

I° CONGRESO INTERNACIONAL DE DESARROLLO TERRITORIAL

Nuevos desafíos en la construcción de los territorios. Los desarrollos en América Latina.

TITULO: La experiencia de la Red Norpatagónica de Alimentos Cooperativos

Eje temático: Desarrollo Económico Territorial

María Dulce Henríquez Acosta

Universidad Nacional de Río Negro. Centro Interdisciplinario de Estudios sobre Territorio, Economía y Sociedad. Río Negro, Argentina.

Isidro Lobo 516 General Roca (8332)

Mhenriquez@unrn.edu.ar

Evelyn Colino

Universidad Nacional de Río Negro. Centro Interdisciplinario de Estudios sobre Territorio, Economía y Sociedad. Río Negro, Argentina.

CONICET

Mitre 265 4ª Piso A (8400) Bariloche.

ecolino@unrn.edu.ar

Modalidad: Presentación De Experiencias Territoriales

Introducción

La distancia de los grandes centros urbanos proveedores de insumos y alimentos, las rigurosidades climáticas, la concentración de la distribución de alimentos en gran escala (fenómeno mundial), la valoración continua de la tierra y los procesos de urbanización creciente, son características que en la región patagónica confluyen en una dinámica compleja en relación al abastecimiento de alimentos. Así, La producción de alimentos de proximidad toma mayor relevancia en el contexto actual de la pandemia y la cuarentena obligatoria establecida por el COVID-19 que dificulta la conectividad y abastecimiento de regiones alejadas de los grandes centros de producción y distribución.

Este documento presenta una sistematización que busca dar cuenta del proceso de conformación de la Red Norpatagónica de Alimentos Cooperativos en el 2019, que a pesar de ser una experiencia incipiente se sustenta sobre la base de vinculaciones previas entre los actores que la conforman. El acompañamiento del CIETES-UNRN en tanto actor territorial involucrado desde la investigación-acción busca en una primera etapa, la construcción de capacidades a partir del diálogo entre los protagonistas para identificar intereses comunes, fortalezas, vulnerabilidades, y diseñar estrategias para la consolidación de la Red.

La sistematización se construye sobre el supuesto de que Los circuitos cortos de producción y comercialización de alimentos constituyen una estrategia de resiliencia comunitaria y que el fortalecimiento de estas tramas territoriales construye capacidades, arraigo y ciudadanía e impulsa procesos de desarrollo territorial.

La conformación de la Red Norpatagónica de Alimentos Cooperativos

A lo largo del extenso territorio de la Provincia de Río Negro y Neuquén existen numerosas experiencias de organizaciones de productores y de consumidores insertos en circuitos cortos de comercialización, intentando minimizar la cantidad de intermediarios en la cadena y buscando un vínculo más directo entre unos y otros, mejores precios y productos más saludables.

Como ejemplo de trayectoria en el territorio podemos mencionar la experiencia de compras conjuntas realizadas por varias organizaciones de Bariloche a productores hortícolas cooperativizados del Valle del Idevi en Viedma, cuyos productos eran transportados por tren (2009-2012) atravesando la provincia una vez por mes; la comercializadora de la economía popular Ñuke Mapu, hoy Nodo de Consumo Soberano, en el Alto Valle del Río Negro (2014-actualidad) que a través de una organización autogestionada intermedia con productores familiares y cooperativas, el Nodo de consumo Al Margen de Bariloche (2014-actualidad) nuclea aproximadamente 300 familias quienes compran conjuntamente a productores familiares y de la economía social; la Cooperativa Ganadera Indígena de Ingeniero Jacobacci desde el año xxxxx nuclea 180 pequeños productores ganaderos, y que llevan adelante múltiples estrategias de consumo hacia sus asociados; entre otras.

Dadas las distancias en Patagonia a los grandes centros proveedores, estos grupos aportan una solución a la logística de traer productos extra-regionales a precios más accesibles por los volúmenes que manejan, es el caso de la yerba, que generalmente se compra directamente a cooperativas yerbateras de Misiones, el azúcar, el aceite, harina y otros alimentos de primera necesidad.

Estas experiencias, si bien diferentes en cuanto al origen, motivaciones y estructura organizativa, tienen en común el criterio de conectar el consumidor con el productor de una forma más directa, acercando productos de la canasta básica de alimentos, privilegiando la compra de productos regionales y logrando precios más accesibles para el consumidor y más justos para el productor. Sin llegar a su conformación o reconocimiento como sujetos políticos, todas las organizaciones consideran la soberanía alimentaria como un eje articulador y meta de su propuesta. El carácter autogestionado de gran parte de las experiencias y su arraigo fuertemente territorial es otra de las características comunes.

En septiembre de 2019, desde la iniciativa de Surgente, una Cooperativa de Trabajo de la Línea Sur, se propone un primer encuentro entre grupos de consumidores y organizaciones de productores vinculados a ellas. El CIETES es convocado por el vínculo previo de colaboración con algunas de las organizaciones y su trabajo territorial, en especial en la comarca andina.

Así comienza a transitarse un camino de conformación de la Red Norpatagónica de Alimentos Cooperativos (en adelante la Red). Hasta el momento se realizaron dos encuentros (septiembre de 2019 y marzo del 2020) bajo la modalidad de taller y a pesar de las dificultades generadas por la pandemia del COVID19 se ejecutaron múltiples instancias de intercambio y abastecimiento entre organizaciones de la Red.

En el primer encuentro, realizado en Bariloche en la Sede social del Banco Credicoop se conforma formalmente la Red. Allí participaron 9 organizaciones de consumidores autogestionadas, 6 organizaciones de productores -entre ellas el Frigorífico ExFricader (empresa recuperada), el colectivo Agroecológico del Alto Valle y la Cooperativa Ganadera Indígena, las cuales llevan adelante también estrategias de consumo hacia sus asociados-; y otras 3 organizaciones vinculadas con la temática como Cooperativa Surgente y la Cátedra de

Soberanía Alimentaria de San Martín de los Andes. En total, se reconocieron unas 1300 familias aproximadamente vinculadas con estas experiencias, siendo consumidoras, productoras o ambas. Las organizaciones participantes se encuentran asentadas en un extenso territorio que abarca las zonas de la Comarca Andina, Alto Valle y Línea Sur de la provincia de Río Negro, por un lado, y Confluencia del Neuquén por el otro.

Durante la jornada los grupos inicialmente usaron un espacio para conocerse y presentarse ante los demás, compartir experiencias, miradas, y reflexionar sobre intereses y objetivos que motivaron la articulación. Luego se trabajó por grupos respetando las zonas geográficas y se definieron coordinadores y encargados de la relatoría posterior y puesta en común de los diferentes diagnósticos. La consigna a trabajar era la identificación de las principales dificultades que se atraviesan en los diferentes territorios para avanzar hacia una mayor integración y posibles propuestas para el trabajo en red. Entre las dificultades más expresadas, se distinguen:

- Dificultad para encontrar producción local de ciertos alimentos, dadas las condiciones climáticas que se afrontan en la Patagonia y las distancias a los centros de mayor producción.
- Dificultad para relacionarse con otras organizaciones que están en la misma situación, por desconocimiento o por complejidades logísticas para realizar compras conjuntas que abaraten y permitan traer productos de otras partes del país.
- Dificultades con habilitaciones municipales para productores elaboradores de alimentos; muchos productos circulan a través de las redes de consumo sin contar con habilitación ni trazabilidad.
- Dificultades en la comunicación, tanto interna (para arribar a acuerdos) como externa (hacia otros actores-organizaciones).
- Algunos grupos con más años de experiencia expresaron que existe una tensión entre consolidar los grupos y crecer con la entrada de más familias consumidoras, en especial por los costos de mantener un espacio físico para el acopio.
- En general estos colectivos autogestionados no cuentan con figura jurídica, y salvo excepciones, los intercambios con productores se realizan sin mediar facturación fiscal ni herramientas de formalización; lo cual genera que no se busque la difusión de su tarea e incluso no cuenten con espacios definidos de trabajo, para evitar los controles municipales y provinciales.

También los grupos coincidieron en las siguientes necesidades y estrategias de trabajo:

- Generar información y relevamientos para conocerse y reconocerse en el territorio.
- asistencias técnicas y capacitaciones para fortalecimiento de las organizaciones.
- Avanzar conjuntamente hacia propuestas como la “certificación social participativa” en aquellos grupos en camino hacia lo orgánico y agroecológico.
- Avanzar conjuntamente en a) compras de gran volumen extra región; b) trabajar y proponer normativa que facilite la elaboración de alimentos a pequeña escala, c) trabajar el eje de soberanía alimentaria y su estrategia de comunicación, entre otros.

El segundo encuentro se realiza en marzo del 2020 en la ciudad de General Roca con la participación de organizaciones representantes de las distintas regiones y el CIETES. Durante la jornada se priorizan acciones y se comienzan a definir y planificar propuestas de acción:

- Diseñar, junto al CIETES-UNRN, un mapeo territorial de los circuitos cortos de abastecimiento de alimentos.
- Trabajar la transición y certificación agroecológica y el precio justo

- Trabajar un eje de formación destinado a organizaciones, nodos, etc., que profundice el conocimiento del modelo productivo y de consumo.
- Elaborar un proyecto para el financiamiento de las acciones de la Red.
- Trabajar el eje tierra y territorio, convocando a los municipios a trabajar la producción agroecológica y defensa de la tierra para el abastecimiento de alimento de las ciudades.
- Trabajar el eje “carne” convocando a una reunión específica para retomar una experiencia entre la cooperativa Ganadera Indígena y el Frigorífico ExFricader.

Repensando estos procesos en red como factor de resiliencia territorial y desarrollo territorial

El vínculo en red permite compartir contactos y proveedores, facilita la logística de los productos que se compran fuera de la región a través de mayores volúmenes, promueve los intercambios entre distintas regiones de la provincia, permite compartir información, conocimientos, estrategias de organización y gestión y herramientas como plataformas web para pedidos. También propicia proyectos comunes en las distintas localidades, como la protección de la tierra para la producción de alimentos.

Si bien se encuentra en una etapa de desarrollo, la Red es concebida como una herramienta que permite potenciar las estrategias de comercialización que integran a productores locales y regionales con consumidores organizados, potenciando la producción local y de cercanía, mejorando los ingresos de los productores, el acceso a alimentos más saludables y a mejores precios (por la reducción de kilómetros que viajan los alimentos). Así, experiencias como estas no solo contribuyen a incrementar la seguridad alimentaria desde la óptica de la soberanía alimentaria, también constituyen una estrategia de resiliencia territorial insertas en procesos más amplios de desarrollo territorial.

Un territorio es resiliente cuando desarrolla fortalezas y capacidades colectivas para resistir y encontrar respuestas superadoras a los cambios tanto irruptivos (desastres naturales, sanitarios, o shocks económicos de corto y mediano plazo), como aquellos de más largo plazo y progresivos como cambios estructurales (institucionales, climáticos, demográficos, etc) (Sánchez Zamora, 2016). Mientras, la perspectiva latinoamericana del desarrollo territorial concibe el desarrollo como un proceso amplio de construcción social y política de capacidades individuales y colectivas para el diálogo y concertación en el abordaje de problemas territoriales multidimensionales complejos (Costamagna, 2020). Ambos enfoques tienen elementos en común al destacar que este tipo de procesos colectivos empoderan los actores del territorio, especialmente aquellos históricamente invisibilizados y vulnerados, y construyen capacidades territoriales que se retroalimentan a partir del dialogo, el encuentro, el desarrollo del conocimiento común, la empatía, la reflexión y el intercambio de aprendizajes.

Asimismo, La vinculación entre los protagonistas de estos circuitos cortos de abastecimiento de alimentos y la universidad ha facilitado el acceso a financiamiento específico para trabajar en el primero de los objetivos propuestos de generación de información sistematizada sobre el universo de organizaciones, nodos de consumo y productores familiares insertos en esta lógica alternativa de producción y consumo, su localización en Norpatagonia, cantidad de miembros, tipos y niveles de producción/comercialización, empleo, dónde y cómo se abastecen, operatorias financieras y de logística, y hasta dificultades y estrategias en tiempos de pandemia, etc. Tal sistema de información no solo es necesario para la red sino como insumo para el diseño y formulación de políticas territoriales de abastecimiento durante y después de la pandemia. El financiamiento provino de un proyecto presentado por el CIETES a la convocatoria realizada a nivel nacional del Programa de Articulación y Fortalecimiento

Federal de las Capacidades en Ciencia y Tecnología del Ministerio Nacional de Ciencia y Tecnología. En el equipo de trabajo propuesto en el mismo además de los miembros del CIETES participan referentes de la Red, técnicos de INTA y docentes investigadores de otras sedes de la Universidad Nacional de Río Negro.

Referencias

- Costamagna, P. (2020) “Reflexiones y debates sobre el Desarrollo Territorial. Nuevas miradas frente a realidades complejas” Revista RED DETE N° 7 Desarrollo y Territorio. Edición Especial COVID 19 ISSN 2591-4553 Mayo 2020 <http://www.conectadel.org/revista-desarrollo-y-territorio/>
- Proyecto “De Pandemias y seguridad alimentaria: Mapeo de circuitos cortos de abastecimiento en Río Negro” CIETES-UNRN
- Relatoría del Primer encuentro de la Red 28/09/2019
- Relatoría del Segundo encuentro de la Red 07/03/2020
- Sánchez-Zamora, P., Gallardo-Cobos, R. y Ceña Delgado, F. (2016) La noción de resiliencia en el análisis de las dinámicas territoriales rurales: Una aproximación al concepto mediante un enfoque territorial. Cuadernos de Desarrollo Rural, 13(77), 93-116. <http://dx.doi.org/10.11144/Javeriana.cdr13-77.nrad>