

3er. Congreso Argentino de Estudios Sociales de la Ciencia y la
Tecnología (CAESCYT)
Mar del Plata
13-15 de noviembre de 2019.

«El rol del Banco Interamericano de Desarrollo en las
políticas de Ciencia, Tecnología e Innovación en la
Argentina (1979-1999)»

Lic. Gastón Montesino- Dr. Diego Aguiar
CONICET/CITECDE-UNRN



Objetivo del trabajo

- Analizar el rol que cumplió el BID en la definición de las PCTI de Argentina entre 1979-1999. Poniendo el foco en 4 Programas financiados por el Banco:
 - Programa Global de Ciencia y Tecnología (BID 1)
 - Programa Especial de Promoción en Ciencia y Tecnología (BID 2)
 - Programa de Modernización Tecnológica I (PMT I)
 - Programa de Modernización Tecnológica II (PMT II)

Organismos Internacionales (OI)

Los OI presentan diferentes características comunes (Figueroa, 1989; Barré, 1995; Bodart, 2010):

1. Acto jurídico creador
2. Carácter interestatal y voluntaria
3. Poseen órganos estables y específicos
4. Tienen competencia y financiamiento propio
5. Hay voluntad de cooperación

Entonces los OI pueden ser definidos como *«...una asociación de estados establecida mediante un acuerdo internacional por tres o más estados, para la consecución de objetivos comunes y dotada de estructura institucional con órganos permanentes, propios e independientes de los estados miembros»* (Barré, 1995: 154)

Clasificación de los Organismos Internacionales

Criterios				
Nro. de miembros/alcance	Alcance Global		Alcance Regional	
	Vocación de universalidad. Abiertos a la potencial participación de todos los Estados reconocidos.		Restringidos y con un número limitado de miembros.	
Fin del organismo o la extensión de sus funciones	OI con funciones diversificadas		OI con fines específicos o limitados	
	Poseen la capacidad de abordar todos los temas que consideren necesarios.		Tienen funciones específicas. Están agrupadas en cuatro fines: económicos; militares y de seguridad; sociales, culturales y humanitarios; técnicos o científicos.	
Estructura institucional o modalidad de organización interna	Modelo 1	Modelo 2	Modelo 3	Modelo 4
	Modelo básico compuesto por un órgano político y uno administrativo	La estructura está compuesta por un plenario, un órgano restringido y un secretariado	La estructura se basa en un órgano plenario, una asamblea parlamentaria y un secretariado	Modelo propio de la UE. Su estructura es más compleja.

Fuentes de legitimidad de los OI

Se pueden identificar 4 fuentes básicas de legitimidad
(Barnett y Finnemore, 1991; 2004)

I) Autoridad Legal-
Racional.

II) Legitimidad
delegada.

III) Legitimidad
Moral.

IV) Legitimidad de
la experiencia.

Tipología de Instrumentos (Jakobi, 2009).

Difusión discursiva	Transmisión de ideas
Establecimiento de normas	Armonización de reglas y normas al interior de los países
Medios financieros	Financiamiento de planes, programas y/o instituciones
Coordinación	Establece la vigilancia y monitoreo sobre una determinada temática
Asistencia técnica	Construcción o el fortalecimiento de las capacidades estatales.

Los OI en América Latina y el Caribe (ALC)

- Los OI resultan fundamentales para comprender el desarrollo de las políticas de CTI en ALC. Suelen ser considerados como los principales difusores de diversas concepciones sobre la relación entre la ciencia, la tecnología y la sociedad.
- En ALC, los OI han brindado asistencia técnica, otorgamiento de créditos y subsidios. En la región, han actuado OI de tipo político como la UNESCO y la OEA, como así también OI de tipo financieros/Bancos de desarrollo como el BM y el BID.

El BID y la CTI

Mayorga (1997) identifica 2 etapas en los lineamientos y sus objetivos respecto al financiamiento otorgado a los países miembros para el sector de CyT:

1. 1961-1987: Construcción de capacidad en universidades e institutos de investigación.
 2. 1987-1996: Consolidación de instituciones de CyT y transición hacia el apoyo de la productividad.
- ❖ También se puede identificar otro periodo, sobre la mitad de la década de los '90 donde se fomenta un enfoque sistémico y que promueva el SNI.

El BID y la CTI

- Hacía fines de la década de los '60, el BID comenzó a financiar operaciones para CyT. Actualmente las actividades de CTI están a cargo de la División de Competitividad, Tecnología e Innovación.
- En 1968 el Directorio Ejecutivo aprobó una política operativa para los préstamos para este sector. En este periodo, Felipe Herrera, presidente del Banco, también ofrece algunos lineamientos. Así, se empiezan a configurar los primeros documentos oficiales y la política de CyT del BID.

Préstamos para CTI del BID en Argentina.

Año	Monto (en U\$s)	Nombre del préstamo	Institución
1966	1.000.000	Enseñanza e Investigaciones Metalúrgicas	Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA)
1979	66.000.000	Programa Global de Ciencia y Tecnología (BID I)	Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICET)
1986	61.000.000	Investigación Científica y Tecnológica (BID II)	CONICET
1993	95.000.000	Programa de Modernización Tecnológica (PMT)	Ministerio de Economía/Secretaría de Ciencia y Tecnología (SECyT) /CONICET;ANPCyT
1999	140.000.000	PMT- II	SECyT
2006	280.000.000	PMT- III	SECyT
2009	100.000.000	Programa de Innovación Tecnológica (PIT)	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva (MINCyT)
2011	200.000.000	PIT-II	MINCyT
2012	200.000.000	PIT-III	MINCyT
2015	150.000.000	PIT- IV	MINCyT
2017	100.000.000	PIT- V	MINCyT

Programas	Año	Objetivos	Costo total	Subprogramas
BID I	1979	Promover la descentralización de las actividades de CyT y establecer o ampliar 9 centros regionales y su equipamiento	U\$S 135 millones (Aporte del BID: 66 millones; Aporte local: 69 millones)	a) Subprograma CONICET b) Subprograma INCYTH
BID II	1986	Contribuir al desarrollo científico y tecnológico del país, a través del financiamiento de investigaciones, del equipamiento de laboratorios y formación de RR.HH calificados.	U\$S151 millones (Aporte del BID: 61 millones; Aporte Local: 90 millones)	a) Proyectos de Investigación y Desarrollo (PID) b) Laboratorios Nacionales de Investigación y Servicios (LANAIS) c) Recursos Humanos d) Intercambio tecnológico.

Programa	Año	Objetivos	Costo total	Subprogramas	Componentes
PMT I	1993 Renegociado en 1996	Contribuir a desarrollar la eficiencia y competitividad de los procesos productivos. En los objetivos específicos se encuentran los nuevos lineamientos basados en la innovación y en los vínculos entre el sector productivo y el sector de CTI.	U\$S 190 millones (Aportes en partes iguales por parte del BID y de Argentina)	a) FONTAR: tenía como objeto contribuir a la modernización tecnológica de las empresas productivas locales.	Originalmente comprendía 3 líneas de financiamiento. Con la renegociación se intentó quitar la línea 2 y se agrega la línea 4.
				b) Innovación tecnológica: ejecutado por la SECyT y el CONICET.	-Subvención a Proyectos de Vinculación Tecnológica (PVT). - Proyectos de Investigación y Desarrollo (PID). En 1996, en el FONCYT surgen los PICT.

Programa	Año	Objetivo	Costo total	Subprogramas	Componentes
PMT II	1999	Facilitar a las empresas productoras de bienes y servicios la posibilidad de importar, modificar o adaptar tecnologías para contribuir al aumento de su eficiencia y competitividad.	U\$S 280 millones (aportes en partes iguales por parte del BID y de Argentina)	- Promoción a la Innovación	1) Aportes No Reembolsables (ANR). 2) Créditos a Empresas (CAE) 3) Créditos a Instituciones (CAI)
				- Desarrollo Estratégico de Capacidades de Investigación y Desarrollo	Estaba estructurado en 2 componentes: 1) Fortalecimiento de actividades de CyT. Incluía 4 instrumentos: PICT, PID, PICTO y los PME. 2) Atención a áreas de vacancia temática y geográfica (PAV)
				- Apoyo a la Consolidación Institucional de Entidades de CTI	

	BID I (1979)	BID II (1986)	PMT I (1993-1996)	PMT II (1999)
Costo total (millones de dólares estadounidenses)	135	151	190	280
Objetivos	Descentralización de actividades de CyT.	Desarrollo científico y tecnológico del país	Desarrollo de la eficiencia y competitividad de los procesos productivos	Aumento de eficiencia y competitividad de las empresas
Instrumentos	-Construcción y equipamiento de infraestructura	-RR.HH (Becas de posgrado) -Equipamiento de laboratorios -Vinculación Tecnológica	-Fondos competitivos para empresas. -Financiamiento de proyectos de desarrollo científico- tecnológico	-Fondos competitivos. -Financiamiento de actividades de investigación -Consolidación institucional.
Principales beneficiarios	CONICET	Centros de investigación + CONICET	Investigadores + Empresas (ANPCYT)	Investigadores+ Empresas (ANPCYT)
Enfoque	Lineal ofertista	Lineal ofertista	¿Sistémico?	Sistémico
Cambios	Fortalecimiento del CONICET. Transferencia de recursos de las UU.NN al CONICET (Algañaraz y Bekerman, 2010)	Consolidación de instituciones. Implementación de un nuevo sistema de acceso al financiamiento.	Fomento a la innovación. Creación de una nueva institucionalidad en el sector de CTI.	Consolidación de reformas implementadas. Consolidación de la modernización tecnológica y vinculación entre empresas y centros de I+D.

Conclusiones

- El BID se constituyó, a lo largo de los años, como el principal financiador de los programas para CTI de Argentina. Eso permitió tener un flujo constante de ingresos, sobre todo en los periodos de crisis y restricción económica.
- No existe una imposición unidireccional por parte del organismo, sino que al interior de las negociaciones de cada uno de los préstamos hay cierto grado de autonomía por parte de los funcionarios de Argentina para llevar adelante algunos componentes e instrumentos.
- A lo largo de los años, se ha creado una burocracia consolidada con cierto grado de *expertise* que tiene un dialogo fluido y permanente con las autoridades y funcionarios del BID.

Conclusiones

La tipología de instrumentos desarrollada por Jakobi (2009) es útil para identificar algunas de las formas de influencia que el BID ha tenido en las PCTI de Argentina en el período abordado:

- Los *medios financieros* (los préstamos) se utilizaron para financiar programas orientados con diferentes concepciones a lo largo del periodo; éstos a su vez, se acompañan con instrumentos de *coordinación y asistencia técnica*, principalmente en las instancias de evaluación y desarrollo del programa, lo que permite los desembolsos o el acceso de nuevo financiamiento (sobre todo a partir del PMT que siguieron un secuencia de «enganche» entre las nuevas operaciones).

Conclusiones

A partir del BID II el establecimiento de normas también resultó fundamental ya que se comenzaron a utilizar ciertos mecanismos para evaluar y financiar proyectos fueron utilizados sucesivamente en otros programas, tanto de Argentina como de otros países de la región, y por otras instituciones de CTI del país.

A partir de la década de los noventa se empezaron a constituir instancias de dialogo y la elaboración de documentos de trabajos donde se pueden revisar algunos lineamientos en materia de CTI que el BID utiliza a la hora de otorgar financiamiento para este sector.

¡Muchas gracias!

A decorative horizontal line consisting of a solid teal bar at the top, followed by a white bar, and then three thin, parallel teal lines on the right side.