



LAS CRISIS POLÍTICAS EN LAS PROVINCIAS ARGENTINAS 1983 - 2023

Cintia Rodrigo y Sebastián Mauro
Compiladores



UNCAUS
UNIVERSIDAD
NACIONAL DEL
CHACO AUSTRAL

CAPÍTULO 6

Coyuntura de amenaza a la estabilidad política y consolidación del predominio radical en Río Negro

Jimena Pesquero Bordón

La provincia de Río Negro en el año 1995 estuvo signada por una conjunción de crisis económica, ligada a los cambios estructurales de la Argentina de impronta neoliberal; crisis social, por la pauperización de las condiciones de vida de la población como consecuencias de la reforma del estado y el ajuste fiscal; y crisis política, disparada por la deuda pública provincial y los atrasos salariales a empleados estatales y jubilados. En paralelo, el gobernador, Horacio Massaccesi, cursando su último año de mandato y sin reelección inmediata, lanzó su candidatura presidencial por la Unión Cívica Radical (UCR). Tuvo que competir, entre otros, con el presidente, Carlos Menem (Partido Justicialista, PJ) que logró su reelección con nueva Constitución Nacional mediante. El gobierno provincial se encontraba en una posición de oposición abierta con respecto a la figura presidencial. La interacción con la Nación constituyó un factor económico y político de la crisis provincial.

Este capítulo aborda el caso rionegrino desde una perspectiva analítica de continuidad entre los patrones de estabilidad e inestabilidad de los gobiernos en las provincias argentinas.

Adopto la noción de coyuntura de amenaza a la estabilidad política (Rodrigo y Mauro, 2023) que presenta diferentes grados a partir de la intersección de diversas dimensiones (escalares, institucionales, partidarias y de conflictividad social) que resultan productivas para el estudio de caso construido. Se configuran coyunturas de amenazas a la estabilidad política cuya resolución puede incluir o no la alteración del mandato constitucional del gobernador. En muchos casos, este tipo de coyunturas fueron catalizadas por conflictos gremiales a partir del atraso de haberes a estatales (Rodrigo, 2013).

Como método, opté por una estrategia cualitativa y de estudio de caso de tipo paradigmático o ejemplificador (Archenti, 2018) en relación con el marco teórico sobre crisis políticas provinciales adoptado. Se construye el caso rionegrino considerando las etapas de la trayectoria de un problema público (momento de emergencia, momento de tratamiento y momento de resolución), como constitutivas de la coyuntura crítica. Para narrar el caso confeccioné una cronología extensa a partir del relevamiento de cada una de las publicaciones del Diario Río Negro del periodo (diciembre 1994-diciembre 1995) y seis entrevistas en profundidad a protagonistas políticos y sindicales del caso entre marzo y junio de 2022. Dada la incidencia del *Diario Río Negro* en la vida público-política de la ciudadanía rionegrina y neuquina, lo considero un actor protagónico más.

Los gremios estatales de los tres poderes impulsaron la conformación del Frente de Estatales Rionegrino (FER). La organización multisectorial llevó adelante un plan de lucha con masivas manifestaciones, acciones directas, tomas de edificios públicos y paros intermitentes, entre otras. El rol de la Unión de trabajadores y trabajadoras de la Educación de Río Negro (UNTER) y de su secretario general, Daniel Gómez, resultó gravitante en este ciclo de conflictividad. Los protagonistas entrevistados destacan lo estratégico que resultó para la génesis, desarrollo y disolución

del FER¹ el rol del gremio Unión del Personal Civil de la Nación (UPCN) seccional Río Negro y de su secretario general, Juan Carlos Scalesi. UPCN era la organización sindical de mayor incidencia en la provincia en la época. UPCN y UNTER fueron los actores claves para la conformación del FER, cumpliendo roles diferenciales de confrontación y negociación con el gobierno provincial para la vehiculización del conflicto gremial.

El Ejecutivo Provincial llevó adelante una política de negociación con los sindicatos y de represión de la protesta con presencia territorial de la Gendarmería Nacional. Hubo pedidos de juicio político al Gobernador, a ministros del gabinete y al Superior Tribunal de Justicia (STJ) que no se sustanciaron. En las elecciones de 1991, la UCR había logrado concitar las preferencias ciudadanas obteniendo el 46,44% de los votos y ganando en los ocho circuitos electorales. Massaccesi fue reelecto (periodo 1991-1995) con la nueva Constitución Provincial y obtuvieron 26 sobre un total de 43 bancas en la Legislatura. Por lo tanto, en el contexto de crisis de 1995 la UCR contaba con mayoría legislativa propia, lo que le permitió sancionar leyes claves durante el periodo.

En 1995 se celebraron las elecciones nacionales y subnacionales de la Argentina. En el plano provincial, la Convención Radical erigió a la fórmula Pablo Verani-Bautista Mendioroz, y se creó la coalición Alianza por la Patagonia que tenía a la UCR como partido principal. Se realizaron las elecciones de forma conjunta el 14 de mayo donde Massaccesi salió tercero a nivel nacional y Verani resultó electo gobernador por escaso margen (624 votos de diferencia) frente al candidato del PJ, el senador Remo Constanzo. Hubo una sucesión exitosa entre los líderes de dos de los sectores internos de la UCR (Massaccesi, gobernador saliente y Verani, presidente de bloque en la Legislatura).

¹ Durante el primer mandato del gobernador Pablo Verani, (1995-1999), el FER se disuelve con la salida de UPCN. Pero ese proceso excede los límites del caso aquí construido. Ver Favaro e Iuorno, 2006. Para conocer el proceso de conformación, devenir de esta experiencia de organización intersindical y causas de su dilución, ver Gutiérrez, 2022.

En la coyuntura de amenaza a la estabilidad política por la lucha sindical, las tensiones con Nación y el faccionalismo interno de la UCR provincial, se logró una continuidad y consolidación del predominio del partido gobernante en el sistema partidario de Río Negro extendido por 28 años. El desenlace de la coyuntura tendió al reequilibrio con el cambio en la coalición oficialista.

Antecedentes

Si bien este capítulo describe y analiza la crisis rionegrina de 1995, quiero abordar la fase previa con el objeto de dotarla de un marco vinculado al derrotero de la UCR provincial. Con la apertura democrática, Río Negro se suma a la ola alfonsinista del país. Raúl Alfonsín (1983-1989, UCR) gana las elecciones presidenciales por 51,75% de los votos y se impone su candidatura en 16 de 24 distritos. Las elecciones provinciales se realizaron de forma conjunta con las nacionales y la UCR logra siete gobernaciones provinciales incluida la de la provincia de Río Negro. Gana las elecciones a gobernador Osvaldo Álvarez Guerrero (1983-1987). Luego es sucedido por Massaccesi (1987-1995).

Massaccesi logra su segundo mandato a partir de la posibilidad que le otorga la reforma de la Constitución Provincial de 1988. Allí se incorporan el artículo 175 de reelección y sucesión recíproca como la elección del vicegobernador en la fórmula gubernamental por voto directo. Dadas las intenciones de Verani, ex vicegobernador de Massaccesi (1988-1991), de acceder a la gobernación declina la candidatura a vice del periodo 1991-1995 y postulan a Edgardo Gagliardi, intendente de Bariloche por dos periodos consecutivos (1985-1991).

La vida interna del radicalismo provincial se encuentra polarizada entre dos sectores bien definidos: el Blanco, línea interna liderada por Massaccesi, y el Rojo y Blanco, por Verani.

Originariamente hubo una línea nacional con asiento territorial en Gral. Roca e históricamente sus referentes fueron Carlos Gadano, Julio Rajneri y, luego, Verani. Este sector era denominado Rojo. Con el advenimiento de la democracia aparecen el sector Blanco y el sector Rojo y Blanco, este último continuador del sector Rojo luego de la salida de Rajneri del partido².

A nivel nacional se presenta un escenario de crisis vinculado a la hiperinflación y devaluación. Menem asume de forma anticipada la presidencia en 1989. En los primeros meses de gobierno se sancionan dos leyes que reconfiguraron el modelo económico y el rol del estado (la Ley 23696 de Reforma del Estado y Emergencia Administrativa que dispuso la privatización y participación del capital privado en el estado y las empresas públicas; y la Ley 23697 de Emergencia Económica que suspendió los regímenes de promoción a la producción y los subsidios regionales y sectoriales existentes). En marzo de 1991 tras la asunción de Domingo Cavallo como ministro de Economía, el Congreso sanciona la Ley 23928 de Convertibilidad y el Poder Ejecutivo decreta la desregulación económica. En diciembre a partir de la Ley 24049 el gobierno nacional realiza la transferencia de servicios educativos y de salud a las Provincias. En línea con Nación, Río Negro declara la emergencia económica-financiera y administrativa. Desde 1991 se inicia la modificación de la ley de coparticipación de 1984 vinculada al ajuste estructural³.

Durante el gobierno de Massaccesi hubo una expansión estatal mediante creación de empresas públicas y de fondos compensadores para el sector privado, particularmente para el sector frutihortícola. En esta línea, demoró la suscripción de Río

² Rajneri era el director del *Diario Río Negro* y fue ministro de Educación en el Gobierno de Alfonsín. Ante la oposición del partido a la promoción de su senaduría y ante la consagración de la candidatura de Massaccesi a la gobernación, abandona la UCR y crea su propio espacio político.

³ En enero de 1988, bajo el Gobierno de Alfonsín, se modificó el régimen de coparticipación federal de impuestos mediante ley 23.548. Lo que afectó negativamente a Río Negro.

Negro a los pactos fiscales hasta 1994 sosteniendo reivindicaciones políticas de corte desarrollista y provincialista. La contracara del proceso expansivo provincial en un contexto de reconfiguración del modelo económico nacional con impronta neoliberal fue la pérdida de recursos fiscales y el consecuente incremento del déficit fiscal y de la deuda pública provincial. Esto tuvo consecuencias sociales y un deterioro de la propia estructura y capacidad estatal.

Ante la conflictividad por la incertidumbre salarial de los estatales y deuda a proveedores del estado en el marco de la campaña electoral de 1991, Massaccesi emite un decreto en julio y realiza personalmente la confiscación del tesoro nacional del Banco de la Provincia de Río Negro (BPRN) para pagar salarios y jubilaciones. Además, cambia la fecha de elecciones provinciales al 11 de agosto, un mes después de lo previamente establecido. El ministro de Justicia de Nación, León Arslanian, solicita al fiscal federal de Río Negro el procesamiento del gobernador, ministros, director del BPRN y jefe de policía bajo los cargos de abuso de autoridad, malversación de caudales públicos por sustracción y extorsión. En ese contexto lo denominaron popularmente “Robin Hood”. Finalmente, Massaccesi gana las elecciones de Río Negro por el 46,44% de los votos y un margen de veinte puntos porcentuales respecto de la candidatura del PJ. La UCR logra ganar los ocho circuitos electorales y obtiene 26 de 43 bancas de la Legislatura⁴. Esto imprimió fortaleza del Ejecutivo en la Legislatura y permitiría la sanción de leyes claves del periodo sin los votos de la oposición.

⁴ El sistema electoral rionegrino para la elección de los cargos legislativos es de tipo mixto que combina representación regional con representación poblacional. Se utiliza el sistema D'Hont para la transformación de votos en bancas. Los cargos del Poder Ejecutivo como Legislativo se renuevan cada cuatro años. Hasta el 2011 por representación regional se elegían 24 legisladores en total, 3 por cada uno de los ocho circuitos electorales, con piso electoral del 22% y por representación poblacional, 19 legisladores en total considerando un distrito único con piso electoral del 5%.

La coyuntura de crisis en Río Negro (diciembre 1994-diciembre 1995)

Las tensiones con Nación constitutivas de la crisis y la creación del FER (diciembre 1994-mayo 1995)

En el año 1995 en Río Negro se configuró una coyuntura crítica que amenazó la gobernabilidad. Esta conjugó una situación financiera y endeudamiento público provincial dada la aplicación del modelo económico de impronta neoliberal, la descentralización de servicios esenciales del estado nacional a las provincias y municipios y su impacto en la capacidad de pago a proveedores y salarios de los trabajadores estatales. A las tensiones con Nación por la coparticipación, gestión de préstamos para hacer frente a los gastos corrientes de las provincias y las presiones por privatizar empresas de los estados provinciales y realizar el ajuste para cumplir con el pacto fiscal, en Río Negro se suma que el gobernador afronta una campaña electoral presidencial.

A las exigencias económicas y financieras de Nación a las provincias, encabezadas por el gabinete económico del ministro Cavallo, se suma la inestabilidad que el denominado “efecto tequila” (fuerte devaluación que realizó el Gobierno de México sobre su moneda que impactó en las bolsas y el mercado financiero mundial) trajo a la región. El resultado fue de crisis en distintas provincias y conflictividad gremial y social por los atrasos salariales y el aumento de la desocupación que el modelo tuvo como una de las principales consecuencias.

Lo que adujeron integrantes de primera línea del gobierno de Río Negro entrevistados es que eran exponentes de un proyecto político diferente al nacional, con centralidad en el estado frente a las políticas de impronta neoliberal del menemato. Ante la coyuntura electoral, que los ponía en un marco de rivalidad directa con el presidente Menem, exploraron las

posibilidades crediticias externas con el fin de aislar la provincia de los imperativos del pacto fiscal y lograr autonomía económica relativa, evitando quedar sometidos a las negociaciones por los fondos coparticipables. Esas negociaciones se vieron truncas a partir del cierre de mercados ante la crisis del *efecto tequila*, dejando a este grupo dirigencial con una candidatura a presidente en franca oposición al presidente en ejercicio de quien a su vez dependía financieramente para sostener el funcionamiento del estado provincial.

La dirigencia de la UCR ya había definido sus candidaturas nacionales y provinciales en noviembre de 1994. En el plano nacional, ganó la interna radical la fórmula Horacio Massaccesi-Antonio Hernández promovida por la Línea Córdoba o Federal liderada por el gobernador de Córdoba, Eduardo Angeloz (1983-1995) y apoyada por Raúl Alfonsín. En el plano provincial, la Convención Radical consagra la fórmula Pablo Verani-Bautista Mendioroz. El binomio se compone por Verani, en ese entonces jefe del bloque radical en la Legislatura y líder del sector, Rojo y Blanco, que impondría sus candidatos a la gobernación hasta el fin del periodo de gobiernos radicales en la provincia en 2011. Mendioroz, legislador provincial e integrante de una familia tradicional de Viedma se suma a la fórmula por el sector Blanco, liderado por Massaccesi. Dado el resultado, Álvarez Guerrero, opositor a Massaccesi, renuncia a la presidencia de la Convención Nacional de la UCR. Para las elecciones de 1995 la UCR conforma la Alianza por la Patagonia junto al Partido Provincial Rionegrino, el Movimiento de Integración y Desarrollo y la Democracia Cristiana e inicia una estrategia coalicional que sostendrá con diversas etiquetas y conformaciones hasta el 2011.

La candidatura de Massaccesi se suma a la serie de candidaturas presidenciales y vicepresidenciales que aportó la región patagónica desde 1983 hasta 2019. Esta significativa presencia de candidatos presidenciables de partidos provinciales, radicales y peronistas se vincula con la territorialización y desnacionalización del sistema

partidario argentino (Rafart, 2012). Dado que la base electoral de la Patagonia es escasa, los candidatos y candidata presidenciables han realizado alianzas con dirigentes de provincias de bases electorales de peso, como provincia de Buenos Aires, Ciudad de Buenos Aires o Córdoba. En el caso de Massaccesi, su candidatura se enmarca en la Línea Córdoba de la UCR como se mencionó. El radicalismo provincial ostenta una posición destacada dentro de la estructura partidaria nacional durante el periodo inaugurado con la apertura democrática. Como efecto del proceso político de 1995, los líderes partidarios se concentran en reproducir el predominio en la política local desacoplándose del declive partidario nacional. Como consecuencia el radicalismo profundiza su provincialización (Camino Vela, 2012).

Por su parte, el Congreso del PJ consagra la fórmula Remo Constanzo-Julio *Rudy* Salto. Se incorpora el partido provincial Movimiento Popular Rionegrino (MPP) a la coalición, Frente para la Victoria, de forma secundaria. El MPP fue fundado por un grupo dirigencial cipoleño que remonta sus orígenes al Cipoletazo de 1969 (Favaro, 2011; Tapia, 2012). Se trata de una dirigencia política que gobierna Cipolletti (la tercera ciudad más populosa de la provincia y con un fluido vínculo comarcal con Neuquén) mediante la conformación de diferentes alianzas desde el retorno a la democracia y sus orígenes pueden rastrearse en la década de 1960 en el gobierno del Dr. Julio Dante Salto, a posteriori de la provincialización del territorio nacional. A partir de la década de 1990 crean su propio partido de distrito, el MPP, asentado en un ideario municipalista y federalista (Documento del MPP, 1992) y llevan una estrategia dual: seguir siendo el partido predominante local y, a su vez, lanzarse como tercera fuerza provincial.

En diciembre de 1994 se votan en la Legislatura dos leyes de peso en la provincia: las reformas de la Ley Orgánica del Poder Judicial (Ley N°2430) y del Régimen electoral y de los Partidos Políticos (Ley N°2431). Estas junto a la Constitución de 1988 configuraron un nuevo plexo normativo político en la provincia.

En la reforma constitucional rionegrina de 1988 se incorpora la figura de vicegobernador electo en fórmula gubernamental junto al gobernador, lo que abre una ventana de oportunidad para el desarrollo e integración de terceras fuerzas en coaliciones lábiles, las cuales sellen su acuerdo político a través de la figura del vice (Pesquero, 2019).

Al tener Massaccesi que afrontar una campaña presidencial, reconfigura su gabinete en diciembre de 1994. Entre otros, nombra a Roberto Rulli como ministro Coordinador por la salida de Fernando Chironi dada su candidatura a intendente de Viedma. Rulli, presidente del Consejo de Educación durante el gobierno de Massaccesi, había construido un vínculo con la UNTER desde la creación de la Ley N°2444, Ley Orgánica de Educación sancionada en 1991. Por lo que resultaba funcional para vehicular las negociaciones sectoriales.

Ya en diciembre se gesta el malestar por los atrasos salariales y el incumplimiento del cronograma de sueldos que marcará todo el periodo (diciembre 1994-diciembre 1995). Se empieza a pagar de forma escalonada por sector y ciudad según disponibilidad del BPRN. Esto deriva en un atraso salarial de tres haberes mensuales. El 10 de diciembre frente a la falta de pago inician protestas en los hospitales públicos de la provincia. La Asociación de técnicos y profesionales que nuclea a los hospitalarios conduce las protestas de forma asamblearia. Mientras los estatales hacen guardia en la sucursal de Roca del BPRN a la espera de la llegada del dinero adeudado, hay movilizaciones de estatales (UNTER, hospitalarios, judiciales, entre otros). También, por falta de pagos hay cortes de prestadores de la obra social provincial, IPROSS, por lo que los trabajadores estatales se quedan sin servicio de salud del subsistema. Lo que agudiza la crisis provincial incorporando la dimensión sanitaria.

A su vez, había tensión con el sector de productores frutihortícolas dada la crisis del sector. Se generan protestas de chacareros nucleados en la Federación de Productores de Río Negro por demoras en el pago de un fondo compensatorio, entre otros.

A mediados de enero se cae el cronograma de pago de sueldos del primer semestre planificado en diciembre de 1994, luego de la asunción del nuevo gabinete. Los trabajadores estatales sindicalizados organizan ollas populares frente a la Casa de Gobierno dada la incertidumbre respecto a la fecha de pago de salarios. Hay asambleas y radios abiertas de la UNTER. Movilizaciones y marchas en la capital, Viedma, y otras ciudades de la provincia. En este marco, se rearticula el Frente de Gremios Estatales en reclamo de la normalización del pago de haberes y, luego, se conformaría el FER. Este es integrado por los principales gremios estatales de los tres poderes del estado. Por una parte, delegaciones provinciales de sindicatos nacionales: UPCN, como actor principal, y ATE. Por otra parte, sindicatos estatales provinciales: UNTER, Asociación Personal de Empleados Legislativos (APEL), Viales Rionegrinos, Sindicato de Trabajadores de la Justicia Rionegrina (SITRAJUR), entre otros (Gutierrez, 2022). La UNTER conducida por los integrantes de la lista Celeste, en agosto de 1995, reeligen a Daniel Gómez y Ebe Adarraga como secretario general y adjunta, respectivamente. La UNTER está conformada por docentes nacidos y criados en la provincia y también por aquellos que vinieron de otras provincias en las décadas de 1980 y 1990, algunos con capital tanto gremial y como político partidario con trayectorias que se remontan hasta las décadas de 1960 y 1970. Integraron la dirigencia del gremio docente habiendo transitado la creación de la Confederación de Trabajadores de la Educación de la República Argentina (CTERA) en 1973 y de la Central de Trabajadores de la Argentina (CTA) en 1992, entre otras organizaciones⁵. La UNTER enarbola un

⁵ La UNTER se creó en 1974 como una entidad de base de la CTERA y es miembro de la CTA.

discurso de impronta antineoliberal o antihegemónica contra los modelos socioeconómicos —que adjudican la responsabilidad de su ejecución a los gobiernos nacional y provincial— que excede las demandas sectoriales o netamente salariales. Los dirigentes de la UNTER entrevistados, algunos iniciaron su trayectoria dirigencial en la década de 1990 y hoy continúan en el gobierno del gremio, coincidieron en que en ese periodo se constituyeron en “verdadera oposición”.

Por otro lado, los trabajadores docentes y no docentes de la Universidad Nacional del Comahue con asiento en las provincias de Neuquén y Río Negro desarrollan un plan de lucha que incluye la toma del Rectorado, cortes del puente Neuquén-Cipolletti y paro docente en rechazo a la aplicación de la Ley de Educación Superior (LES) sancionada por el Congreso de la Nación ese año. En dicho periodo, el rionegrino Juan Carlos Del Bello era funcionario de Menem a cargo de la secretaría de Políticas Universitarias y promotor de la normativa mencionada.

Debe considerarse el rol de los obispos católicos salesianos de la región patagónica en esta coyuntura enmarcados en la perspectiva de la teología de la liberación y de la opción por los pobres. Se destaca la figura del obispo de Río Negro, Miguel Hesayne, entre otras, que acompañó y promovió repertorios de protesta social de la época e intercedió con el gobierno provincial. En abril se difunde el mensaje pascual de los obispos rionegrinos, que manifestaron su solidaridad con quienes sufren las consecuencias sociopolíticas de la crisis reclamando honestidad e idoneidad a funcionarios públicos. En junio promueven un ayuno, marcha de antorchas y oraciones por la crisis provincial en distintas ciudades con amplia convocatoria, entre otras acciones.

El repertorio de lucha sindical y social de 1995 fue amplio, de alta intensidad y sostenido durante todo el periodo con un pico de conflictividad en octubre. En esa coyuntura hubo masivas manifestaciones en las diferentes ciudades convocadas por el FER a las que se sumaron las acciones colectivas de estudiantes,

jubilados, comerciantes y desocupados. Hubo acciones directas, entre las que se destacan el incendio del bloque de la Legislatura, del Consejo Deliberante de Cipolletti y de la casa de Edgar Massaccesi⁶ y de Verani, entre otras a destacar. En este marco intervino la Gendarmería Nacional, la policía provincial reprimió la protesta, hubo heridos y centenares de detenidos. También hubo pedidos de juicio político al gobernador, al vice, a ministros y al Superior Tribunal de Justicia. Y la renuncia del intendente de El Bolsón en el mes de febrero.

Las protestas con distintas modalidades continúan en las distintas ciudades. En febrero durante la decimotercera marcha de estatales, los gremios inician una campaña de recolección de firmas para pedido de juicio político contra el gobernador, el vice y el ministro de Coordinación. Ese mes, se suma el pedido de juicio político presentado por César Miguel, presidente del Concejo Deliberante de Bariloche, luego intendente electo de la ciudad. El 9 de febrero se da la primera marcha masiva en las ciudades de Viedma, Gral. Roca y Bariloche con cortes de ruta donde asisten más de 5000 manifestantes. El 10 de febrero trabajadores legislativos ocupan la Legislatura Provincial y se inicia un esquema de retenciones de servicios en las distintas reparticiones de los tres poderes del estado. El 15 de febrero los estatales marchan a Viedma desde toda la provincia en delegaciones convocadas por el Frente Gremial en reclamo de haberes adeudados y juicio político al gobernador. Sesiona el Congreso de la UNTER en Viedma con 110 delegados de todas las seccionales y decide impulsar el FER y realizar un paro general por 24 horas. Ese día, integrantes de la seccional de la UNTER toman el Consejo de Educación Provincial de Bariloche. Finalmente, el 26 de febrero el Congreso de la UNTER reunido en Ing. Huergo decide no iniciar el ciclo lectivo de 1995 a la espera de completar el pago de salarios. A fin de retomar la iniciativa, el gobierno provincial reanuda negociaciones con el FER de forma conjunta y no por

⁶ Edgar Massaccesi, primo del gobernador, fue ministro de Economía y administrador del BPRN durante su gestión. Fue condenado por el delito de fraude a la administración pública por administración fraudulenta. Este proceso judicial contra los administradores del BPRN tuvo alto impacto en la opinión pública durante el segundo mandato de Massaccesi.

gremios, a través de la Subsecretaría de Trabajo. Crea el Consejo Asesor del IPROSS con representantes gremiales. También, ante la escalada de tomas de edificios públicos, incidentes y acciones directas, forman un grupo policial antichoque con integrantes de la Brigada de operaciones, rescate y antitumulto de la policía provincial (BORA).

A nivel nacional, el panorama es complejo y de alta conflictividad social. Varias provincias atraviesan coyunturas críticas por la situación económica y financiera que se suma a la conflictividad gremial y social. Gobiernos provinciales impulsan recortes salariales para ceñirse al pacto fiscal. Hay masivas movilizaciones de estatales, jubilados, estudiantes y desocupados. Dados los atrasos salariales hay retenciones de servicio en diferentes provincias. Huelgas de hambre y acciones colectivas de desocupados, en la que se destaca el caso de Neuquén. El ciclo lectivo nacional de 1995 inicia con paro nacional convocado por CTERA, liderada por Marta Maffei. Hay represión hacia las Madres de Plaza de Mayo frente a la ESMA por parte de la policía federal. En Tierra del Fuego, un obrero metalúrgico es asesinado en contexto de represión por impacto con bala de plomo de la policía provincial. Hay decenas de heridos y detenidos en las diferentes contiendas locales.

Respecto a la campaña electoral de Massaccesi, esta se basaba en un discurso federalista enfocado en distinguirse del modelo económico y financiero que encarnaban Menem y Cavallo. Un mes antes de las elecciones convoca a una consulta popular de carácter obligatorio para el 19 de marzo con el fin de definir si deben ser o no privatizadas las empresas estatales provinciales (Servicios Ferroviarios Patagónicos, Empresa de Energía del Estado –ERSE–, Caja de Jubilaciones y Departamento de Agua). El 9 de marzo con los votos de la bancada de la UCR se ratifican los decretos núm. 59 y núm. 196 de convocatoria a consulta popular. El diputado nacional, Miguel Pichetto, y Scalesi presentan acciones por inconstitucionalidad del llamado a plebiscito. El PJ y

el MPP convocan a votar en blanco en el plebiscito. El 64% de los votos de la consulta popular fueron por el no a las privatizaciones. Hubo 23% de votos en blanco y un 70% de asistencia. Massaccesi lo capitaliza como una victoria. Al día siguiente, hay paro general con alto acatamiento y movilizaciones en todas las ciudades en demanda de los sueldos atrasados. Asimismo, Menem retoma actividades tras el duelo por la muerte de su hijo.

Abril inicia con atrasos salariales, falta de pago a prestadores y a proveedores del estado y sin cronograma de haberes estatales. El Concejo Municipal de Bariloche continúa tomado por docentes, jubilados y empleados agremiados al Sindicato de Obreros y Empleados Municipales (SOYEM) y sin sesiones. Continúan las tomas de edificios públicos, retenciones de servicios, paros y ollas populares, entre otros. El día 19 se realiza una marcha masiva en Bariloche de estatales, jubilados, desocupados y estudiantes. Se estiman 3500 manifestantes. Junto a la marcha de Córdoba, las de mayor convocatoria en el país de esa fecha. El 20 se declara emergencia judicial en la provincia. El 22 se realiza una marcha en Viedma por el asesinato de Víctor Choque, obrero fueguino, en el marco de la represión de una protesta y por el *fichaje policial* de los trabajadores por actividades de inteligencia de la policía provincial. Entre otras acciones, se organiza el *Alumnazo* por el atraso salarial. Se estima que más de 5000 alumnos de escuelas del Alto Valle protestaron y realizaron tomas de escuelas que se extendieron hasta el 12 de mayo momento de su suspensión por pedido de la Junta Electoral Nacional para realizar los comicios del domingo.

Finalmente, el 14 de mayo se celebran las elecciones nacionales y provinciales donde Menem logra su reelección, Massaccesi obtiene el tercer puesto luego de Octavio Bordón (FREPASO) y Verani, resulta electo Gobernador de Río Negro⁷. A partir de este punto la situación social se complejiza en la provincia

⁷ A nivel municipal, el PJ obtiene 19 intendencias y la UCR 17 intendencias de 36 en juego.

y sostener la gobernabilidad hasta el cambio de autoridades en diciembre resulta desafiante para el grupo dirigenal a cargo del ejecutivo provincial. El ciclo de acción colectiva motorizado por el FER tiene las características de una contienda política abierta (Mc Addam, Tarrow y Tilly, 2005) con un pico de conflictividad en octubre sumado a las acciones de jubilados, estudiantes y desocupados. El faccionalismo de la UCR provincial se agudiza y Verani se muestra opositor a las acciones de gobierno de Massaccesi sosteniendo que hay que realizar el ajuste fiscal para sanear las cuentas provinciales. Además, siendo presidente de bloque de la UCR en la Legislatura se ausenta durante las sesiones claves del periodo. El PJ provincial pide juicio político al gobernador y adelanto del cambio de mandato. En un marco de presión del gobierno nacional para que Río Negro privatice sus empresas, cumpla con el pacto fiscal y así derivar recursos y obtener préstamos en la banca internacional para afrontar las erogaciones estatales.

A fines de mayo, luego de una reunión fallida con el gobernador, el FER convoca una marcha de estatales y, nuevamente, una delegación de la UNTER toma el Concejo Municipal de Bariloche. El 31 de mayo integrantes de la UNTER y jubilados toman el edificio del Consejo Provincial de Educación (CPE) en Viedma. Son desalojados por integrantes del grupo BORA de la policía provincial. Hay expresiones de rechazo de distintos sectores respecto a la modalidad de intervención del gobierno provincial. El FER convoca a un paro en repudio al desalojo concretado por el grupo BORA y en señal de protesta por el atraso salarial. Piden las renuncias de los ministros Rulli y Mario Zecca y del jefe de policía, Carlos Ramos. Docentes y estatales toman Concejos Deliberantes de diferentes ciudades en un contexto de atrasos salariales municipales y son desalojados. El de Bariloche es desalojado por orden judicial luego de 45 días de toma. Legisladores de la oposición piden sesión extraordinaria para declarar la emergencia educativa y constituir un *fondo salarial educativo* que garantice el pago a término de los sueldos

docentes. En diferentes Concejos Deliberantes locales (Choele Choel, Roca, Sierra Grande, entre otros) se declara la emergencia educativa.

Coyuntura de amenaza a la estabilidad política en Río Negro y su resolución (mayo 1995-diciembre 1995)

Luego de celebradas las elecciones, Massaccesi y Verani inician la transición de gobierno. Verani designa técnicos para trabajar el recorte del gasto público durante la transición gubernamental, solicita a su vez que se inicie el ajuste antes de su asunción. Se suprime el ministerio de Coordinación y se crea una cartera que contiene las funciones de coordinación y gobierno a cargo de Rulli. Zecca, ministro de gobierno, deja el gabinete. El gobernador decreta (decretos núm. 616 y núm. 712) una batería de medidas de restricción de gastos (eliminación de horas extras y extensión horaria, congela vacantes, cancela adscripciones, gastos de publicidad en los medios, contrataciones mediante locación de servicio), bloquea las cuentas bancarias de los organismos públicos y acepta la renuncia de 56 funcionarios públicos. Frente al bloqueo de cuentas que no permite operar a los hospitales públicos se realiza un paro de hospitalarios en protesta por los decretos gubernamentales. El FER solicita la derogación de los decretos.

Se prolonga el ciclo lectivo y se acortan las vacaciones de invierno. Los docentes cobran los salarios de abril con descuento por las retenciones de servicios. El Gobierno llega a un acuerdo con el FER y se firma el denominado “Acuerdo de la Crisis”. Pero por incumplimiento del acuerdo ante la falta de pago de los sueldos de junio, se retoman medidas de fuerza. El ciclo lectivo terminará ese año de forma escalonada por niveles educativos, con la peor performance en materia de días de clases y con un

decreto gubernamental en diciembre que promueve a todos los estudiantes de cada uno de los niveles. Este panorama sería solo superado en el 2020 dadas las medidas de aislamiento social, preventivo y obligatorio por la pandemia de covid-19.

En Córdoba, entre otras provincias, hay manifestaciones por la crisis. En la opinión pública se forja una argumentación en torno a su origen vinculado al aumento del gasto público y la deuda pública, que ocasiona el corte de la cadena de pagos a proveedores del estado y dos meses de atrasos salariales. Hay heridos y detenidos en el marco de la represión de la protesta. Por la crisis Angeloz presenta su renuncia antes de tiempo y asume el gobernador electo, Ramón Mestre, radical de la línea interna opuesta a la de su predecesor.

En agosto, la Convención de la UCR de Río Negro propone como candidatos a senadores por la mayoría al binomio gubernamental saliente, Massaccesi y Gagliardi. El 14 de noviembre la Legislatura convalida la elección. Ese mes la jueza federal de Roca libra orden de detención contra Massaccesi a pesar de tener fueros. Luego, el 14 de diciembre la Cámara de Apelaciones de Roca revoca el llamado a indagatoria y la orden de detención de Massaccesi en el marco del artículo 69 de la Constitución Nacional. Sin embargo, se aplaza la asunción de Massaccesi y Gagliardi como senadores hasta diciembre de 1996. Durante dicho periodo Río Negro queda representada en la Cámara solo por el senador por la minoría, Constanzo. Los senadores justicialistas aceptarían los pliegos del legislador ante una inminente resolución de la Corte Suprema de Justicia de la Nación que revoca la prisión que pesaba en su contra por la acción de gobierno de incautar los fondos públicos del Tesoro Nacional del BPRN en 1991 con el objetivo de pagar los salarios estatales.

En septiembre escala el conflicto y la dirigencia política discute públicamente la posibilidad de renuncia de Massaccesi. Luego de un paro nacional convocado por la CGT, el FER convoca a

marchar en Viedma. Hay incidentes, se rompen vidrios de la Casa de gobierno, la Caja de Previsión y la Residencia de Gobernadores y se produce un incendio en el Bloque de la Legislatura. También, hay una movilización en Bariloche en contra de la política económica provincial y nacional, contra el ajuste y el atraso salarial en la que participan unas 3000 personas. Los docentes retoman la retención de servicios.

A fines de septiembre arriba Gendarmería a la provincia. Unos 600 a 1000 gendarmes se distribuyen en las ciudades de Bariloche, Gral. Roca y Viedma. En ese contexto, el gobierno declara asueto provincial en todas las reparticiones públicas. Se realiza la movilización del FER más numerosa que, entre otras consignas, se suma: *Que se vaya Massaccesi ya*. Se estima que asisten alrededor de 12.000 personas. El 29 de septiembre se vota en la Legislatura la venta del BPRN con manifestaciones en inmediaciones del recinto. Se anuncia paro bancario.

En octubre se llega al pico de conflictividad del ciclo contencioso rionegrino (diciembre 1994-diciembre 1995). Se desarrollan marchas en toda la provincia. El gobierno monta un operativo de seguridad en edificios públicos y casas de funcionarios con presencia de Gendarmería Nacional. Se producen incendios y escraches en distintas viviendas de políticos provinciales. Hay saqueos y varios incidentes. Se realizan acciones directas. Hay represión, heridos, entre los que hubo tres hospitalizados, y más de 170 detenidos.

Ante la exigencia privatizadora para lograr recursos a fin de afrontar la crisis provincial, se aprueba nuevo marco regulatorio eléctrico y la venta de ERSE en la Legislatura con el voto de la bancada de la UCR. Los legisladores salieron en furgón del BORA dadas las manifestaciones en los alrededores. Se convoca a paro general en la provincia. Se producen incidentes en Cipolletti por intento del incendio del Concejo Deliberante y queman el edificio de ERSE.

A mediados de octubre, se realiza en Bariloche la V Cumbre Iberoamericana de presidentes. El FER convoca una multitudinaria marcha en Bariloche el día 16. Se estiman 4500 manifestantes. Estatales rionegrinos aprovechan el evento para dar a conocer la crisis provincial a nivel mundial.

En noviembre ante la continuidad de los atrasos salariales y la inminente nominación de Massaccesi como senador nacional, se realiza un paro general provincial por 48 horas convocado por el FER. Se realizan marchas de estatales en las principales ciudades. Hay represión del BORA y en Viedma sitian la sede de UPCN. Se producen incidentes, como la quema de automóviles y resultan seis personas detenidas. En paralelo, la Comisión Acusadora de Juicio Político de la Legislatura rechaza los catorce pedidos de juicio político contra Massaccesi, Gagliardi, distintos funcionarios públicos y STJ⁸. Finalmente, el 14 de noviembre designan las dos bancas a senador por la mayoría a Massaccesi y a Gagliardi por 15 votos a favor, 9 en contra y 1 abstención con la presencia del bloque radical pero la ausencia de su presidente, Verani y de la oposición. Hay expresiones de repudio de manifestantes en las inmediaciones de la Legislatura. El 17 de noviembre vuelven a marchar los estatales convocados por el FER en distintas ciudades. En Gral. Roca unos 700 estatales autoconvocados realizan protestas con antorchas y llevan un ataúd a la casa de Verani en Roca. Incendian la casa. Reprime el BORA y detienen a quince manifestantes. El 18 de noviembre se publica en el Boletín Oficial el decreto de emisión de bonos CEDERN que se utilizarían en la administración Verani para el pago de un porcentual de los haberes de estatales y jubilados. El 30 de noviembre el FER convoca una nueva movilización en Viedma. Hay incidentes y pedrazos a la casa del jefe de Policía. Resultan cuatro manifestantes detenidos. Asimismo, los bancarios declaran paro por tiempo indeterminado.

⁸ Los pedidos de juicio político a los integrantes del STJ están vinculados al rechazo de recursos de amparos de jubilados y trabajadores estatales para el pago inmediato de haberes adeudados.

El 8 de diciembre se realiza la última marcha del FER durante el gobierno de Massaccesi. Hay nuevamente incidentes en Viedma. La policía reprime con gases y balas de goma. Resultan tres heridos y ocho detenidos. El 10 de diciembre se realizan los recambios gubernamentales en municipios y en la provincia. Hay manifestaciones y acciones directas contra políticos en las principales ciudades. Ese día, ante el pedido de detención preventiva librado por la jueza federal de Roca, Massaccesi se prófuga hasta la emisión del fallo de Casación el día 14. El 20 de diciembre, se privatiza el BPRN que junto con la privatización de ERSE inauguran el proceso privatizador provincial del período.

Francisco Camino Vela (2014), entre otros, señala que Río Negro constituye un caso de excepcionalidad dentro de las provincias argentinas desde la perspectiva politológica dado que es el único distrito donde la UCR mantiene un alto consenso electoral y un alto número de bancas en la Legislatura por 28 años consecutivos (1983-2011). Conforman alianzas transitorias teniéndolo como partido principal durante todo el periodo. En la coyuntura crítica que desafió la gobernabilidad durante 1995, las líneas internas de la UCR lograron sucederse en el Ejecutivo provincial de forma exitosa. Verani gobierna con reelección mediante el periodo (1995-2003). Además, es el único líder del radicalismo provincial que logra imponer su sucesor en la interna radical que accede a la gobernación, Miguel Saiz (2003-2011).

De forma paradójica, 1995 constituye un momento de consolidación del predominio radical en Río Negro. En la coyuntura de amenaza a la estabilidad política por la lucha sindical, las tensiones con Nación y la agudización del faccionalismo interno de la UCR provincial, se logró la continuidad del partido gobernante de Río Negro. El desenlace de la coyuntura tendió al reequilibrio con el cambio del elenco gubernamental en la coalición oficialista.

Conclusiones

En este capítulo nuestro, a través del caso rionegrino construido (diciembre de 1994-diciembre de 1995), cómo un sistema político provincial procesó una crisis tomando como marco conceptual la noción de coyuntura de amenaza a la estabilidad política (Rodrigo y Mauro, 2023). Esta tercera categoría, en un continuum entre estabilidad y crisis política, permite enriquecer el estudio de la variación de los patrones de estabilidad e inestabilidad de los gobiernos provinciales argentinos, al superar dos sesgos: el de la selección de casos, incorporando estudios de caso sobre crisis políticas donde no hubo alteraciones del mandato que tiende a omitir la literatura especializada, y el de una perspectiva dicotómica (Rodrigo y Mauro, 2023).

En el caso rionegrino aparece una conjunción de variables: un ciclo de alta intensidad de la protesta social; una relación con Nación constitutiva de la coyuntura crítica que, además, se complejiza por la competencia electoral multinivel; un intenso faccionalismo interno del partido gobernante, que se resuelve moderadamente por el hecho que la alternancia ya estaba garantizada; y una fortaleza del Ejecutivo en la Legislatura provincial contando con mayoría propia. El conflicto gremial encabezado por el actor contencioso FER fue gravitante en el periodo analizado. La protesta social motorizada por el conflicto gremial se incrementó rápidamente frente a un gobierno provincial con apoyo legislativo, pero en tensión con el tercer actor institucional a tener en consideración como parte constitutiva de las crisis provinciales, Nación.

Considerando los distintos momentos de la trayectoria de un problema público que constituyen la coyuntura de amenaza a la estabilidad distingo en el caso los siguientes. Un momento de emergencia: se genera una coyuntura crítica motorizada por el conflicto gremial promovido por el actor contencioso intersindical,

FER. Esto es disparado por los atrasos salariales de los empleados públicos provinciales y jubilados que se superpone al cronograma electoral de 1995. Estas elecciones tienen la particularidad que incluye la candidatura presidencial del gobernador en ejercicio, agudizando la tensión con Nación. En la opinión pública se forja una argumentación en torno al origen del problema vinculado al aumento del gasto público y la deuda pública, que ocasiona el corte de la cadena de pagos a proveedores del estado y atrasos salariales. Un momento de tratamiento: considerando la respuesta gubernamental a la situación problemática, el Ejecutivo Provincial llevó adelante una política de negociación con los sindicatos y de represión de la protesta con presencia territorial de la Gendarmería Nacional. Hubo pedidos de juicio político al gobernador, a ministros del gabinete y al Superior Tribunal de Justicia (STJ) que no se sustanciaron dada la mayoría legislativa propia del gobierno. Un momento de resolución: el recambio gubernamental impacta en el conflicto gremial derivando en una resolución precaria de este a partir de la regularización de los pagos salariales que se sustancia con la nueva gestión a partir de la adopción de las medidas propuestas por Nación.

La resolución de la coyuntura de amenaza a la estabilidad política en el caso rionegrino incluyó una sucesión exitosa entre los líderes de dos de los sectores internos de la UCR, Massaccesi, gobernador saliente y Verani, presidente de bloque en la Legislatura. Se logró una continuidad y consolidación del predominio del partido gobernante en el sistema partidario de Río Negro extendido por 28 años. El desenlace de la coyuntura tendió al reequilibrio con el cambio del elenco gubernamental en la coalición oficialista que profundizaría la estrategia de provincialización partidaria.

Bibliografía

Archenti, N. (2018). Estudio de caso/s. En Marradi, A., Archenti, N. y Piovani, J.I. (Eds.), *Manual de Metodología de las Ciencias Sociales* (pp.291-304). Siglo XXI Editores.

Camino Vela, F. (Comp.) (2012). *El mundo de la política en la Patagonia Norte*. EDUCO – Universidad del Comahue.

Camino Vela, F. (2014). La Provincia de Río Negro entre 1983 y 2003: predominio radical bajo diferentes modelos. *Postdata*, 19 (2), 713-747.

Documento del Movimiento Patagónico Popular (1992). *Hacia un nuevo Río Negro*. <https://mppo.wordpress.com/breve-historia/>

Favaro, O. (2011). “Tierra de todos o de nadie”. Reflexiones sobre las ‘puebladas’ de los años ’60 y ’70 en Argentina. Los casos del alto valle de Río Negro. *Iberoamericana Global*, (1), 1-23.

Favaro, O. & Iuorno, G. (2006). La Patagonia protesta. Recursos, política y conflictos a fin de siglo. *Realidad Económica*, (2017), 69-87.

Gutierrez, F.E. (2022). Entre la unidad y la fragmentación del mundo sindical en la Argentina neoliberal: la experiencia del Frente Estatal Rionegrino (1994-1996). *Revista Pilquen*, 25(3), 97-119.

Mc Adam, D., Tarrow, S. y Tilly, Ch. (2005). *Dinámica de la contienda política*. Hacer Editorial.

Pesquero, J. (2019). La fórmula ejecutiva subnacional y el rol de la Vicegobernación en Argentina. Estudio de los casos provinciales de Neuquén, Río Negro y Chubut (2015-2018). *Revista Perspectivas de Políticas Públicas* vol. 9 (17), 41-71.

Rafart, G. (2012). Patagonia presidencial. Un ensayo sobre las candidaturas a la presidencia provenientes de las provincias patagónicas: 1983-2011. En F. Camino Vela (Comp.), *El mundo de la política en la Patagonia Norte* (pp.301-324). EDUCO, Universidad del Comahue.

Rodrigo, C. y Mauro. S. (2023). Estabilidad y crisis en las provincias argentinas (1983-2020). *Estudios. Revista del Centro de Estudios Avanzados*, (50).

Tapia, M. (2012). El Cipoletazo, una pueblada en el Alto Valle de Río Negro. Recortes políticos en los tiempos de la Revolución Argentina. En Camino Vela, F. (Comp.), *El mundo de la política en la Patagonia Norte* (pp.111-146). EDUCO, Universidad del Comahue.

Anexo

Tabla 1: Cronología. Coyuntura de amenaza a la estabilidad política en Río Negro (diciembre 1994-diciembre 1995).

Fecha	Acontecimientos
1994	
8 de diciembre	Se votan en la Legislatura las reformas de la Ley Orgánica del Poder Judicial y el Régimen electoral y de los Partidos Políticos.
9 de diciembre	Protestas de chacareros frutihortícolas nucleados en la Federación de Productores de Río Negro por demoras en el pago del fondo compensatorio.
10 de diciembre	Protestas de hospitalarios rionegrinos con retención de servicio.
11 de diciembre	El Congreso del PJ consagra la fórmula Remo Constanzo-Julio Salto.
13 de diciembre	Estatales hacen guardia en la sucursal de Roca del BPRN. Hay movilizaciones en las principales ciudades. Corte de prestadores a IPROSS por deuda provincial.
23 de diciembre	Cambio de gabinete provincial.
1995	
10 de enero	Atrasos en los pagos de sueldos estatales de diciembre.

18 -19 de enero	Ollas populares frente a la Casa de Gobierno por incertidumbre respecto a la fecha de pago de salarios. Se cae el cronograma de pago de sueldos del primer semestre. Asambleas y radios abiertas de la UNTER. Movilizaciones y marchas en Viedma y otras ciudades de la provincia. Se constituye el Frente de Gremios Estatales en reclamo de la normalización del pago de haberes. Trabajadores inician plan de lucha en la UNCO en rechazo a la aplicación de la LES.
27 de enero	Docentes toman el Concejo Municipal de Bariloche.
4 de febrero	Recolección de firmas en la decimotercera marcha de estatales para pedido de juicio político contra el Gobernador, el Vice, y el ministro de Coordinación.
7 de febrero	Huelga de hambre de jubilados con toma del Concejo Municipal de Bariloche.
9 de febrero	Masivas marchas estatales en Viedma, Roca y Bariloche con cortes de ruta donde asisten más de 5000 manifestantes. Pedido de juicio político al Gobernador por César Miguel, presidente del Concejo Deliberante de Bariloche.
10 de febrero	Trabajadores ocupan la Legislatura Provincial. Presentación de recursos de amparos de jubilados y trabajadores estatales para el pago inmediato de haberes adeudados. Retención de servicios en Justicia, Salud, entre otras reparticiones.

Conyuntura de amenaza a la estabilidad política y consolidación del predominio radical en Río Negro

15 de febrero	Marchan a Viedma desde toda la provincia delegaciones del Frente Gremial por reclamo de haberes adeudados y juicio político al Gobernador. Sesiona el Congreso de la UNTER en Viedma y decide impulsar el FER y realizar un paro general por 24h Toma del Consejo de Educación Provincial de Bariloche.
22 de febrero	Renuncia el intendente de El Bolsón, Luis Méndez (UCR).
24 de febrero	Se crea el Consejo Asesor del IPROSS con representantes gremiales. Subsecretaría de Trabajo reanuda negociaciones con el FER de forma conjunta.
26 de febrero	Congreso de la UNTER decide no iniciar ciclo lectivo de 1995 a la espera de completar pago de salarios.
7 de marzo	Massaccesi convoca a una consulta popular obligatoria con el fin de definir si deben ser o no privatizadas empresas estatales.
9 de marzo	Ratifican los decretos de convocatoria a consulta popular obligatoria en la Legislatura. Miguel Pichetto y Juan Carlos Scalesi presentan acciones por inconstitucionalidad del llamado a consulta popular.
12 de marzo	El PJ y el MPP convocan a votar en blanco en la consulta popular.
18 de marzo	Policía provincial desaloja a manifestantes de la toma de la Municipalidad de Cinco Saltos. “Marcha Negra” en Bariloche de jubilados y trabajadores estatales.

19 de marzo	Se sustancia la consulta popular y gana el no a las privatizaciones por el 64% de los votos.
20 de marzo	Paro general con alto acatamiento y movilizaciones en todas las ciudades en demanda de los sueldos atrasados. Menem retoma actividades tras el duelo.
5 de abril	Mensaje pascual de los obispos rionegrinos.
11 de abril	El STJ rechaza amparos de jubilados.
15 de abril	Toma del Hospital de Roca, Viedma, retención de servicios y ollas populares en los demás nosocomios y paro en Bariloche por 72hs. y toma del Concejo Municipal de Bariloche.
19 de abril	Marcha en Bariloche de estatales, jubilados, desocupados y estudiantes. Se estiman 3500 manifestantes.
20 de abril	Se declara emergencia Judicial en la provincia.
22 de abril	Marcha en Viedma por la muerte de Víctor Choque y por actividades de inteligencia de la policía provincial sobre los manifestantes.
28 de abril	“Alumnazo” por el atraso salarial. Se estima que más de 5000 alumnos de escuelas del Alto Valle protestaron y realizaron tomas de escuelas.
4 de mayo	Inicia segunda etapa de plan de lucha de los docentes con paro de 48hs.
5 de mayo	6000 personas marchan en Viedma por el atraso salarial y la crisis rionegrina.
12 de mayo	Suspenden “Alumnazo” por pedido de la Junta Electoral Nacional para realizar los comicios del domingo.

Conyuntura de amenaza a la estabilidad política y consolidación del predominio radical en Río Negro

14 de mayo	Menem gana las elecciones generales por el 48% de los votos y obtiene su reelección. Massaccesi sale tercero. Gana Verani–Mendioroz las elecciones provinciales.
15 de mayo	Masivo cierre de persianas y apagón por protesta de los comerciantes en Viedma por la crisis.
25 de mayo	Marcha de estatales luego de la fallida reunión con el Gobernador. Delegación local de la UNTER ocupa el Concejo Municipal de Bariloche.
31 de mayo	Toma del edificio del CPE por dirigentes de la UNTER y jubilados. Son desalojados por integrantes del grupo BORA de la policía provincial.
2 de junio	Paro convocado por el FER en repudio al desalojo concretado por el BORA y en señal de protesta por el atraso salarial. Piden renuncias de ministros y del jefe de policía. Comunicados de repudio por la represión policial de todos los sectores (gremiales, eclesiales, partidarios, entre otros). Desalojan el Concejo Deliberante de Bariloche por orden judicial luego de 45 días de toma. Docentes toman el Concejo Deliberante de Cipolletti.

6 de junio	Se suprime el ministerio de Coordinación y se crea una cartera que contiene las funciones de coordinación y gobierno a cargo de Rulli. El Gobernador decreta una batería de medidas de restricción de gastos. Aceptan la renuncia de 56 funcionarios públicos.
7 de junio	Se declara emergencia educativa en diferentes Concejos Deliberantes locales.
8 de junio	Sancionan la LES en el Congreso Nacional.
10 de junio	Atrasos salariales en diferentes municipios.
14 y 15 de junio	Paro en todos los hospitales en protesta por los decretos gubernamentales.
22 de junio	Se prolonga el ciclo lectivo y se acortan las vacaciones de invierno. Los docentes cobran los salarios de abril con descuento por las retenciones de servicios. El FER pide la derogación de los decretos.
26 de junio	Los obispos motorizan ayuno, marcha de antorchas y oraciones por la crisis provincial en distintas ciudades.
30 de junio	Se firma el “Acuerdo de la Crisis” entre el Gobierno y el FER.
7 de julio	Por la crisis Angeloz presenta renuncia antes de tiempo.
31 de julio	Por incumplimiento del Acuerdo (falta de pago de los sueldos de junio) los docentes retoman medidas de fuerza.
14 de agosto	Elecciones de la UNTER. Gana la lista celeste y reeligen Daniel Gómez y Ebe Adarraga.
8 de septiembre	Marcha estatal en Viedma con incidentes.

Conyuntura de amenaza a la estabilidad política y consolidación del predominio radical en Río Negro

12 de septiembre	Movilización en Bariloche en contra de la política económica provincial y nacional, contra el ajuste y el atraso salarial. Participaron unas 3000 personas. Los docentes retoman la retención de servicios.
27 de septiembre	Arriba Gendarmería a la provincia. Se declara asueto provincial. Movilización del FER. Se estiman 12.000 manifestantes.
29 de septiembre	Se vota en la Legislatura la venta del BPRN. Manifestaciones en inmediaciones del recinto. Paro Bancario.
5 de octubre	Marchas en toda la provincia. Se monta operativo de seguridad en edificios públicos y casa de funcionarios. Presencia de Gendarmería. Incidentes y represión de la protesta y acciones directas. Hubo heridos y más de 170 detenidos.
9 de octubre	Manifestaciones en Viedma y Roca. Hubo incidentes en inmediaciones de la Legislatura y en Roca se apedreó el Municipio. Reprime Gendarmería. Se aprueba nuevo marco regulatorio eléctrico y la venta de ERSE en la Legislatura.
12 de octubre	Paro general en la provincia. Incidentes en Cipolletti.
14 de octubre a 17 de octubre	Se realiza en Bariloche la V Cumbre Iberoamericana de presidentes. FER realiza una marcha en Bariloche el día 16.
20 de octubre	El Colegio de abogados de Bariloche promueve juicio político al Gobernador y al STJ.

8 y 9 de noviembre	Paro general provincial por 48hs. convocado por el FER por los atrasos salariales y por la nominación de Massaccesi como senador nacional. Marcha de estatales en las principales ciudades. Represión del BORA. Sitian la sede de UPCN en Viedma. Incidentes y 6 personas detenidas. La Comisión Acusadora de Juicio Político de la Legislatura rechaza los pedidos de juicio político.
14 de noviembre	Designan las dos bancas a senador por la mayoría a Massaccesi y a Gagliardi en la Legislatura.
17 de noviembre	Marchas de estatales convocadas por el FER en distintas ciudades. Manifestantes incendian la casa de Verani en Roca. Reprime el BORA y detienen a 15 manifestantes.
18 de noviembre	Se publica en el B.O. el decreto de emisión de bonos CEDERN.
30 de noviembre	Movilización del FER. Incidentes y 4 detenidos. Bancarios declaran paro por tiempo indeterminado.
8 de diciembre	Marcha del FER. Incidentes en Viedma. Hay represión y resultan 8 detenidos y 3 heridos.
10 de diciembre	Recambios gubernamentales en municipios y en la provincia. Asumen Verani y Mendioroz. Manifestaciones y acciones directas en las principales ciudades. Se profuga Massaccesi hasta el fallo de Casación del día 14.
20 de diciembre	Se privatiza el BPRN.

Conyuntura de amenaza a la estabilidad política y consolidación del predominio radical en Río Negro

Fuente: La cronología fue elaborada a partir del relevamiento de cada uno de los ejemplares del Diario Río Negro durante el periodo bajo estudio (diciembre 1994-diciembre 1995) considerando la serie de entrevistas realizadas previamente a actores políticos y gremiales protagonistas del caso.