

# Políticas Públicas de Ciencia y Tecnología en la década del 80. Una comparación entre España y Argentina.

Esta investigación forma parte de la tesis doctoral :

«Políticas Públicas de Ciencia y Tecnología. Una comparación entre España y Argentina (1983-2015)».

Daniel Natapof: Lic. en Sociología (UBA). Becario doctoral CONICET.

[dnatapof@unrn.edu.ar](mailto:dnatapof@unrn.edu.ar)

Lugar de trabajo: CITECDE – UNRN.

Director de Tesis: Dr. Diego Aguiar.

## El problema

El problema de investigación refiere a las políticas públicas desarrolladas en el área de CTI en Argentina y España en el período 1983-2015 desde una perspectiva comparada. El campo disciplinar es el de los estudios de Ciencia, Tecnología y Sociedad, específicamente en el área de políticas públicas de Ciencia y Tecnología.

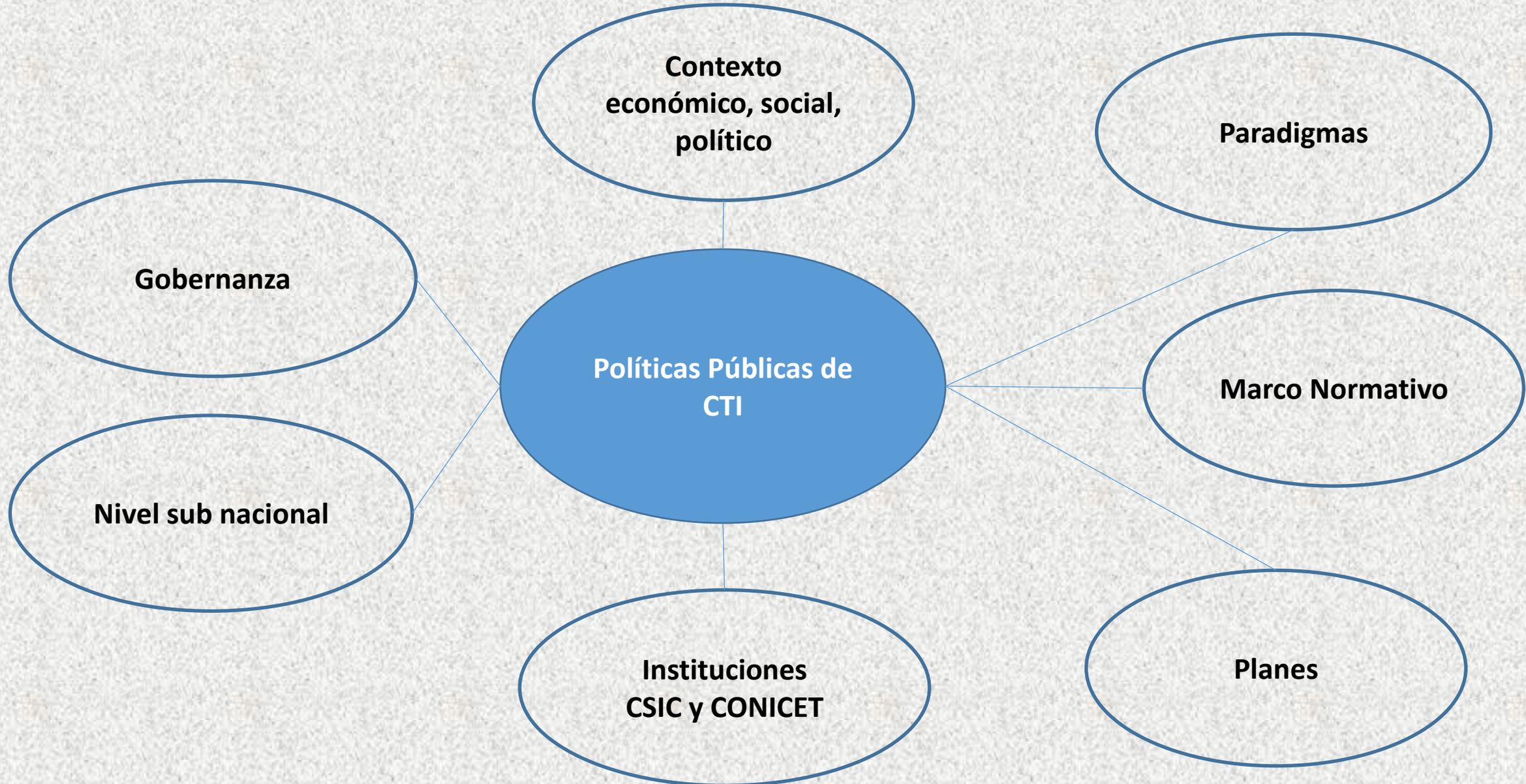


**A ELABORAR PREGUNTA ORIENTADORA – EN PROCESO...**

## Objetivo General

Realizar un estudio comparativo sobre políticas públicas de CTI en los casos de España y Argentina entre 1983 y 2015; concentrándose en los cambios en la gobernanza respecto a las políticas públicas de CTI y su interrelación con el marco más general de las políticas públicas nacionales así como sus contextos económicos, políticos y sociales.

# Objetivos específicos: dimensiones



## **JUSTIFICACIÓN DEL ESTUDIO COMPARATIVO (a seguir profundizando):**

- Similitudes culturales que devienen de sus vínculos históricos, políticos, institucionales.
- Ambos volvían a la democracia luego de gobiernos totalitarios.
- Los dos países debían consolidar el régimen democrático en un contexto de fuertes crisis económicas.
- En los 80 tenían similitudes en muchas dimensiones económicas, políticas y sociales (Cruz Castro, Kreimer y Sanz Menéndez, p. 75).
- En ese mismo período lo eran también respecto a sus Sistemas Públicos de Investigación, «Durante esos años el marco general y el modelo de SPI eran similares entre España y Argentina (Cruz Castro, Kreimer y Sanz Menéndez, p. 77).
- Caracterizaciones de gran similitud respecto de sus complejos de CyT (diagnósticos de las Cortes, Argentina Futura, Encuentro...).
- Su renta per cápita eran similares y sus economías y sociedades eran de carácter periférico respecto al mundo desarrollado (Cruz Castro, Kreimer y Sanz Menéndez, p. 75)
- «En el ámbito específico de las políticas científicas, en los primeros años tras la recuperación de las democracias, España y Argentina tienen en común que los Gobiernos a cargo plantearon iniciativas generales a favor de la ciencia...» (Cruz Castro, Kreimer y Sanz Menéndez, p.76).

## MÉTODO y Estrategia Metodológica

Conjunto denominado “no estándar” (Marradi & Piovani, 2002)

**estrategia de tipo flexible**, adoptando un diseño de investigación interactivo (Maxwell, 1996) permite la vinculación dialógica entre sus diversas fases.

Métodos escogidos **son cualitativos**, utiliza información e indicadores de tipo cuantitativo. Se plantea como parte de la estrategia metodológica, el proceso de triangulación (Jick, 1979)

“El **método comparado** se refiere al estudio de estructuras macro sociales y específicamente a los Estados como unidad de observación por excelencia” (Guzmán-León, 2016, pp. 137-138; Bulcourf & Cardozo, 2008, p. 11).

**Técnicas de recolección de datos:** análisis de documentos y entrevistas. **Técnicas de muestreo:** “muestras diversas”.

**Técnicas de análisis de datos:** análisis de contenido cualitativo (Piovani, 2007, p.292) para el análisis de las entrevistas y documentación recolectada

## Abordaje conceptual

**Políticas Públicas** (Oszlak & O'Donnell, 1995)...

**Gobernanza** (Aguilar Villanueva, 2006; Kooiman, 2003; Mayntz, 2006).

**Paradigmas y Políticas Públicas de CTI** (Velho, 2009), Davyt & Baptista (2014).

**Políticas (e instrumentos) explícitas e implícitas** (Herrera, 1973), ” (Sarhou, 2020, p. 136).

**Culturas políticas** (Elzinga & Jamison, 1995)

## Marco Temporal

- Antecedentes: P.R.N. - «El Proceso» (1976-1983)
- Gobierno de Alfonsín (1983-1989).

- Antecedentes: El franquismo (1939-1975) y la transición democrática (1975-1982).
- Gobierno del PSOE (1982-1989)

# Análisis documental y entrevistas

## Argentina:

- PODER EJECUTIVO NACIONAL (P.E.N.) CONSEJO NACIONAL DE INVESTIGACIONES CIENTIFICAS Y TECNICAS DECRETO-LEY N° 1.291. (1958).
- La Argentina Próxima. Ciencia y Tecnología. (1983). Editorial de Belgrano.
- Ciencia, tecnología y desarrollo. Encuentro nacional. (1984). Unión Cívica Radical. Centro de Participación Política.
- Plataforma Electoral Nacional de la Unión Cívica Radical. (1983).
- Lineamientos de Política científica y Tecnológica. (1984). Ministerio de Educación. SECyT.
- PODER EJECUTIVO NACIONAL (P.E.N.) CONSEJO NACIONAL DE INVESTIGACIONES CIENTIFICAS Y TECNICAS DECRETO N° 724 Modificación del Decreto –Ley Nro. 1.291/58. (1986).
- SECyT. (1989). Memoria crítica de una gestión 1983 -1989. Secretaria de Ciencia y Técnica de la Nación.
- Constitución de la Nación Argentina. (2016). Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación. Secretaría de Derechos Humanos y Pluralismo Cultura.
- Oteiza, E. (1992). La política de investigación científica y tecnológica argentina: Historia y perspectivas (Centro Editor de América Latina). Centro Editor de América Latina. Buenos Aires.

## España:

### Franquismo:

Programa Falange Española (1934) - 12 leyes y decretos - Memoria Csic.

### Transición

Constitución Española

1 proyecto no de ley - Una interpelación legislativa - 1 debate de investidura: Felipe González

7 Decretos y 1 Resolución

Plataformas Electorales PSOE 77, 79, 82.

### Gobierno PSOE

2 Informes dictámenes Comisiones sobre situación CyT –

2 Sesiones Informativas Ministro Maravall

4 leyes - 1 Proposición no de ley

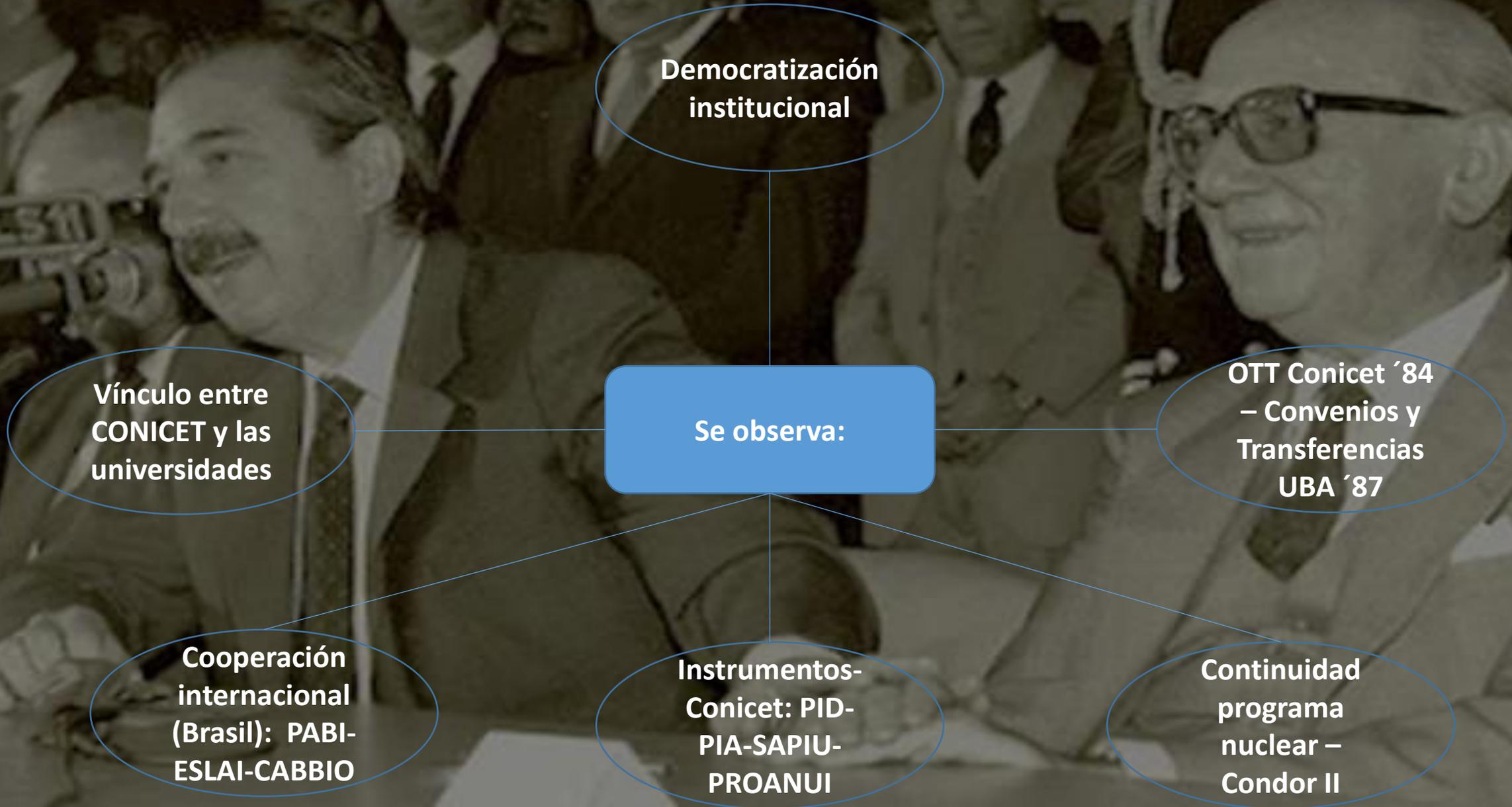
2 decretos

Plataforma PSOE 1986

Tratado Constitutivo Unión Europea

Entrevista: Luis Sanz Menéndez

# Análisis preliminar políticas públicas CTI Argentina 83-89



“Hemos llamado “el misterio argentino” a la realidad de los últimos decenios del país, en contraposición de lo que se supo llamar “el milagro argentino” y que ocurrió en el medio siglo que va desde 1880 a 1930” (Sadosky, 1989).

### Condicionamientos económicos

- «La economía de guerra» y sus restricciones
- Concepciones del gabinete/equipo económico sobre CyT
- Presupuesto (mínimo) de la SECYT



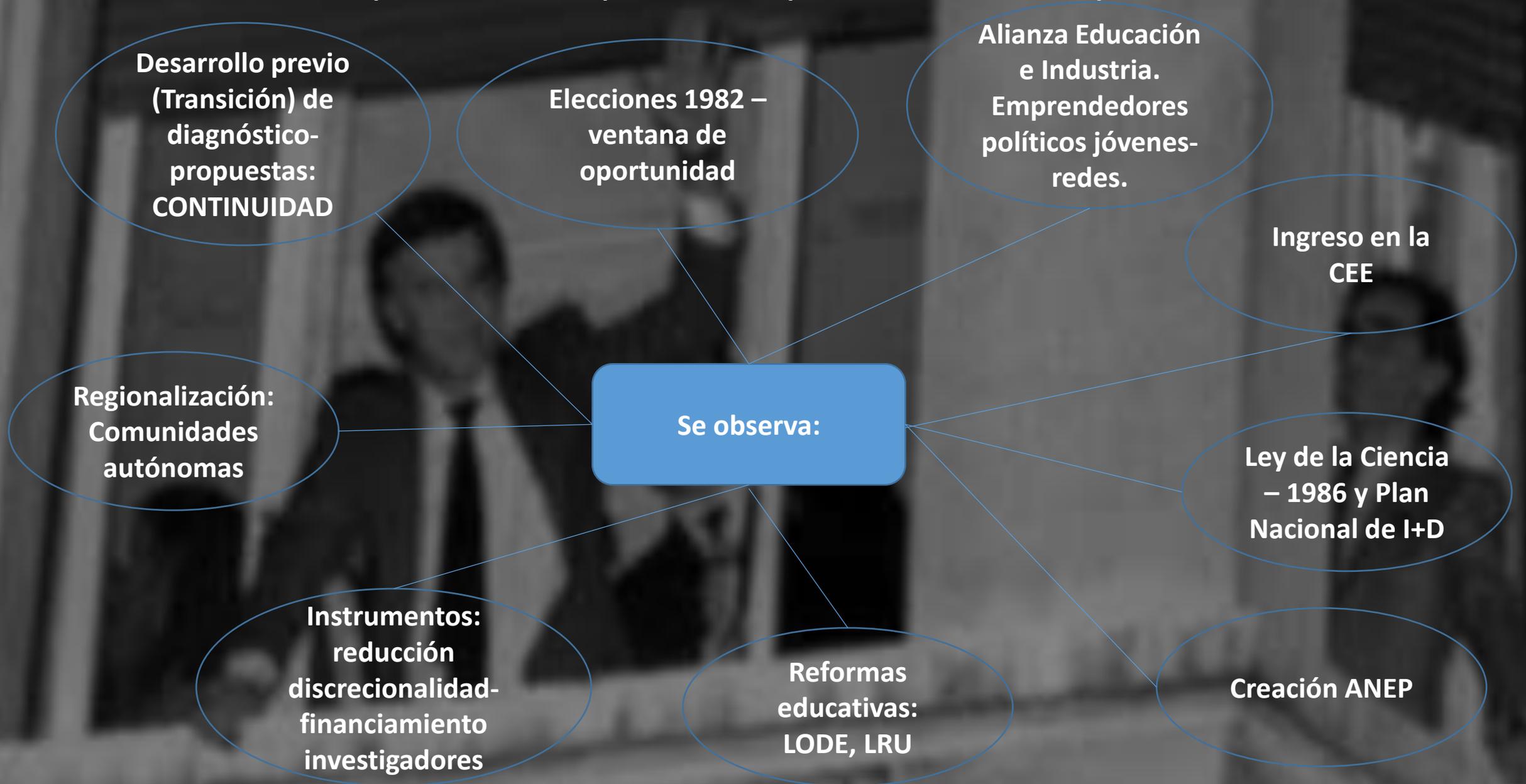
### Condicionamientos políticos – indicios de...

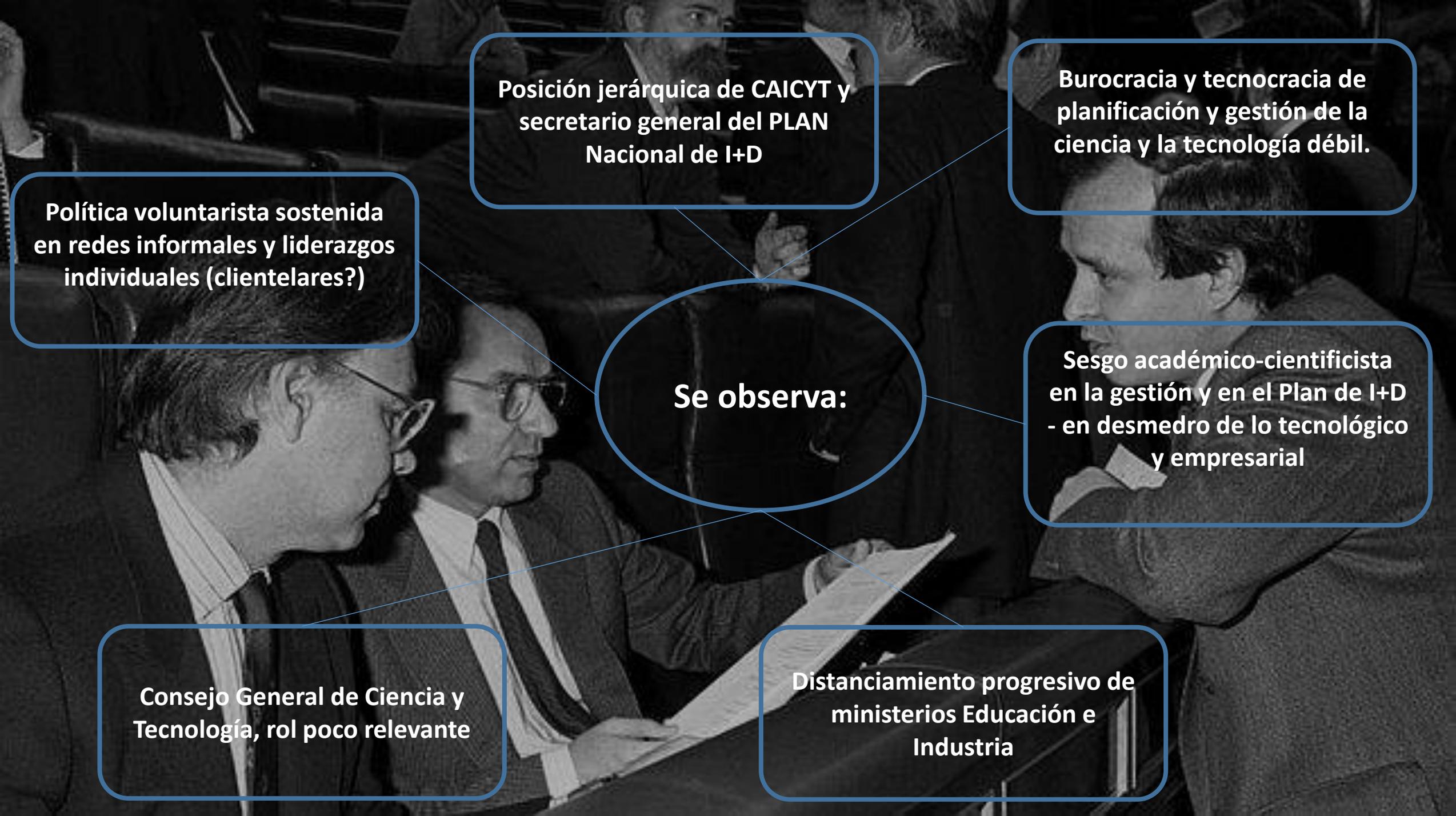
- Posición jerárquica de la SECYT
- Fracaso de la CICYT
- Exclusión del ámbito decisión presupuestario
- Expresiones retóricas voluntaristas – Sadosky/SECYT
- Alusiones: falta de valoración del área de Economía y Producción (doc. Oficiales).
- “La intención deliberada de promover el desarrollo tecnológico ha tenido poco éxito en nuestro país” (SECyT, 1989, p. 61)



**Contextual: crisis económica, crisis de la deuda, inestabilidad política.**

# Análisis preliminar políticas públicas CTI España 82-89





**Se observa:**

**Posición jerárquica de CAICYT y secretario general del PLAN Nacional de I+D**

**Burocracia y tecnocracia de planificación y gestión de la ciencia y la tecnología débil.**

**Sesgo académico-cientificista en la gestión y en el Plan de I+D - en desmedro de lo tecnológico y empresarial**

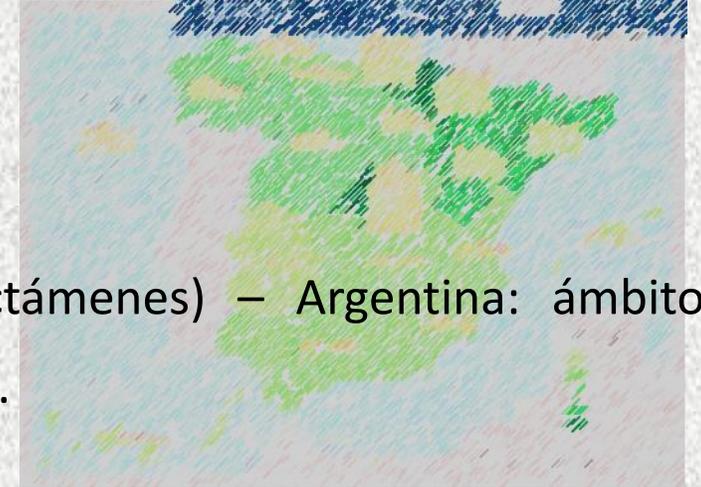
**Distanciamiento progresivo de ministerios Educación e Industria**

**Consejo General de Ciencia y Tecnología, rol poco relevante**

**Política voluntarista sostenida en redes informales y liderazgos individuales (clientelares?)**

# Análisis comparativo preliminar

- ✓ 1982/83: años de retorno pleno a la democracia en España y Argentina.
- ✓ Totalitarismos disímiles Franquismo y P.R.N. (ciclos de gobiernos de facto 1930-1983).
- ✓ Transición democrática: la gran diferencia...
- ✓ Diagnósticos similares sobre CyT. España: en un marco legislativo (dictámenes) – Argentina: ámbitos académicos y partidarios - Argentina Futura (UB) y Encuentro Nacional (UCR).
- ✓ Caracterizaciones: bajos niveles de inversión pública en CyT, falta de coordinación, fragmentación, desconexión ciencia-tecnología, aislamiento del ámbito productivo, falta de valoración social de CyT, falta de inversión privada en CyT, situación de investigadores (exilio, fuga de cerebros), desconexión CONICET/CSIC con Universidad, ausencia de Sistema.



Diagnósticos, propuestas, experiencias previas de la Transición que allanan camino a las reformas.



En Argentina por las características del PRN y su final abrupto no hay nada similar.

El tema pasa a la agenda política – fuerte protagonismo parlamentario (hasta fin de los '80).



El tema no estuvo en primer nivel de la agenda política

Maravall: liderazgo joven y recambio generacional – es el ministro quien se pone al frente de las reformas.



Sadosky: extraordinario prestigio (lo simbólico) – SECYT dependiendo de Educación y no del Pte. (muerte de Jorge Sábato en los inicios de la democracia).

Equipos de gobierno de CyT: jóvenes emprendedores de origen académico y partidario



Equipos de gobierno de CyT: científicos (mayormente de cs. básicas) con extensa trayectoria académica.

Maravall: alianza con el Ministro de Industria



Sadosky no logra (o no establece) alianzas.

En ambos casos hay dosis centrales de voluntarismo, pero una de ellas se enmarca en una ventana de oportunidad

España: mejoran los niveles de inversión en CyT



Argentina: crisis económica y la hiperinflación derivan en bajos niveles de inversión

España: Leyes: Orgánica de Reforma Universitaria; Reconversión y Reindustrialización; Reguladora del Derecho a la Educación; "Ley de la Ciencia"; Patentes; Propiedad Intelectual.



Argentina: Normativa orientada al ámbito educativo y a la normalización de diversas situaciones generadas por la última dictadura militar.

En España Plan de I+D por ley



En Argentina la SECYT sólo llega a establecer un documentos sobre lineamientos...

España ingresa en la CEE (bloque regional/incentivos)



Subcontinente carecía de experiencias y trayectorias de este tipo (iniciativas tempranas de Alfonsín)

España: Comunidades Autónomas- mayor complejidad y mayor dinamismo...

Consejos coord.  
fracasan

Argentina: sistema federal distorsionado por concentración en AMBA e hiperpresidencialismo

CSIC como CONICET: adaptaciones y reformas trascendentes en cuanto a su democratización y reformas, importantes cambios en las carteras de instrumentos (financiación competitiva).

Intentaron cambios en el modelo ofertista-lineal, tratando de establecer ejes estratégicos y prioridades, pero en líneas generales, no lo lograron.



unrn.edu.ar



Río Negro  
Universidad Nacional



/unrionegro