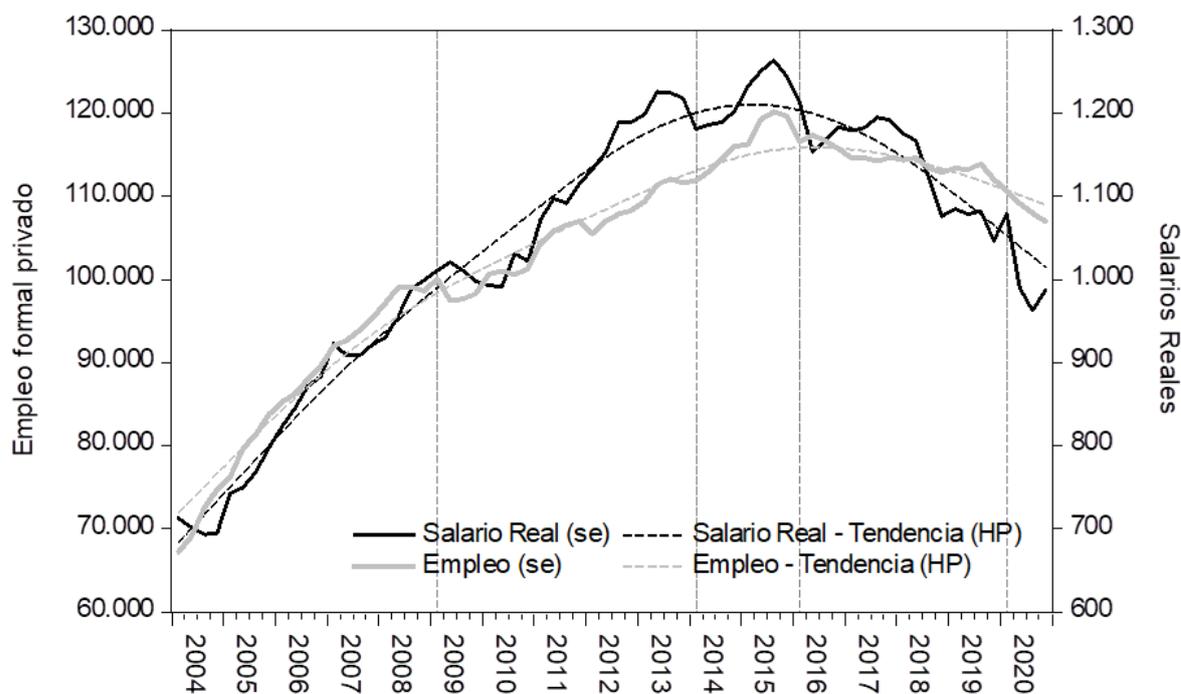
---

<sup>6</sup> Serie desestacionalizada con programa ARIMA – X12.

<sup>7</sup> El test de Granger indica causalidad unidireccional de la tasa de cambio del empleo a la tasa de cambio del salario real. Se utilizó el paquete estadístico E-Views 9.0 que arroja un valor-p de 0,0012 que permite rechazar con una significatividad del 1% la hipótesis nula que niega causalidad en sentido de Granger de empleo a salario real, mientras que para la hipótesis opuesta el valor-p es 0,56.

del Estado como INVAP SE. Asimismo, como se señala en las secciones anteriores, la *Administración Pública* fue uno de los sectores más dinámicos, aunque no se disponen de estadísticas oficiales sobre el empleo público provincial.

**Figura 3. Empleo y Salario Real. Río Negro, 2004-2020**



Fuente: Elaboración propia en base a MTEySS – OEDE.

NOTA: Las líneas verticales de la figura 3 indican cuatro eventos significativos: el impacto indirecto de la crisis internacional de las hipotecas (1T2009); la corrida cambiaria que desencadena la devaluación observada en los primeros meses de 2014 (1T2014); la devaluación iniciada a fines de 2015 e inicios de 2016 con la unificación del tipo de cambio (1T2016); y el año 2020 de la pandemia del COVID-19.

### 3 Estructura económica de San Carlos de Bariloche

Bariloche es uno de los centros turísticos más importantes de la Argentina. La población actual, considerando regiones aledañas, se ubica en torno a las 160 mil personas. Su trayectoria histórica muestra que, a mediados de la década de 1930, comienza a cambiar su característica de pueblo de frontera, dedicado fundamentalmente a la labor agrícola, pastoril y forestal, para convertirse en un centro turístico internacional (Landriscini et al., 2018). Si bien desde principios del siglo XX se realizaban actividades turísticas, la fuerte transformación del espacio regional sobre la base del turismo se dio a partir de un conjunto

de políticas vinculadas con el proceso de institucionalización del territorio andino y con la mejora del transporte y las comunicaciones: la formalización de un parque nacional en 1934 que abarca su entorno lacustre y la llegada del ferrocarril en el mismo año, entre otras (Bandieri, 2014; Méndez, 2010; Rey, 2004). Luego, se fue consolidando una estructura económico-productiva fuertemente dependiente de la explotación de sus recursos paisajísticos (Abaleron et al., 2009; Lolich, 2011; Núñez y Vejsbjerg, 2010; Picone, 2013).

La ciudad cuenta con el centro invernal de esquí más importante de Latinoamérica, una oferta de actividades vinculadas al turismo de naturaleza y una oferta turística y hotelera adaptada a las particularidades del turismo estudiantil. El arribo de turistas muestra una marcada estacionalidad (el máximo de arribos es en enero y julio) y se ubica en 700 mil visitantes, aproximadamente. Algunas estimaciones de la estructura económica de la ciudad muestran la relevancia del sector turístico y la presencia de una escasa diversificación productiva (Kozulj, 1995; Kozulj, Costa, Mayer y Ordoñez, 2016; Monasterio, Barbieri, Carrá y Costa, 2009; Niembro et al., 2020; Oglietti y Colino, 2015). Sin embargo, algunas revisiones sobre datos más recientes resaltan una importante participación del sector ligado a la ciencia y la tecnología, lo que pone en discusión la noción de ciudad monoprodutora. De acuerdo a la información del Área Económica Local (AEL) del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), el índice de especialización ( $EEmp$ )<sup>8</sup> calculado a partir de los datos del empleo privado para 2019 muestra una clara

---

<sup>8</sup> El índice de especialización relativa ( $EEmp$ ) en términos del empleo registrado privado ( $Emp$ ) de la región  $i$  en el sector  $j$ , en una economía con  $h$  regiones y  $k$  sectores, es:

$$EEmp_{i,j} = \left( \frac{Emp_{i,j}}{\sum_k Emp_{ik}} \right) / \left( \frac{\sum_h Emp_{hj}}{\sum_h \sum_k Emp_{hk}} \right)$$

Los valores del índice  $EEmp$  mayores a 1 indican especialización relativa sectorial.

especialización en actividades vinculadas al turismo, como hoteles y restaurantes (Tabla 3).<sup>9</sup>

**Tabla 3. Índice de especialización de empleo del AEL de Bariloche (2019)**

<b>AEL</b>	<b>Bariloche</b>	<b>Total</b>	<b>EEmp</b>
<b>Total</b>	<b>29.065</b>	<b>6.055.702</b>	<b>1,00</b>
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	414	281.880	0,31
Pesca	18	9.036	0,40
Explotación de minas y canteras	5	61.768	0,02
Industrias manufactureras	2.010	1.097.199	0,38
Suministro de electricidad, gas y agua	497	67.831	<b>1,53</b>
Construcción	1.692	424.689	0,83
Comercio y reparaciones	6.241	1.079.958	<b>1,20</b>
Hoteles y restaurantes	6.124	260.733	<b>4,89</b>
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	2.999	537.791	<b>1,16</b>
Intermediación financiera	430	156.511	0,57
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	2.539	870.616	0,61
Enseñanza	2.068	486.516	0,89
Servicios sociales y de salud	1.436	331.858	0,90
Otras actividades comunitarias, sociales y personales	2.594	389.315	<b>1,39</b>

Fuente: elaboración propia sobre la base de la información obtenida del AEL-MTSS. Los valores de EEmp mayores a 1 indican especialización relativa en la actividad de referencia.

En las últimas décadas, se ha configurado una trama urbana de complejidad media, producto de su crecimiento urbano y poblacional, un sector científico tecnológico en expansión y una mayor densificación comercial y de servicios crecientemente asociada al mercado local (Colino, Civitaresi, Medina y Cavanagh, 2018). En la actualidad, SCB cumple funciones urbanas de intermediación que la posicionan como ciudad cabecera de la región de los Andes patagónicos. Este posicionamiento como nodo político-administrativo y de servicios de media-alta complejidad (educación, salud, ciencia y tecnología, intercambio y transporte de bienes y servicios) la identifica como una ciudad intermedia (Bellet y Llop, 2004; Civitaresi, Colino y Landriscini, 2018; Michelini y Davies, 2009; Preiss et al., 2012).

<sup>9</sup> Vale destacar que, las actividades de ciencia y tecnología se encuentran vinculadas principalmente al sector público.

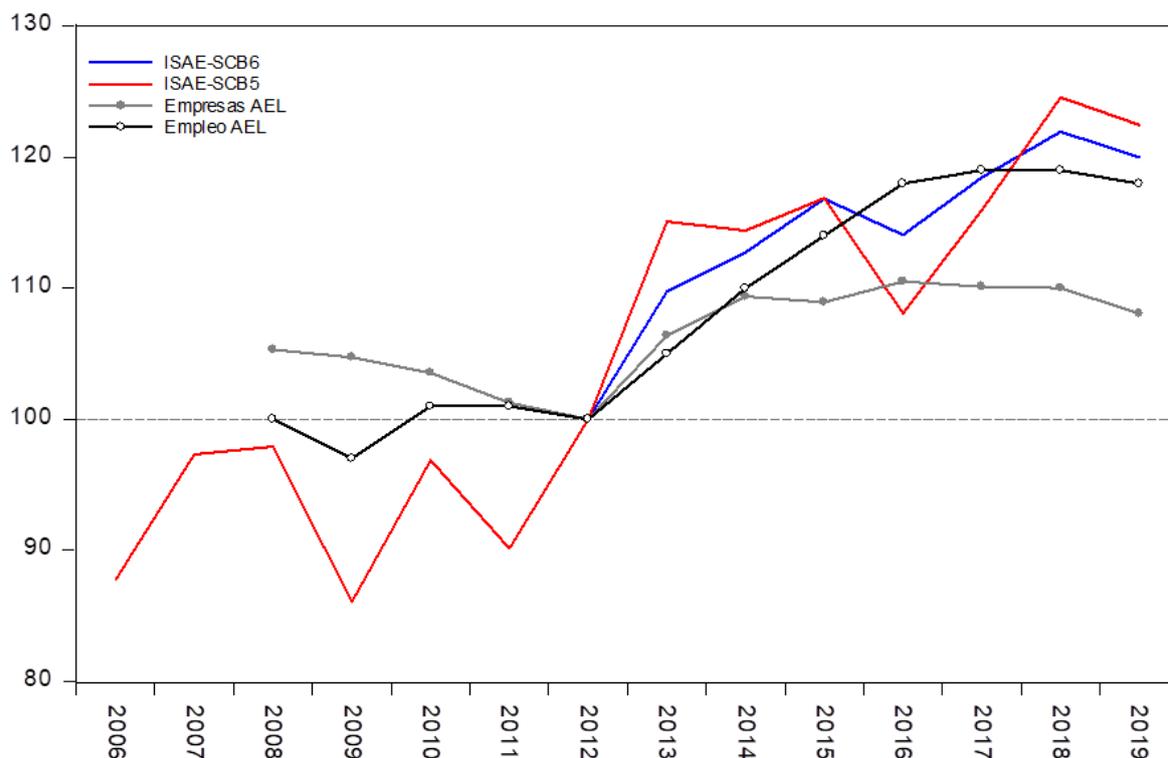
Por lo tanto, SCB es un destino turístico maduro y una ciudad intermedia con baja diversificación de su estructura económico-productiva. Estas características generan una marcada vulnerabilidad frente a eventos naturales, socioeconómicos y sanitarios adversos (Civitaresi, 2018; Malvicino et al., 2018). Por medio de la estimación del ISAE-SCB buscamos identificar el impacto de estos sucesos sobre la actividad económica local.

### **3.1 Crecimiento económico de SCB**

La dinámica de crecimiento de SCB muestra un comportamiento diferente al observado en la provincia. En la Figura 3, contrariamente a lo observado en el nivel provincial y nacional (Malvicino et al., 2020), se identifica una pendiente positiva desde 2012 en la actividad de SCB. Si bien en el ámbito local no existen datos que permitan construir una serie de referencia para el indicador, el OEDE del MTSS publica estimaciones anuales de empleo y empresas activas en diferentes AEL. SCB constituye un nodo de la región andina de Río Negro y en 2019 alcanzó una población de 159 mil habitantes, poco menos de 30 mil puestos de trabajo formales y 4200 establecimientos de explotación.

La figura 4 muestra la evolución del empleo registrado privado y de los establecimientos privados entre 2008 y 2019. Allí se observa un cambio de tendencia a partir de 2012 con un crecimiento sostenido de ambas variables hasta 2016. La dinámica de crecimiento del empleo y de los establecimientos privados permite validar la evolución del indicador de actividad de SCB (ISAE-SCB). Entre 2012 y 2019, el ISAE-SCB6 creció a una tasa promedio anual del 2,3%, mientras que el empleo lo hizo al 2,4% y los establecimientos al 0,08%. Esto refuerza la hipótesis de la estructura productiva diferenciada respecto a los agregados provinciales o nacionales: al tratarse de una localidad turística, su dinámica de crecimiento difiere de la nacional.

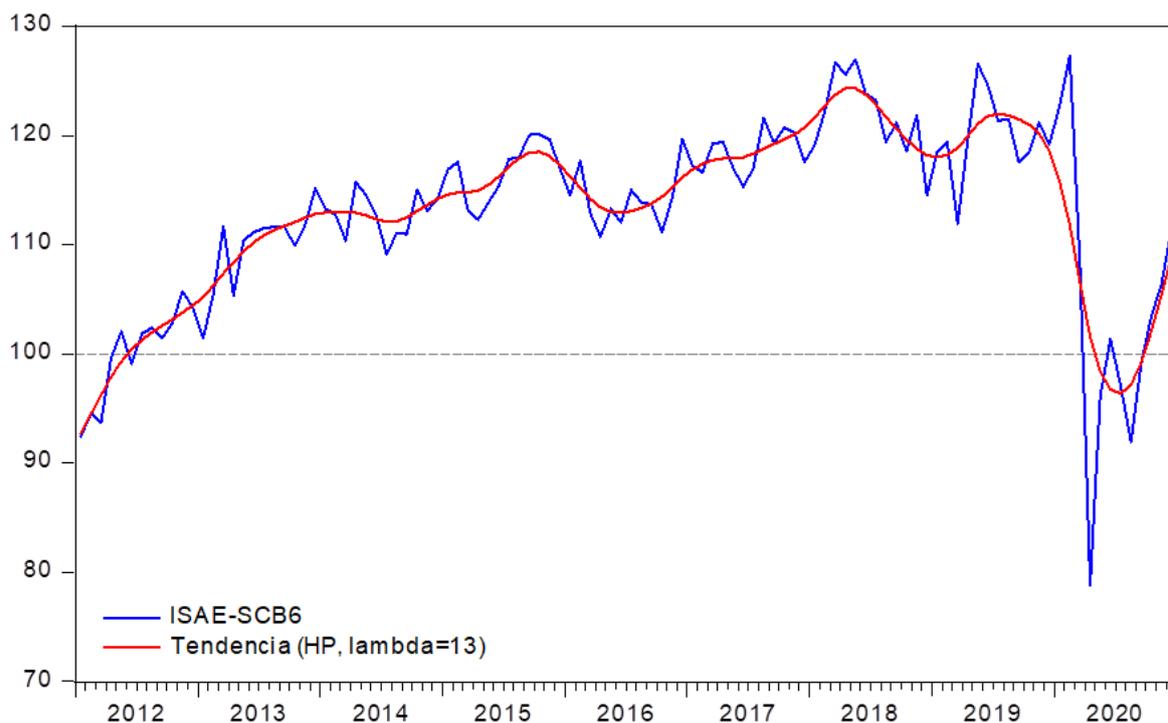
**Figura 4. Empleo registrado, establecimientos privados de Bariloche e ISAE-SCB (2008-2019)**



Fuente: Malvicino et al. (2021). El ISAE-SCB5 se construye con cinco series correlacionadas con la actividad económica y local, mientras que el ISAE-SCB6 contempla seis series.

El indicador de actividad de SCB que incluye seis series con frecuencia mensual permite observar eventos puntuales que afectaron la dinámica de crecimiento. En particular, se puede observar la crisis sanitaria desatada por el COVID-19 y el impacto de las medidas adoptadas para prevenir el contagio del virus sobre la actividad económica en SCB. Las actividades más afectadas fueron las artísticas, el turismo, el transporte y aquellas que convocaban la reunión presencial de personas en espacios cerrados. Las consecuencias en la actividad económica fueron diferentes según las distintas regiones del país.

**Figura 5. Indicador de actividad económica de SCB (01/2012-12/2020)**



Fuente: Malvicino et al. (2021)

Según el indicador (Figura 5), la caída de la actividad en marzo y abril de 2020, el período con mayores restricciones para circular, fue del 15,1% y el 27,1%, respectivamente. El peor momento de la crisis sanitaria se observa en abril de 2020, cuando se registra el cierre total de actividades con una caída interanual del 34,16%. La recuperación de la actividad se percibe desde mayo, como en el resto del país, aunque con más lentitud y sin alcanzar los niveles de marzo. Este nivel es alcanzado recién en octubre de 2020. En general, las regiones vinculadas a la actividad turística tendieron a sufrir graves consecuencias sobre la actividad económica (Niembro y Calá, 2021).

#### 4 Dinámica de crecimiento y desafíos para la política pública

En las secciones anteriores se describió la estructura económica de la provincia de Río Negro y la SCB. El propósito es establecer una base heurística para comparar la dinámica económica de las regiones. Dado que ambas jurisdicción se encuentran estrechamente vinculadas, el análisis no queda exento de serias dificultades metodológicas. Uno de los

problemas a señalar es que la actividad de SCB contribuye al agregado provincial (ej.: recaudación impositiva), mientras que este último incide sobre el presupuesto de la ciudad (ej.: coparticipación). Por lo tanto, no es posible disociar completamente la trayectoria de cada jurisdicción.

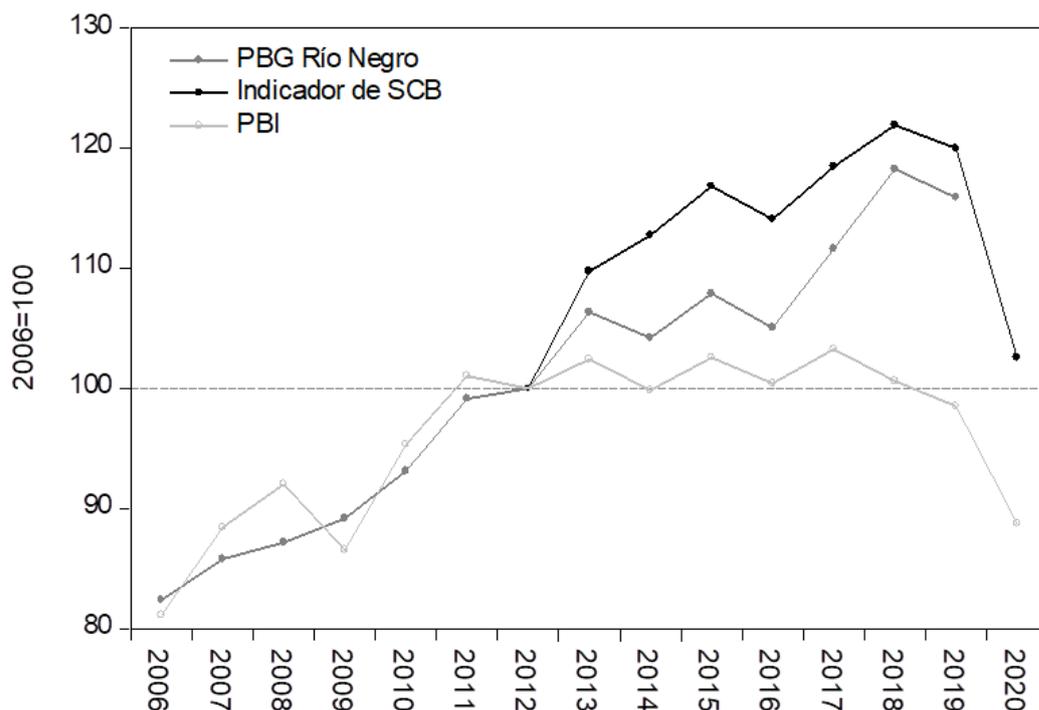
Aun así, consideramos que es importante asumir el desafío contemplando las limitaciones metodológicas. En la figura 6 se presenta el crecimiento de los indicadores de actividad económica para SCB, Río Negro y Nación. El dato para SCB se encuentra disponible desde 2012 y por tal motivo decidimos tomar este año como período base. Entre 2012 y 2018, SCB muestra un fuerte crecimiento, sólo interrumpido en 2016 con el impacto recesivo de la devaluación por la unificación del tipo de cambio durante los primeros días de gobierno de Cambiemos, la nueva coalición gobernante. Es importante señalar que SCB se vio beneficiada con mayores arribos de turismo de residentes argentinos a partir de los controles de cambio implementados en 2011, durante el segundo gobierno de Cristina Fernández (Malvicino, Dondo y Civitaresi, 2018).

El impacto de la devaluación del año 2016 se observa también en la provincia. Hasta este año, Río Negro presenta una dinámica similar a la nacional: la actividad económica crece durante los años impares y decrece en los pares. Sin embargo, como fue señalado en la sección 2 y según las estimaciones oficiales, los años 2017 y 2018 fueron excepcionales para la región. Los sectores con mayor contribución al crecimiento provincial fueron la *Industria Manufacturera*, la *Construcción*, la *Administración Pública* y, en menor medida, *Servicios de hotelería y restaurantes*. Es importante señalar que los sectores más dinámicos entre 2012 y 2019 fueron *Servicios de hotelería y restaurantes* (9,7% promedio anual), la *Administración Pública* (6,1% promedio anual) y la *Industria Manufacturera* (5,1% promedio anual). Simultáneamente, la de peor desempeño fue la minería (-2,1% promedio anual). El dato de *Servicios de hotelería y restaurantes* se

corresponde con el desempeño de SCB, pero explica poco de la actividad provincial ya que el sector tiene una participación del 3% en el PBG de Río Negro.

Otro aspecto a destacar tiene que ver con la implementación del Plan Castello en 2017. Si la implementación del plan permite explicar ciertos aspectos de la dinámica económica de la provincia, estaríamos en presencia de un esquema de crecimiento impulsado por deuda. Aun cuando no es posible determinarlo con certeza, es razonable asumir que existe cierto grado de endogeneidad en la dinámica local de SCB y la provincial. De esta manera, es probable que una parte del crecimiento económico de SCB en 2017 y 2018 haya sido traccionado por la provincia. Por lo tanto, vale plantearse cuál será el efecto sobre la actividad económica de cada jurisdicción cuando se deba repagar la deuda asumida en dólares. Son varios los factores que se deben contemplar, entre los que destacamos: i) el tipo de cambio actual se encuentra depreciado respecto al momento de la emisión de bonos; ii) la suma de intereses por 92 millones de dólares; iii) la recaudación impositiva depende del nivel de actividad y es en pesos, por lo que es necesario evaluar la si puede dar respuesta a los compromisos asumidos en dólares. Si el balance es desfavorable para Río Negro y la situación financiera se ve comprometida, es posible que el *crecimiento económico impulsado por deuda* de lugar a una *restricción al crecimiento por deuda*. De ser así, las localidades más dependientes del gasto público serán las más afectadas, simultáneamente con los sectores populares que utilizan en mayor medida los servicios públicos (ej.: educación, salud, etc.).

**Figura 6. Crecimiento económico por jurisdicción (2004-2020; 2012=100)**



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, DEyC-RN y Malvicino et al (2021).

## 5 Reflexiones finales

A lo largo de parte del capítulo se identificaron las características económicas distintivas de las regiones de la provincia de Río Negro y de la ciudad SCB. A partir de la información estadística disponible, se contribuyó a los aportes previos realizados por otros autores citados a lo largo del capítulo, como así también a distintos informes técnicos y documentos de trabajo provistos al gobierno provincial (IGC, 2013, 2017, 2020; Tagliani, 2015). Este ejercicio de síntesis sobre la diversidad que singulariza el territorio provincial consigue corroborar el diagnóstico planteado precisamente en la agenda de actuación territorial para la provincia de Río Negro (IGC, 2013): la provincia se distingue por ser diversa, desequilibrada y desarticulada en su desarrollo económico.

Estas características tienen su correlato en las capacidades políticas e institucionales de la región. Por un lado, las capacidades bien desarrolladas permiten hacer frente a cambios de factores económicos no controlables. Por otro lado, desde una perspectiva menos pasiva, se trata de la posibilidad de lograr un proceso de construcción

social y político endógeno a partir de la negociación y el diálogo crítico entre actores con influencia territorial para el abordaje de problemas multidimensionales complejos (Arocena y Marsiglia, 2017; Costamagna, 2020).

Para ser estrictos, las ‘regiones’ se componen de agentes heterogéneos que responden frente a los factores exógenos y desarrollan estrategias de crecimiento. Desde una perspectiva local, por ejemplo el gobierno de una ciudad, sin tener responsabilidad exclusiva, es fundamental para orientar este proceso de formulación e implementación de políticas de desarrollo territorial. No sólo actúa como distribuidor de recursos provenientes de otras escalas de gobierno, sino como catalizador, facilitador de oportunidades y coordinador de esfuerzos de los actores e instituciones involucrados (Cravacuore, Ilari y Villar, 2004; Villar, 2009). Las autoridades de los gobiernos locales deben participar junto a otros actores en la anticipación y gestión de asuntos estratégicos de la región, y plantear la necesidad de generar acuerdos y definir objetivos claros en el marco de la articulación vertical (con otras escalas de gobierno) y horizontal (cooperación con el sector privado y la sociedad civil).

Desde la perspectiva de otras escalas de gobierno, por ejemplo provincial, esta estrategia puede ser vista como una condición necesaria pero no suficiente. Una ciudad o región está inserta en una realidad amplia y compleja a escala provincial, nacional e internacional con la que interactúa. La existencia de escalas de gobierno con diferentes expresiones, dinámicas e interacciones, determinan la burocracia estatal como un aparato heterogéneo caracterizado por las relaciones internas de poder, así como las dinámicas ligadas a la toma de decisiones (Civitaresi y Dondo, 2020). A modo de ejemplo, se puede mencionar la presión en la distribución de regalías u otros recursos financieros hacia los municipios. Otro ejemplo, de carácter más cultural, es la existencia de una visión tutelar y

centralista de un modelo de municipio con un formato de agencia administrativa que se encarga de organizar territorialmente las políticas públicas de otras esferas de gobierno.

A lo largo del capítulo hemos señalado las tensiones que emergen de estructuras productivas disímiles y la complejidad de abordar las políticas públicas a diferentes niveles de gobierno. En particular, observamos que la ciudad de SCB presenta un dinamismo mayor respecto al agregado provincial. De esta manera, se puede plantear si el liderazgo de la actividad económica local responde o no a una estrategia de desarrollo articulado entre la provincia y el municipio o bien, si es el resultado de la explotación de las ventajas comparativas locales. Una línea de investigación para profundizar en futuros trabajos debe abordar la alternativa entre ciudad *intermedia turística o científica y turística*. Apostar por un complejo de científico y tecnológico de alto valor agregado puede convertirse en una oportunidad para compensar los problemas de competitividad que tienen las ciudades turísticas (Oglietti y Colino, 2015).

Asimismo, vale plantearse el rol de las políticas provinciales y las estrategias de endeudamiento en el impulso sostenible del desarrollo regional. La volatilidad macroeconómica que caracteriza a la economía argentina implica una mayor vulnerabilidad financiera para deudas en activos extranjeros (ej.: deuda en dólares). La administración pública provincial debe generar la capacidad de repago a partir de un superávit fiscal en pesos para afrontar los compromisos de los próximos años. Estos ingresos deben transformarse en dólares de acuerdo a los bonos emitidos. Por lo tanto, el crecimiento de la actividad económica regional debe ser suficientemente elevado como para el cumplimiento de las obligaciones financieras no redunde en una restricción del crecimiento por medio del ajuste fiscal. Un escenario de estas características impacta fundamentalmente sobre los sectores más postergados que dependen de los servicios públicos universales.

En síntesis, un proyecto de desarrollo local, si bien valioso, no puede sustituir la ausencia de un proyecto provincial y, menos, a uno de escala nacional (Rofman, 2006). De esta manera, deben articularse diferentes contextos territoriales simultáneamente: el país, cuando se hace referencia a las distintas políticas públicas nacionales; la región patagónica o la provincia de Río Negro, cuando se analizan procesos institucionales provinciales o regionales más generales; y uno local para referenciar procesos, actores y acontecimientos de una determinada región o ciudad.

## 6 Referencias bibliográficas

- Abaleron, C. A., López Alfonsín, R., Kozulj, R., Giovannini, M., y Gluch, M. (2009). *Evolución de la Sustentabilidad Turística de San Carlos de Bariloche. Escenarios de Oportunidades y Amenazas para el Corto y Mediano Plazo*.
- Arocena, J. y Marsiglia, J. (2017) La escena territorial del desarrollo Actores, relatos y políticas. Taurus / CLAEH Universidad.
- Bandieri, S. (2014). *Historia de la Patagonia*. Sudamericana.
- Civitaresi, H. M. (2018). *Resiliencia urbana y turismo. Una revisión conceptual desde la perspectiva de una ciudad turística intermedia*. XII Bienal del Coloquio en Transformaciones Territoriales. Bahía Blanca: Universidad Nacional del Sur.
- Civitaresi, H.M. y Dondo, M. (2020). Co-producción de políticas públicas para el desarrollo socioeconómico local. El Cerro Catedral como caso de estudio. II° CONGRESO INTERNACIONAL DE DESARROLLO TERRITORIAL Nuevos desafíos en la construcción de los territorios. Los desarrollos en América Latina. 5 y 9 de octubre de 2020. Facultad Regional Rafaela UTN e Instituto Praxis/Maestría en Desarrollo Territorial.
- Civitaresi, H.M., Colino, E., y Landriscini, G. (2018). *Territorios en transformación en la norpatagonia. Análisis comparado del impacto de procesos globales en ciudades intermedias*. XI Jornadas Patagónicas de Geografía y I Congreso Internacional de Geografía de la Patagonia Argentino-Chilena. Neuquén: Universidad Nacional del Comahue.
- Colino, E., Civitaresi, H.M., Medina, D., y Cavanagh, E. (2018). *Bariloche, planeamiento urbano, turismo y transformaciones espaciales de una ciudad intermedia*. XII Bienal del Coloquio en Transformaciones Territoriales. Bahía Blanca: Universidad Nacional del Sur.
- Costamagna, P. (2020) Reflexiones y debates sobre el Desarrollo Territorial. Nuevas miradas frente a realidades complejas. Revista RED DETE N° 7 Desarrollo y Territorio. Edición Especial COVID 19. Mayo 2020 Recuperado de: <http://www.conectadel.org/revista-desarrollo-y-territorio/>
- Cravacuore, D ; Ilari, S. y Villar, A. (2004). La articulación en la gestión municipal. Actores y políticas. Ed Universidad Nacional de Quilmes, 2004. Recuperado de: <http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/agm.pdf>
- Dirección de Estadísticas y Censos de Río Negro (2020). Extracción de minerales por año, según producto. Años 2000-2018.
- FAO (2015). Informe de Diagnóstico de los principales valles y áreas con potencial agrícola de la Provincia de Río Negro. Documento de Trabajo N° 4 Actividad Pecuaria en la provincia de Río Negro. Proyecto FAO UTF ARG 017 – “Desarrollo Institucional para la Inversión” Provincia de Río Negro.
- Galleguillo, R. (2011). “Disparidad y asimetría en el desarrollo regional en la República Argentina, hacia una política pública integral y sustentable”. Inferencia Política. Vol. 1, No. 1.
- Gatto, F. (2007). “Crecimiento económico y desigualdades territoriales: algunos límites estructurales para lograr una mayor equidad”. En B. Kosacoff (ed.). Crisis, recuperación y

- nuevos dilemas. La economía argentina, 2002-2007. Santiago de Chile: CEPAL, Naciones Unidas.
- Gelman, J. (2011): Desequilibrios regionales, desigualdades sociales. Las economías argentinas en el siglo XIX. En *El mapa de la desigualdad en la Argentina del siglo XIX*. Rosario: Prohistoria ediciones. pp 11-46
- IGC – Instituto de Gestión de Ciudades (2013). Agenda de actuación territorial para la provincia de Río Negro. CFI - gobierno de la Provincia de Río Negro. Recuperado de <http://biblioteca.cfi.org.ar/documento/agenda-de-actuacion-territorial-para-la-provincia-de-rio-negro/>
- IGC – Instituto de Gestión de Ciudades (2017). Directrices de ordenamiento territorial para las localidades de la línea sur de Río Negro. Fortalecimiento de la Gestión en el Ordenamiento Territorial en la Línea Sur. CABA: Consejo Federal de Inversiones. ISBN: 978-510-259-0
- IGC – Instituto de Gestión de Ciudades (2020). Lineamientos político-técnicos para la gestión de gobierno 2019-2023.. CFI - gobierno de la Provincia de Río Negro.
- Kozulj, R. (1995). *Análisis de la actividad económica global de San Carlos de Bariloche*. Fundación Bariloche. CRUB, UNCo, Fundación Bariloche.
- Kozulj, R. et al. (2018). Plan Estratégico de Turismo de Bariloche. Informe final. Bariloche: CIETES - Universidad Nacional de Río Negro.
- Kozulj, R., Costa, M., Mayer, L.P., y Ordoñez, M.E. (2016). *Aproximaciones a la identificación de la actividad económica de San Carlos de Bariloche años 2014-2015*. [Documento de trabajo]. CIETES, UNRN.
- Lacaze, M.V., Alegre, P., Errea, D., Atucha, A.J., Volpato, G., Blanco, G., Fernández, M. y Bianchetti, L. (2020). *Indicador sintético de actividad económica de General Pueyrredón (ISAE-GP): avances en su construcción*. Centro de Documentación, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales: Universidad Nacional de Mar del Plata.
- Landriscini, G., Civitaresi, H.M., y Colino, E.D.V. (2018). *Turismo, transformaciones territoriales y resiliencia. Evidencia de una ciudad intermedia patagónica*. I Congreso Argentino de Desarrollo Territorial y III Jornadas de Desarrollo Local Regional, Universidad Nacional de Villa María.
- Lolich, L. (2011). Los planes urbanos como ordenadores del paisaje cultural patagónico en zonas de frontera. Caso Bariloche (1940-1979). En *Miradas transcordilleranas: Selección de trabajos del IX Congreso Argentino-Chileno de Estudios Históricos e Integración Cultural*. (Núñez, Paula). IIDyPCa, UNRN-CONICET.
- Malvicino, F. E. Indicador Mensual De Actividad Económica De Río Negro. Una aplicación Para Analizar El Impacto económico Del COVID19. *Revista Pilquen. Sección Ciencias Sociales*, vol. 25, n.º 2, julio de 2022, pp. 98-133, <http://revele.uncoma.edu.ar/index.php/Sociales/article/view/4200>.
- Malvicino, F. E., Attaguile, M. A., y Ruiz, S. (2021). Impacto del COVID-19 sobre la actividad económica de San Carlos de Bariloche: Una aproximación a partir de indicadores sintéticos. *Cuyonomics. Investigaciones en Economía Regional*, 5(8).
- Malvicino, F. E., Pereira, M. A., y Trajtenberg, L. A. (2020). Índices de actividad económica provincial en base a un modelo factorial dinámico. Argentina 1997-2019. *Cuadernos del CIMBAGE*, 2(22). <https://ojs.econ.uba.ar/index.php/CIMBAGE/index>
- Malvicino, F.E., Civitaresi, H.M., y Dondo Bühler, M.B. (2018). *Desarrollo regional, tipo de cambio y competitividad local. El impacto de las políticas macroeconómicas en la actividad turística de San Carlos de Bariloche*. XII Jornadas Nacionales de Economías Regionales: Estrategias y Dialécticas Territoriales ante la Reconfiguración Neoliberal, Universidad Nacional de Quilmes.
- Manzanal, M. y Rofman, A. (1989). “Las economías Regionales de la Argentina. Crisis y Políticas de Desarrollo”. Buenos Aires, CEAL-CEUR.
- Méndez, L. (2010). *Estado, frontera y turismo: Historia de San Carlos de Bariloche*. Prometeo Libros.
- Michellini, J.J., y Davies, C. (2009). *Ciudades intermedias y desarrollo territorial: un análisis exploratorio del caso argentino*. [Documento de trabajo GEDEUR n. 5, pp. 25].

- Monasterio, H. (2006). *Medición de la economía formal de San Carlos de Bariloche - Estimación del PBI 2005*. Bariloche: Centro de Estudios Regionales (CER) y Universidad FASTA.
- Monasterio, H., Barbieri, A., Carrá, C., y Costa, J. E. (2009). *Hacia la formulación de un plan estratégico para el desarrollo sustentable de San Carlos de Bariloche*. Consejo Federal de Inversiones.
- Niembro, A., M. Dondo y H.M. Civitaresi (2016). La manifestación territorial de las desigualdades socioeconómicas en Argentina: Del diagnóstico a las políticas públicas.. Artículo publicado en la Revista Población y Territorio. ISSN 0328 3445. Instituto Superior de Estudios Sociales. S.M. de Tucumán. Vol 23, n° 1. Junio de 2016. PP 43-87. Disponible en: <http://www.poblacionysociedad.org.ar/archivos/23/P&S-V23-N1-Niembro-Dondo-Civitaresi.pdf>
- Niembro, A. (2013). “Brechas de desarrollo regional y provincial en Argentina: Hacia una nueva forma de medición y un análisis de su evolución en los años 2000”. XLVIII Reunión Anual de la Asociación Argentina de Economía Política (AAEP). 13-15 de noviembre, Rosario, Santa Fe.
- Niembro, A., Calá, C. D., y Belmartino, A. (2020). Una tipología de las áreas económicas locales de Argentina en base a perfiles sectoriales de coaglomeración territorial (2011-2018). *Investigaciones Regionales-Journal of Regional Research*, 50, 169-203.
- Niembro, A., y Calá, C.D. (2021). Impacto económico regional de la pandemia de COVID-19 en Argentina (abril-junio 2020): una propuesta de medición a partir de la estructura productiva y la movilidad laboral. *Estudios Gerenciales*, p. 159.
- Núñez, P., y Vejsbjerg, L. (2010). El turismo, entre la actividad económica y el derecho social: El Parque Nacional Nahuel Huapi, Argentina, 1934-1955. *Estudios y perspectivas en Turismo*, 19(6), 930-945.
- Oglietti, G.C., y Colino, E. (2015). La cepa turística de la enfermedad holandesa. Razones económicas subyacentes al declive de destinos turísticos. *TEUKENBIDIKAY*, 0(7), pp. 81-96.
- Picone, M. de los Á. (2013). La idea del turismo en San Carlos de Bariloche a través de dos guías (1938). *Estudios y perspectivas en turismo*, 22(2), 198-215.
- Preiss, O., Gorestein, S., Hernández, J., Landriscini, G., Napal, M., Urriza, G., Y Olea, M. (2012). Principales discusiones en torno a la dinámica de las ciudades intermedias. En *Economía urbana y ciudades intermedias: trayectorias pampeanas y norpatagónicas*. Buenos Aires: Ediciones Ciccus.
- Rey, H.D. (2004). El destino de tres actividades económicas en el Nahuel Huapi a principios del siglo XX: forestal-maderera; cerealera-derivados; turística. *Revista Pilquen*, (6), 1-11.
- Rofman, A. (1974). “Desigualdades Regionales y Concentración Económica. El caso argentino”. Buenos Aires, Ediciones Siap-Planteos.
- Rofman, A. (2006). EL enfoque del desarrollo local: conflicto y limitaciones. En Ad. Rofman y A. Villar (comp.) Desarrollo local. Una revisión crítica del debate. Buenos Aires: Espacio Editorial. PP 37-58
- Sarmiento, J.; Niembro, A. y Civitaresi, HM (2019). La producción piscícola en Patagonia Norte: Un primer análisis a partir del enfoque de cadenas de valor). *Revista Pilquen*, Sección Ciencias Sociales. Vol 22, n.º 1. Disponible en: <http://revela.uncoma.edu.ar/htdoc/revele/index.php/Sociales/article/view/2240/pdf>
- Secretaría de energía (2020). Regalías de Petróleo Crudo, Gas Natural, GLP, Gasolina y Condensado. Secretaría de Energía – Presidencia de la Nación Argentina.
- SENASA - Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (2020). Anuario Estadístico 2019 – Centro Regional Patagonia Norte. Argentina 2020. Recuperado de: [https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/anuario\\_estadistico\\_2019\\_crpn\\_senasa.pdf](https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/anuario_estadistico_2019_crpn_senasa.pdf)
- SSPMicro (2017). Complejo Frutícola: Manzana y Pera. Serie “Producción Regional por Complejos Productivos”. Diciembre de 2017. Secretaría de Política Económica del Ministerio de Economía de la Nación. Recuperado: [https://www.economia.gob.ar/peconomica/docs/2017/SSPMicro\\_Cadenas\\_de\\_valor\\_Manzana\\_y\\_pera.pdf](https://www.economia.gob.ar/peconomica/docs/2017/SSPMicro_Cadenas_de_valor_Manzana_y_pera.pdf)
- Tagliani, P. (2015). Economía del desarrollo regional. Provincia de Río Negro. 1880-2010. Buenos Aires: Editorial La Colmena..

- Vaca, J. (2004). "Articulación regional y desarrollo desigual en el territorio argentino". Territorios. Enero, Nos. 10-11.
- Villar, A. (2009). Políticas públicas en turismo. En Noemí Wallingre y Alejandro Villar (comp.) Desarrollo y gestión de destinos turísticos: políticas y estrategias. - 1a ed. - Bernal: UNQ. 2009. PP 51-73.

## 7 Anexo

**Tabla A.1. Especialización relativa por empleo privado registrado**

	Ramas de actividad	Part.% RN	Part.% Arg	Esp. 2019
A	AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA Y SILVICULTURA	19%	6%	3,41
1	Agricultura y ganadería	19%	5%	3,48
2	Silvicultura, extracción de madera	0%	0%	0,53
B	PESCA Y SERVICIOS CONEXOS	0%	0%	0,50
5	Pesca y actividades relacionadas con la pesca	0%	0%	0,50
C	EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	3%	1%	1,98
11	Extracción de petróleo crudo y gas natural	2%	1%	2,33
13	Extracción de minerales metalíferos	n/d	0%	n/d
14	Explotación de otras minas y canteras	0%	0%	1,73
D	INDUSTRIA MANUFACTURERA	12%	18%	0,65
15	Alimentos	9%	6%	1,49
16	Tabaco	n/d	0%	n/d
17	Productos textiles	0%	1%	0,02
18	Confecciones	0%	1%	0,10
19	Calzado	n/d	0%	n/d
20	Madera	0%	0%	0,80
21	Papel	0%	0%	0,45
22	Edición	0%	1%	0,54
23	Productos de petróleo	n/d	0%	n/d

24	Productos químicos	0%	2%	0,26
25	Productos de caucho y plástico	0%	1%	0,17
26	Otros minerales no metálicos	1%	1%	0,96
27	Metales comunes	n/d	1%	n/d
28	Otros productos de metal	0%	1%	0,34
29	Maquinaria y equipo	0%	1%	0,25
30	Maquinaria de oficina	n/d	0%	n/d
31	Aparatos eléctricos	n/d	0%	n/d
32	Radio y televisión	n/d	0%	n/d
33	Instrumentos médicos	n/d	0%	n/d
34	Automotores	0%	1%	0,05
35	Otros equipo de transporte	n/d	0%	n/d
36	Muebles	0%	1%	0,07
37	Reciclamiento de desperdicios y desechos	n/d	0%	n/d
E	ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	2%	1%	1,38
40	Electricidad, gas y agua	1%	1%	1,01
41	Captación, depuración y distribución de agua	1%	0%	2,57
F	CONSTRUCCION	6%	7%	0,88
45	Construcción	6%	7%	0,88
G	COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR	20%	18%	1,11
50	Vta y reparación de vehículos. vta por menor de combustible	3%	3%	0,91
51	Comercio al por mayor	7%	6%	1,17
52	Comercio al por menor	11%	9%	1,13
H	HOTELERIA Y RESTAURANTES	7%	4%	1,59
55	Servicios de hotelería y restaurantes	7%	4%	1,59
I	SERVICIOS DE TRANSPORTE, DE ALMACENAMIENTO Y DE COMUNICACIONES	8%	9%	0,91
60	Transporte ferroviario y automotor y por tuberías	5%	5%	1,03

61	Transporte marítimo y fluvial	n/d	0%	n/d
62	Transporte aéreo de cargas y de pasajeros	0%	0%	0,66
63	Manipulación de carga, almacenamiento y depósito	2%	2%	0,95
64	Telecomunicaciones y correos	1%	1%	0,56
J	INTERMEDIACION FINANCIERA Y OTROS SERVICIOS FINANCIEROS	2%	2%	0,61
65	Intermediación financiera y otros servicios financieros	1%	1%	0,54
66	Seguros	1%	1%	0,75
67	Servicios auxiliares a la actividad financiera	0%	0%	0,60
K	SERVICIOS INMOBILIARIOS, EMPRESARIALES Y DE ALQUILER	6%	14%	0,47
70	Servicios inmobiliarios	1%	2%	0,45
71	Alquiler de equipo de transporte y de maquinaria	0%	0%	1,91
72	Actividades de informática	0%	2%	0,13
73	Investigación y desarrollo	0%	0%	1,12
74	Servicios jurídicos, contables y otros servicios a empresas	5%	9%	0,51
75	Agencias de empleo temporario	0%	1%	0,38
M	ENSEÑANZA	5%	8%	0,59
80	Enseñanza	5%	8%	0,59
N	SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD	5%	5%	0,89
85	Servicios sociales y de salud	5%	5%	0,89
O	SERVICIOS COMUNITARIOS, SOCIALES Y PERSONALES N.C.P.	6%	6%	1,01
90	Eliminación de desperdicios	0%	0%	0,22
91	Servicios de organizaciones empresariales	3%	3%	1,03
92	Servicios culturales, deportivos y de esparcimiento	2%	2%	1,28
93	Servicios n.c.p.	1%	1%	0,80
	TOTAL	100%	100%	1,00

Fuente: Elaboración propia sobre la base de las estadísticas del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial (OEDE)

