

Dinámicas problema-solución en políticas de transición energética. El caso del programa PROSUMIDORES en la provincia de Santa fe.

Jorge Chemes, jachemes@unrn.edu.ar. Universidad Nacional de Río Negro. Instituto de Estudios en Ciencia, Tecnología, Cultura y Desarrollo (CITECDE). CONICET. OES UTN

Santiago Garrido, santiago.garrido@unq.edu.ar. IESCT, UNQ-CICBA, Conicet

Diego Aguiar, daguiar@unrn.edu.ar. Universidad Nacional de Río Negro. Instituto de Estudios en Ciencia, Tecnología, Cultura y Desarrollo (CITECDE). CONICET.

En las últimas dos décadas, en América Latina, las energías renovables se han convertido en un tema de agenda pública, política y científico-tecnológica. Son múltiples las causas que pueden explicar la relevancia del tema, destacándose los diversos escenarios de crisis civilizatoria, en sus manifestaciones de crisis energética y climática; estas comprendidas de diversas formas por funcionarios estatales, empresas del sector, organizaciones de la sociedad civil y académicos.

Las dinámicas de implementación de políticas en este sentido se pueden enmarcar en el concepto de transición energética (TE). Este concepto es abordado y analizado desde múltiples perspectivas, con estudios que van desde análisis específicos respecto a transiciones energéticas a escala local hasta análisis de los impactos globales de este tipo de procesos. Así, las definiciones de transición son tan diversas como el enfoque de quién aborda la temática, por ello, no existe una definición universalmente aceptada del concepto.

La generación distribuida con energías renovables (GDER) se refiere a la posibilidad de que pequeños y medianos usuarios de energía, pueden generar energía eléctrica con fuentes renovables e inyectarla a la red de baja tensión, obteniendo por ello diversas posibilidades de beneficios en función de las normativas y políticas vigentes, a este usuario/generado se lo reconoce como “prosumidor”.

La GDER es considerada como ejemplo práctico para desarrollar explicaciones en términos de transiciones a largo plazo en grandes sistemas socio-técnicos. En particular, se destaca a los sistemas de GDER como casos de innovación a escala de nicho que tienen el potencial de disputar con el modelo dominante establecido en regímenes socio-técnicos basados en la generación de electricidad a gran escala y la participación de grandes empresas.

Este trabajo analiza el programa PROSUMIDORES implementado por el Gobierno de Santa Fe, en 2016 y concluido en 2020 debido al cambio de gobierno y redireccionamiento de esta política pública. El objetivo del trabajo se centra en la reconstrucción de las dinámicas de problema-solución de las distintas fases del programa PROSUMIDORES.

Para ello se realizó una reconstrucción analítica de entrevistas realizadas a diversos actores que participaron del programa, secretarios de energías renovables, empleados de dicha secretaría, universidades, expertos, empresas y empleados de la Empresa Provincial de la Energía (EPE).

El programa PROSUMIDORES contó con dos fases de implementación. Se encontraron al menos cuatro grupos sociales relevantes cada uno con su flexibilidad interpretativa sobre el programa. Se resalta que la mayoría los GSR encontraron a la EPE como un problema para el desarrollo de la generación distribuida en Santa Fe. También parte de la normativa fue un enclave central. Otro factor detectado fueron las dinámicas organizativas de la secretaría de energía y de EPE para el movimiento de los trámites.