

II Pre Congreso Argentino de Desarrollo Territorial Y I Jornadas Patagónicas de Intercambio Disciplinar sobre Desarrollo y Territorio

Bariloche, ¿una ciudad en expansión?

Barrios García Moar, Gonzalo.

CITECDE–UNRN (Universidad Nacional de Río Negro)

Los cambios en los modelos de acumulación ocurridos en la Argentina durante las últimas décadas tuvieron gran impacto en la estructuración de las ciudades. El régimen de acumulación iniciado post crisis del 2001 se caracterizó por el mantenimiento de un tipo de cambio alto para favorecer la competitividad de la producción industrial nacional, la promoción del consumo interno y la orientación exportadora del sector agrícola, minero e hidrocarburífero (Basualdo & Arceo, 2006; Di Virgilio & Vio, 2009). La reactivación económica y la creación de empleo, acompañados por un creciente gasto público, posibilitaron la recomposición de la rentabilidad de los sectores empresarios (Basualdo, 2006; Ciccolella, 1999; Prévôt-Schapira & Cattaneo Pineda, 2008; Quintar, Carmona, & Fagundez, 2007; Torres, 2006). Rápidamente la agroindustria se constituyó como una de las principales fuentes de generación de excedente interno en la economía nacional. Una porción sustancial de los excedentes fue canalizada hacia el sector de la construcción, especialmente al desarrollo del subsector residencial de alta gama, promoviendo procesos de transformación territorial en diferentes centros urbanos del país, impactando directamente sobre los precios de los suelos (Guevara, 2014; Harvey, 2011; Jaramillo, 2013; Puerta, 2011; Svampa, 2004). Por otra parte, debido a un aumento fundamental en los ingresos de los trabajadores ligados al sector petrolero principalmente radicados en Comodoro Rivadavia, implicó que las localidades patagónicas cordilleranas frecuentadas por los mismos como turistas se conviertan en segundas residencias (Politis, 2016). Este proceso de acumulación ampliada iniciado en el 2001 no se dio solamente afectando más cantidad de territorio, nuevos cercamientos y loteos sino también en el surgimiento de mega emprendimientos inmobiliarios como barrios cerrados y construcciones en altura. Esta situación se ve intensificada en los espacios donde la presión sobre el suelo para vivienda compite con otros usos (turístico y/o especulativo), lo que impacta tanto social como ambientalmente llevando a la emergencia de conflictos ya sea por el acceso a la tierra (como puede ser el caso de las tomas de tierras), el recrudescimiento de las condiciones habitacionales de los sectores populares y/o por la conformación de identidades asociadas al territorio. Por ejemplo, en San Carlos de Bariloche es posible observar problemas en lo que respecta a la provisión de servicios básicos e infraestructura, deficiencias en la gestión de los residuos, diversos grados de contaminación en ríos, lagos y suelos, apropiación ilegal de espacio

natural con distintos grados de protección y desarrollo de proyectos inmobiliarios orientados al consumo del ocio que infringen la normativa vigente¹, entre otros. En estos conflictos, la apelación a discursos conservacionistas y patrimonialistas unidos a los argumentos turísticos, suelen tener efectos gentrificadores sobre el territorio y sentando las bases para futuras incorporaciones al mercado y exclusiones para los sectores sociales que las ocupaban. Podríamos adelantar que al menos en los últimos quince a veinte años, la ciudad de Bariloche se encuentra transitando un proceso de fuerte crecimiento no solo en lo que respecta al aumento poblacional, sino también a la extensión de la urbanización, la demanda de bienes y servicios, la movilidad, etc. Este incremento puede verse a través de estadísticas e índices que superan las medias de otras localidades patagónicas y están entre los primeros puestos en su comparación nacional.

Por medio del análisis cuantitativo de estadísticas oficiales generadas principalmente por la Municipalidad, aunque también por diversos organismos públicos de distintos niveles, el Gobierno de la Provincia de Río Negro, INDEC, el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicio de la Nación, Ministerio de Turismo de la Nación, Ministerio de Energía de la Nación, el Ministerio de Transporte de la Nación, la Empresa Argentina de Navegación Aérea, el Instituto Geográfico Nacional, Prefectura Naval, entre otros; este trabajo buscará dar una primera aproximación a comprender el volumen de crecimiento urbano de la ciudad de San Carlos de Bariloche a través de un análisis de una de las principales actividades económicas de la ciudad y los movimientos demográficos.

¹ Consultar: Diario ANBariloche: "Piden a senadores y diputados que se garantice el acceso a montañas y espejos de agua", 01/04/2016. "En 2006, de acuerdo con el informe técnico 018/2006, de la Dirección de Bosques, Servicio Forestal Andino dependiente del Ministerio de la Producción de la Provincia de Río Negro, describe que "los faldeos del Cerro Otto presentan numerosos problemas de índole geológico y ambiental" con "elevados riesgos para la población". Mediante la resolución N° 1.239/06 del Ministerio de la Producción de la Provincia de Río Negro se condiciona temporalmente el avance de la construcción por encima de la cota 900, hasta tanto no se elabore un plan de ordenamiento territorial para el área" (Van den Heede, 2008:9). Diario Río Negro: "Impulsan suspensión de obras para proteger el cerro Otto, 10/01/2015. Diario Río Negro "Vecinos rechazan mega proyecto inmobiliario sobre el cerro San Martín", 15/04/2011. Diario Río Negro: "La vital tarea de cuidar especies vulnerables", 05/08/2017. Diario Bariloche2000: "Complicaciones en las escuelas por falta de agua", 14/11/2017. Diario Río Negro: "Desalojaron por completo la toma del barrio Pilar I", 01/11/2017. Diario Río Negro: "Vecinos reclaman por servicios subterráneos en el barrio Reina Mora", 12/03/2014. Diario Andino: "Duras críticas al mega proyecto inmobiliario de la costanera de Bariloche", 15/11/2012. Diario Río Negro: "Piden frenar la cervecería Patagonia", 15/05/2016. Diario Infobae: "Preocupación por la contaminación del lago Nahuel Huapi con materia fecal y metales pesados", 31/03/2016. Diario Río Negro: "Vecinos de El Pilar quieren soluciones para el vertedero barilocheño", 09/02/2016.

Bariloche suele ser caracterizada por una preponderancia del turismo como principal motor de crecimiento local. En lo que a dicha actividad respecta cuenta con un importante desarrollo en infraestructura para el goce y disfrute de los recursos naturales disponibles que va de hospedajes y hoteles de cinco estrellas, un aeropuerto de categoría internacional, cinco centros invernales (Cerro Catedral, Teleférico Cerro Otto, Centro de Sky Nórdico, Piedras Blancas y Refugio Neumeyer) y tres puertos lacustres (Puerto Pañuelo, Puerto San Carlos y Puerto Lopez), una amplia oferta de actividades al aire libre que van desde la pesca, escalada, trekking, cabalgata, rafting, parapente, golf, canopy, kayak, mountain bike, hasta un tobogán gigante, camping, navegación, kitesurf, buceo, stand up paddle, entre otros. E igualmente variada oferta de servicios en espacios cerrados como por ejemplo la oferta gastronómica de chocolaterías, confiterías, restaurantes o las actividades nocturnas de bares, cervecerías artesanales, pubs y discotecas. Si analizamos el arribo de visitantes tanto de origen nacional como de origen internacional, vemos que se mantiene relativamente estable entorno a los 700.000² con picos de hasta 800.000 según los resultados de la comparación anual de la Encuesta de Coyuntura Hotelera de la Municipalidad de San Carlos de Bariloche. Esto se podría deber a que la actividad económica es muy sensible a factores tanto económicos como extra-económicos, por ejemplo las erupciones del volcán chileno Calbuco y Puyehue-Cordón Caulle, que obligaron a suspender numerosos vuelos y generaron cancelación de reservas hoteleras; la crisis del 2008, que se tradujo en cortes de rutas en diversos puntos del país; la crisis financiera internacional, que desalentó la llegada de turistas extranjeros; la gripe A H1N1, por los temores que provocó en todo el mundo; las devaluaciones en Brasil y Chile para evitar fugas de divisas y retener a sus ciudadanos en circuitos turísticos locales; etc (Monasterio, 2010). Sin embargo, en lo que respecta a la infraestructura vemos un aumento en la cantidad de plazas instaladas entre el 2005 y el 2017 pasando de 20.625 hasta 29.190 (dando un aumento del 42%). Aumento que podría explicarse en parte gracias al lento pero constante crecimiento del turismo de tipo estudiantil desde el 2001 hasta el periodo 2017 con un aumento del 46% (de 92.117 a 134.374). Otro elemento que podría tenerse en consideración es el crecimiento de otras actividades como es el complejo de servicios intensivos en conocimiento con un peso de alrededor del 12% en promedio sobre el nivel total de ventas registradas (entre los años 2006 y 2014) frente al turismo (cuyo peso ronda en torno al 20% para el mismo periodo) (Behnisch, 2018) como factor de demanda de mayor cantidad de plazas por intercambios técnicos, capacitaciones y

² Es el segundo destino más visitado en la Patagonia Argentina (según el Informe de Mercado – Turismo Interno Patagonia del año 2018 de la Secretaría de Turismo de la Nación) y el tercer Parque Nacional más visitado (según Informe técnico de Parques Nacionales del año 2017 de la Secretaría de Turismo de la Nación).

turismo de congresos. Sea como fuere, estos aumentos no alcanzan para explicar la premisa adelantada (que Bariloche está creciendo fuertemente)

Si analizamos los movimientos en la población, partimos de unos 91.135 habitantes en el año 2001, que para el año 2018 estarían alcanzando unos 158.251 habitante según las estimaciones de crecimiento poblacional provistas por el INDEC, lo que daría un aumento del intervalo del 74%. Por su parte, las estimaciones respecto de la superficie afectada por la expansión de la mancha urbana entre el periodo 2001 al 2010 dan un aumento del 53%, acompañado de un aumento del consumo del suelo por habitante del 23%³, lo que implicaría una disminución en la densidad poblacional para el mismo periodo. Sin embargo, si analizamos con mayor detenimiento, observaremos que el 70% de la población estable de la ciudad se concentra en el centro urbano (el Casco Urbano tiene una densidad poblacional de 106,00 hab/Ha según el Censo 2010), esto quiere decir, que gran parte del crecimiento poblacional es absorbido por el centro urbano, mientras que existe una demanda por el uso y apropiación del espacio que adquiere grandes porciones del territorio. Esto, en parte puede ser analizado a partir de la estadística respecto del tránsito medio diario anual, según la cual la cantidad de autos que transitan la ruta entre Bariloche y Dina Huapi pasa de 4.639 en el año 2006 a 11.350 para el año 2016, dando una variación del 145%. En similar medida también hay un considerable aumento (del 113%) en los autos que transitan la ruta entre Bariloche y el Co. Catedral, pasando de 2.750 a 5.850 para el mismo periodo. Estas variaciones no alcanzan estos volúmenes en lo que respecta al trayecto Bariloche - El Bolsón, por lo que podríamos presumir que en parte se debe a un aumento en la población estable de la ciudad. Finalmente resta mencionar el considerable aumento en la cantidad de vuelos con destino o origen en el aeropuerto de Bariloche y en la cantidad de pasajeros anuales. Se pasa de unos 6.763 vuelos en el año 2001, que alcanzaron a transportar a unos 342.699 pasajeros a unos 13.243 vuelos en el año 2018 logrando trasladar a unas 1.559.455 personas. Estas variaciones implican un aumento en los pasajeros del 356% y de los vuelos en 96% siendo en toda la patagonia solamente superado en la variación por el aeropuerto del Calafate con números absolutos menores (de 1.769 vuelos y 14.364 personas a 5.065 vuelos y 7.392.657 pasajeros) y en números absolutos sólo por el aeropuerto de Neuquén en la cantidad de vuelos (es necesario considerar la interrupción en la cantidad de vuelos con destino u origen en Bariloche en el año 2011 por la erupción del Volcán Puyehue-Cordón Caulle).

³ Según los indicadores de asentamientos y urbanización provistos por el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación en el Atlas ID.

Como primera reflexión, podríamos afirmar que la ciudad de San Carlos de Bariloche, para el periodo propuesto entre los años 2001 y 2016/2018 se encuentra atravesando procesos de expansión por un lado urbana y poblacional, lo que implica aumento en la demanda de bienes y servicios, como así en la utilización de los medios de comunicación como rutas y transportes aéreos. Restaría analizar, si este aumento de la demanda tiene un correlato en los servicios e infraestructura pública. Por otra parte, también podríamos afirmar que, en primera instancia este crecimiento, no se debe principalmente a un aumento en el volumen y flujo de las actividades productivas vinculadas al turismo ya que si bien ciertos sectores vinculados como el turismo estudiantil presentaron variaciones positivas, en la globalidad el arribo de turismo anual se mantuvo estable a lo largo del periodo. Esto nos daría un indicio de un crecimiento vinculado al aumento de otras actividades productivas. Sería deseable, analizar si el aumento en la facturación de los servicios técnicos intensivos, fueron acompañados de un aumento en la demanda de mano de obra.

Bibliografía:

Abalerón, C. A. (1992). Tendencias de crecimiento poblacional y espacial en San Carlos de Bariloche con énfasis en el sector marginal: Informe final. San Carlos de Bariloche: Biblioteca Fundación Bariloche.

Basualdo, E. (2006). La reestructuración de la economía argentina durante las últimas décadas. E. Arceo y EM Basualdo (Comps). Neoliberalismo y sectores dominantes. Tendencias globales y experiencias nacionales Buenos Aires: CLACSO, Colección Grupos de Trabajo.

Basualdo, E., & Arceo, E. (2006). Los cambios de los sectores dominantes en América Latina bajo el neoliberalismo. La problemática propuesta. Neoliberalismo y Sectores Dominantes. Tendencias Globales y Experiencias Nacionales, 15–26.

Behnisch, A. N. (2018). Un primer análisis comparativo del peso del turismo y los servicios intensivos en conocimiento en Bariloche: ¿una ciudad mono-productiva turística? Universidad Nacional de Rio Negro.

Ciccolella, P. (1999). Globalización y dualización en la Región Metropolitana de Buenos Aires: Grandes inversiones y reestructuración socioterritorial en los años noventa. EURE (Santiago), 25(76), 5–27. <https://doi.org/10.4067/S0250-71611999007600001>

Di Virgilio, M. M., & Vio, M. (2009). La geografía del proceso de formación de la región metropolitana de Buenos Aires. Versión preliminar, 1–20.

Galafassi, G. (2019). De la mediación social de la naturaleza a la construcción histórica del territorio. en *Naturaleza, territorio y conflicto en la trama capitalista contemporánea*, Pérez Roig; Barrios García; Acsebrud Comp.; 1a ed. 13-50.

Guevara, T. (2014). Transformaciones territoriales en la Región Metropolitana de Buenos Aires y reconfiguración del régimen de acumulación en la década neo-desarrollista. *QUID - Revista Del Area de Estudios Urbanos Del Instituto de Investigaciones Gino Germani de La Facultad de Ciencias Sociales (UBA)*, 4, 115–136.

Guevara, T., & Núñez, P. G. (2014). La ciudad en disputa. Desarrollo urbano y desarrollo económico en San Carlos de Bariloche. *Diálogo Andino-Revista de Historia, Geografía y Cultura Andina*, (45).

Harvey, D. (2011). El derecho a la ciudad. *Cuadernos Del Caum*, 16 p.

Jaramillo, S. (2013). Acerca de la investigación en mercados de tierra urbana en América Latina. *Documentos CEDE*, 22, 1–25.

Medina, V. D. (2013). Estado, urbanización y rentas del suelo . La recuperación de plusvalías en San Carlos de Bariloche. *X Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires*.

Medina, V. D. (2017). Crecimiento urbano y desigualdad espacial en San Carlos de Bariloche. *Bitácora Urbano Territorial*, 27(2), 101–108.
<https://doi.org/10.15446/bitacora.v27n2.55689>

Monasterio, H. (2010). Los pros y los contras de Bariloche, a través de sus indicadores. *Diario Rio Negro*, 18/07/2010. Disponible en:
https://www.rionegro.com.ar/los-pros-y-los-contras-de-bariloche-a-traves-EURN_417726/

Politis, A. F. (2016). Las tomas de tierra y el mercado inmobiliario informal en El Bolsón (2003-2011). Un abordaje a partir de las restricciones habitacionales, la especulación inmobiliaria y la capitalización política. *Universidad Nacional de La Plata*.

Prévôt-Schapira, M. F., & Cattaneo Pineda, R. (2008). Buenos Aires: La fragmentación en los intersticios de una sociedad polarizada. *Eure*, 34(103), 73–92.
<https://doi.org/10.4067/S0250-71612008000300004>

Puerta, L. (2011). La migración de amenidades y los impactos territoriales en los destinos turísticos”. Estudio de caso: El Bolsón. *Universidad Nacional del Comahue*.

Quintar, A., Carmona, M. R., & Fagundez, P. (2007). El proceso de descentralización de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Un análisis crítico desde una perspectiva de articulación Estado-Sociedad. In IV Congreso Argentino de Administración Pública2.

Svampa, M. (2004). Fragmentación espacial y procesos de integración social “hacia arriba.” Espiral, XI(31), 55–84.

Torres, H. (2006). El mapa social de Buenos Aires (1940 - 1990). Buenos Aires: Ediciones Fadu.

Fuentes:

Instituto Nacional de Estadística y Censos.

Ministerio de Turismo de la Nación. (2015). Anuario Estadístico.

Secretaría de Turismo de la Nación. (2018). Informe de Mercado – Turismo Interno Patagonia.

__ (2017). Informe técnico de Parques Nacionales.

Municipalidad de San Carlos de Bariloche, Secretaría de Planeamiento y Medio Ambiente. (2011). “Plan de Ordenamiento Territorial. Políticas, Instrumentos y Proyectos para el Ordenamiento Territorial de San Carlos de Bariloche.” Rio Negro.

Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicio de la Nación

Ministerio de Energía de la Nación

Ministerio de Transporte de la Nación

Empresa Argentina de Navegación Aérea

Instituto Geográfico Nacional

Prefectura Naval

Diario ANBariloche

Diario Río Negro

Diario Bariloche2000

Diario Andino

Diario Infobae