

Conflictos por el acceso a la tierra en la provincia de Río Negro: un abordaje etnográfico e histórico a la territorialización de formaciones sociales de alteridad

Laura Kropff, Valeria Iñigo Carrera y Pilar Pérez
IIDyPCa, CONICET-UNRN

Problema de investigación, objetivos e hipótesis de trabajo

En los últimos años, la provincia de Río Negro ha sido escenario de disputas por la propiedad, el acceso y el uso de la tierra (y los elementos de la naturaleza relacionados con ella) que han tomado notoriedad a nivel nacional. En septiembre de 2016, el Poder Ejecutivo provincial presentó un proyecto de ley que se propone crear un Código de Tierras Fiscales para regular el uso y acceso a aproximadamente cinco millones de hectáreas en Río Negro. Actualmente, ese proyecto es objeto de un debate público en el que se involucran tanto legisladores y funcionarios como organizaciones y comunidades del Pueblo Mapuche, organizaciones ambientalistas, cooperativas de productores y organizaciones sociales y políticas de muy distinta índole. En definitiva, el debate en torno al ordenamiento territorial está abierto en la provincia.

En este contexto, la línea de investigación que venimos desarrollando se orienta a analizar el proceso de territorialización de la formación social de alteridad (Briones 2005, Segato 2007) imperante en la provincia a partir de los conflictos históricos y contemporáneos que lo ponen en evidencia. Se trata de estudiar la relación entre la distribución desigual de tenencia y acceso a tierras (y elementos de la naturaleza relacionados) y la marcación de ciertos grupos a partir de una serie de clivajes entramados que estructuran las prácticas sociales (etnicidad, clase, raza, género, edad, nacionalidad, etc.) configurando ciudadanías diferenciadas.

La hipótesis de trabajo parte de considerar que el proceso de consolidación de la matriz Estado-Nación-Territorio en la provincia de Río Negro tiene efectos en términos de configuración de subjetividades y territorialidades. Tanto la construcción de alteridades (entendidas como subjetividades subalternizadas) como las formas de apropiación, ocupación y conceptualización del espacio, han estado afectadas y condicionadas por diferentes proyectos políticos de territorialización estatal desde que la región fuera objeto del avance moderno de la frontera productiva e incorporada a la matriz Estado-Nación-Territorio a fines del siglo XIX (Delrio 2005, Perez 2016 y Blanco 2018). Por ello, las situaciones de conflicto en torno a la propiedad, uso y acceso a la tierra y otros bienes

comunes que se observan en el presente, deben ser entendidas como emergentes situados de este proceso. Lejos de constituir situaciones aisladas, se pueden explicar a partir de la reconstrucción de ese proceso en sus múltiples aristas y, a la vez, permiten ingresar en la complejidad de las geografías de inclusión y exclusión resultantes que expresan matices en distintas zonas de la provincia y en distintos períodos históricos.

Enfoque y propuesta metodológica

En base a las experiencias previas (individuales y colectivas) de este equipo, entendemos que es necesario profundizar en un abordaje que reconstruya sub-regiones a partir de las modalidades de territorialización y configuración de ciudadanías diferenciadas operantes en Río Negro, de modo de explicar los casos que se denuncian en el presente como emergentes de procesos localizados. Este enfoque busca complementar las aproximaciones basadas, por un lado, en la reconstrucción de macro-procesos históricos de consolidación de la matriz Estado-Nación-Territorio y, por otro, en el análisis de casos puntuales en los que estos macro-procesos cristalizan. Las dimensiones que se toman en cuenta para analizar los procesos localizados son:

1. La penetración y expansión de formas capitalistas de producción en Río Negro, atendiendo a las particularidades asumidas por las distintas producciones (ganadera, forestal, hidrocarburífera, hidroeléctrica, minera, turística) involucradas en la explotación de la tierra y otros recursos naturales.
2. La configuración de subjetividades y de agencia colectiva en torno a la disputa por el acceso y control de la tierra y otros elementos de la naturaleza tomando en consideración la intersección entre distintos clivajes (etnicidad, clase, género, raza, edad, nacionalidad, etc.). Se incluyen las trayectorias de organización que dieron lugar a la conformación de las instancias que tienen protagonismo en la interlocución con el Estado en el presente: comunidades mapuche, cooperativas de productores, sociedades de fomento, sociedades rurales, etc.
3. Las concepciones disputadas de territorialidad que atraviesan las prácticas de los distintos actores involucrados en el proceso. Esto implica identificar las modalidades de apropiación y uso de los distintos elementos de la naturaleza y las formas de producción y ejercicio de la territorialidad.
4. Las políticas de Estado en materia de distribución y regulación del dominio de la tierra pública y otros bienes comunes con efectos en las zonas bajo análisis. Entre otras políticas: el establecimiento de las formas de tenencia de la tierra, el

desarrollo e implementación de áreas protegidas, y la gestión de bienes comunes relacionados a la tierra (agua, bosques, hidrocarburos, fauna, etc.).

La estrategia metodológica general se basa en la contextualización de lo que en el presente se manifiesta como situaciones puntuales en las que se deben resolver conflictos en torno al acceso y uso de los recursos naturales y el control territorial en la provincia de Río Negro. Para identificar estas situaciones se parte de las siguientes fuentes fundamentales:

1. Denuncias presentadas ante el poder legislativo y el poder ejecutivo de la provincia.
2. Solicitudes de relevamiento territorial elevadas por comunidades indígenas en el marco de la ley 26.160 ante el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas.
3. Causas judiciales sobre denuncias de desalojos y/o usurpación territorial en la provincia.

Los datos se producen a través de una triangulación entre el trabajo de campo etnográfico y la investigación en archivos. Asimismo, se trabaja con una base georreferenciada de datos etnográficos desarrollada por miembros del equipo para la región norte de la Patagonia (Delrio *et. al.*, 2013 y 2014).

Interdisciplina y diálogo con la gestión en la investigación

Dos aspectos centrales de nuestra investigación son su carácter interdisciplinario y su estrecha vinculación con el trabajo de gestión. Esto es claramente así en dos experiencias de trabajo de los últimos años que nos vincularon con organismos estatales y comunidades mapuche.

En este momento estamos desarrollando un proyecto de investigación financiado por la Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica (PICT 2017-1706) cuyo equipo de trabajo está integrado por investigadores formados y en formación. Aunque la mayor parte de los integrantes proviene de la antropología sociocultural, también contamos con investigadores y profesionales formados en arqueología, geografía e historia. De los quince integrantes de este equipo, once trabajaron conjuntamente en la realización del informe de gestión de la Comisión Investigadora para el Relevamiento de Transferencias de Tierras Rurales (CITTR) de la Legislatura de la Provincia de Río Negro, que fuera fruto de un convenio específico entre ese organismo y la Universidad Nacional de Río Negro (Cañuqueo, Kropff, Pérez y Wallace 2015).

El informe se enfocó en producir conocimiento básico sistematizado sobre los procesos históricos y contemporáneos de disputa por el acceso a la tierra en su correlación con la configuración asimétrica de ciudadanía diferenciadas en la provincia. La investigación, que duró un año y medio, se centró en los procesos que permitían explicar las denuncias formuladas entre 2012 y 2015 ante la CITTR motivadas por irregularidades en las transferencias de tierras rurales a manos privadas. Se logró, por un lado, hacer un primer análisis del marco jurídico y las resoluciones de los distintos poderes del Estado provincial en torno a la cuestión del dominio de la tierra. Por otra parte, se reconstruyeron procesos situados en los departamentos de Adolfo Alsina, Bariloche, Gral. Roca, Ñorquinco, Pilcaniyeu y San Antonio Oeste que permitieron explicar con profundidad 46 de los 141 expedientes generados por la CITTR, quedando pendiente el abordaje del resto del corpus. Además de la experiencia de investigación interdisciplinaria, la realización del informe constituye un antecedente en investigación para la gestión, ya que implicó un trabajo conjunto entre investigadores, funcionarios y asesores técnicos abocados al diseño e implementación de una política pública orientada a contribuir al ordenamiento territorial.

Otro informe que hemos producido más recientemente es resultado de una solicitud realizada por la comunidad mapuche Wefu Wechu ante el inminente desarrollo de un proyecto de generación de energía eólica en su territorio. El Estudio de Impacto Cultural realizado analiza las afectaciones que podría tener el desarrollo del Proyecto "Parque Eólico Cerro Alto" sobre las prácticas (sociales, culturales y espirituales, económicas, productivas y de subsistencia, comunitarias, territoriales y de movilidad) de la comunidad mapuche y los pobladores de la zona (departamento Pilcaniyeu). En su elaboración, no sólo hemos trabajado de manera conjunta investigadoras de la antropología, la historia y la arqueología, sino que también han participado activamente integrantes de la comunidad.

En suma, la línea de investigación que venimos desarrollando se propone hacer una doble contribución: por un lado, a las discusiones (teóricas y empíricas) al interior del campo de distintas disciplinas científicas; y por otro, a campos de aplicación concreta como pueden ser las políticas de administración pública en relación al ordenamiento territorial que supone la distribución de la tierra y otros bienes comunes.

Bibliografía

- Blanco, Graciela (2018) La tierra pública en la Patagonia. Normas, usos, actores sociales y tramas relacionales. Prohistoria, Buenos Aires.
- Briones, Claudia (ed.). 2005. Cartografías Argentinas: Políticas indigenistas y formaciones provinciales de alteridad. Buenos Aires: Antropofagia.
- Cañuqueo, L, Kropff, L., Pérez, P. y Wallace, J (eds.). 2015 Informe Final 2012-2015. Comisión Investigadora para el Relevamiento de Transferencias de Tierras Rurales en el ámbito de la Provincia de Río Negro (Ley 4744). Viedma: Imprenta de la Legislatura de la Provincia de Río Negro. Disponible en: http://www.legisrn.gov.ar/lrn/?page_id=18159
- Delrio Walter (2005) Memorias de expropiación. Sometimiento e incorporación indígena en la Patagonia, 1872-1943. Bernal: Universidad Nacional de Quilmes. Introducción.
- Delrio, W., Arias, P., Bechis, F. Bianchi Vilelli, M., Cañuqueo, L., Guiñazú, S., Sabatella, M. E., Stella, V. 2013. Itinerarios y cartografías históricas de Nor-Patagonia. V Jornadas de Historia Social de la Patagonia. Bariloche, 7 y 8 de Noviembre.
- Delrio, W., Arias, P., Bechis, F. Bianchi Vilelli, M., Cañuqueo, L., Guiñazú, S., Sabatella, M. E., Stella, V. 2014. Cartografías y construcciones de espacios fronterizos. Nor-Patagonia, fines del siglo XIX. Congreso Internacional de Etnohistoria Colonización, Descolonización e Imaginarios, 11 al 14 de Noviembre, Arica, Chile.
- Pérez Pilar (2016) Archivos del silencio. Estado, indígenas y violencia en Patagonia Central 1878-1941. Prometeo libros, Buenos Aires
- Segato, Rita Laura. 2007. La Nación y sus Otros: raza, etnicidad y diversidad religiosa en tiempos de Políticas de la Identidad. Buenos Aires: Prometeo.