

1º**JORNADAS CEUR
60 ANIVERSARIO**10, 11, 12 de noviembre de 2021,
Buenos Aires, Argentina**Tecnología y territorio: paradigmas tecno-económicos y
nuevas configuraciones socio-espaciales en América Latina**

Título El Comité Local de Crisis de General Roca, Provincia de Río Negro: desafíos a futuro

Vasches Vázquez, Federico Nahuel¹; Veronesi, Rodolfo Fernando²; Civitaresi, Héctor Martín³

1. Universidad Nacional de Río Negro. Centro Interdisciplinario de Estudios sobre Territorio, Economía y Sociedad. Río Negro, Argentina. fvasches@unrn.edu.ar
2. Universidad Nacional de Río Negro. Escuela de Estudios Económicos y Administrativos. Río Negro, Argentina. rveronesi@unrn.edu.ar
3. Universidad Nacional de Río Negro. Centro Interdisciplinario de Estudios sobre Territorio, Economía y Sociedad. Río Negro, Argentina. hcivitaresi@unrn.edu.ar

Mesa temática: N° 7. Reconfiguraciones urbano-regionales frente a los nuevos paradigmas tecnológicos

Resumen

Habiendo transcurrido algo más de un año de pandemia, es posible mirar hacia atrás y comenzar a reconocer algunas acciones, situaciones y experiencias que bien vale el esfuerzo, ponerlas en valor. Este es el caso del Comité de Crisis Local de General Roca, Provincia de Río Negro, el cual fue concebido para la rápida e integral respuesta de las instituciones existentes en la ciudad, para la atención de la problemática socio-sanitaria originada por el Covid-19.

A partir de la aparición del Covid 19 en Argentina, en la provincia de Río Negro se estableció, mediante el Decreto N° 236/20, el estado de máxima alerta sanitaria para la vigilancia y respuesta adecuada. A la vez que se creó (como instrumento ejecutivo), el Comité de Crisis (presidido por la Gobernadora) y se tomó la decisión de suspender los actos públicos y fiestas populares, por 30 días corridos, invitando a los demás Poderes del Estado, a los Municipios de la Provincia de Río Negro, y a las organizaciones privadas a adherir a las medidas establecidas.

Transcurridos dos meses, mediante Ley Provincial N° 5.436, se declaró la emergencia sanitaria en todo el territorio de la Provincia de Río Negro en virtud de la pandemia declarada por la Organización Mundial de la Salud (O.M.S) en relación con el coronavirus COVID-19, por el plazo de un (1) año, y se reconoció al Ministerio de Salud como autoridad de aplicación en materia sanitaria. Unos meses más tarde, el gobierno de la provincia estableció que el Control Regular y la supervisión de las medidas de mitigación, suspensiones y regulación, quedarán relegadas a la autoridad del Comité de Crisis Municipal, delimitando entonces una nueva serie de responsabilidades a los Comités Locales (Resolución N° 3018/20 MS de la Provincia de Río Negro).

En simultáneo a los anuncios provinciales y como acompañamiento de las políticas de contingencia en los territorios, se estableció y comenzó a funcionar en la Ciudad de General Roca, un Comité de Crisis Local ante la pandemia del Covid-19 en marzo de 2020. La intención

**1º****JORNADAS CEUR
60 ANIVERSARIO**10, 11, 12 de noviembre de 2021,
Buenos Aires, Argentina**Tecnología y territorio: paradigmas tecno-económicos y
nuevas configuraciones socio-espaciales en América Latina**

fue la de generar un espacio de trabajo permanente para coordinar acciones de prevención y contención del virus en la localidad. El mismo estaría constituido desde el principio, por instituciones de salud del sector público y privado de la ciudad, el PAMI, la Cámara de Agricultura, Comercio e Industria, la Municipalidad, entre otros y sería presidido por la Directora del Hospital Local, como principal nexo con salud pública a fin de encuadrar todas las acciones en la estrategia provincial y nacional.

Desde el Comité Local de General Roca, se ha trabajado a lo largo de los meses (aún con sus intermitencias en la frecuencia de reuniones) principalmente en hacer difusión y brindar comunicación clara y certera sobre la pandemia y los cuidados necesarios para enfrentarla; como así también en poder coordinar acciones y esfuerzos de las instituciones que lo componen, como los de la comunidad en general.

De alguna manera el desarrollo del Consejo Local de Crisis de General Roca, ha tomado una lógica que pone en valor al capital social ya que se dan cita en él un grupo de actores con una relativa capacidad a cooperar para alcanzar determinados objetivos comunes (tanto propios como colectivos, de manera formal o informal) sobre la base de un conjunto de normas y valores compartidos. (Civitaresi, 2017).

Más aún, es que considerando la perspectiva de Desarrollo Territorial que se plantea como un proceso de construcción social y política de capacidades individuales y colectivas para el abordaje de problemas territoriales multidimensionales complejos; pareciera que los diálogos de todos los actores que componen este Comité Local (incluidos aquellos que habitualmente quedan relegados), permitirían la cogeneración de conocimientos y cambios en el territorio, en particular para hacer frente a esta situación tan compleja de pandemia (Costamagna, 2015; 2020).

A la luz de los nuevos dilemas a los que nos enfrenta esta pandemia, debe entenderse el desarrollo territorial como un desafío político que involucra aspectos económicos, técnicos y de gestión. Es un fenómeno de carácter multidimensional y complejo que plantea, a los actores involucrados en su gestión, el reto de compatibilizar objetivos no siempre convergentes, quizá ahora más encontrados, ya que se pueden advertir con claridad, los esfuerzos comunes en la atención de la situación emergente. (Colino 2019; Civitaresi 2021).

El objetivo de esta ponencia es analizar estas experiencias de articulación y trabajo colectivo a partir de un fin específico y corroborar si estos mecanismos permiten la consolidación de redes o tramas interinstitucionales o multiactorales ancladas al territorio, las cuales dan respuesta en momentos críticos pero que también puedan trascender en el tiempo. Para alcanzarlo, se revisan la información pública disponible y se realizan una serie de entrevistas a actores participantes del Comité de Crisis Local de General Roca.

Estas nuevas formas de gobernar y gestionar la complejidad de los territorios, a partir de nuevas dinámicas, nuevas miradas y manejos alternativos del conflicto y la negociación, abocados ahora a la atención de la pandemia, pueden ser pensadas desde la gobernanza. Si bien cuestiona las maneras tradicionales de interacción entre el gobierno (en sus distintos niveles) y la sociedad civil, invita a revisar las interacciones horizontales (desde el planteo de que ningún actor por sí solo puede resolver todos los temas del territorio) y verticales (en las diferentes fórmulas institucionales de relación entre gobierno nacional, subnacional y local),

**1º****JORNADAS CEUR
60 ANIVERSARIO**10, 11, 12 de noviembre de 2021,
Buenos Aires, Argentina**Tecnología y territorio: paradigmas tecno-económicos y
nuevas configuraciones socio-espaciales en América Latina**CONICET
CEURAGENCIA
ESPACIAL Y AERONAUTICA
CEUR

aún con los cuestionamientos y grises que nos ha presentado esta pandemia en las experiencias de gestión (Costamagna y Larrea, 2016).

El Comité de Crisis Local permite repensar el rol de los gobiernos locales y de los actores locales, en tanto cuál es o puede ser su compromiso en la construcción de sus territorios. Observar lo sucedido y buscar hacia adelante afianzar lo conseguido, nos plantea el reto de desarrollar nuevas capacidades para satisfacer nuevas demandas y expectativas, lograr acuerdos y coordinación, así como avanzar en la construcción de una mayor democratización, participación y ciudadanía (Serrano, 2011; Blanco y Gomá, 2003; Colino 2019).

Algunos resultados de la ponencia presentan, además de un diagnóstico sobre su funcionamiento, una propuesta: la experiencia dentro del Comité de Crisis Local de General Roca, constituido como primera barrera de coordinación y acción conjunta entre instituciones, debe ser utilizada para su reconfiguración en un Comité Local de Desarrollo Territorial. En ese sentido, el Comité de crisis puede considerarse como la primera de una serie de acciones concretas de coordinación por parte del gobierno provincial y el local, más otros actores abocados (v.gr. oficinas y delegados de reparticiones nacionales) para alcanzar objetivos de planificación y desarrollo territorial. Esta reconfiguración permitiría reforzar las relaciones ya mantenidas en el Comité actual, a la vez que erigirse como nuevo y necesario espacio de participación ciudadana.

Palabras clave:**Pandemia; Comité de Crisis; Gobernanza; Gobierno Local; Desarrollo Territorial****Referencias**

Blanco, I. y Gomá, R. (2003). Gobiernos locales y redes participativas: retos e innovaciones. Publicado en la Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 26.

Civitaresi, M. (2017). Acción colectiva, capital social y desarrollo en localidades rurales del centro sur de Córdoba, Argentina. General Cabrera como una sinécdoque de la pampa gringa en el siglo XX. [Tesis de Doctorado en Historia. Universidad Nacional de Colombia]. Repositorio Institucional UN. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/62259>

Civitaresi, M. (2021). Descripción Técnica Proyecto de Investigación “Instrumentos de política pública local para el desarrollo territorial. Revisión, análisis y propuestas de implementación en ciudades intermedias de la provincia de Río Negro”, Convocatoria Bienal 2020, Proyectos de Investigación de la Universidad Nacional de Río Negro, San Carlos de Bariloche, Febrero 2021.

Colino, E. (2019). Descripción Técnica Proyecto de Investigación “Universidad, Territorio y Procesos de Articulación Multiactoral. Aportes desde el Enfoque Latinoamericano del Desarrollo Territorial”, Convocatoria Bienal 2018, Proyectos de Investigación de la Universidad Nacional de Río Negro, San Carlos de Bariloche, Marzo 2019.

Costamagna P. (2015) Política y Formación en el Desarrollo Territorial. Aportes del Enfoque pedagógico y a la Investigación acción con casos de estudio de Argentina, Perú y País Vasco.



1º

JORNADAS CEUR
60 ANIVERSARIO

10, 11, 12 de noviembre de 2021,
Buenos Aires, Argentina

Tecnología y territorio: paradigmas tecno-económicos y
nuevas configuraciones socio-espaciales en América Latina

CONICET
CEUR

AGENCIA
ESPACIAL Y AERONAUTICA

Capítulo 4: Modelo Analítico. Serie de Desarrollo Territorial. Universidad de Deusto, Instituto Orkestra y UTN. <http://www.conectadel.org/wp-content/uploads/downloads/2015/07/Política-y-formación-DIG1.pdf>

Costamagna, P. (2020) "Reflexiones y debates sobre el Desarrollo Territorial. Nuevas miradas frente a realidades complejas" Revista RED DETE N° 7 Desarrollo y Territorio. Edición Especial COVID 19 ISSN 2591-4553 <http://www.conectadel.org/revista-desarrollo-y-territorio-no7-edicion-especial-ante-la-crisis/>

Costamagna, P. y Larrea, M. (2016). "La gobernanza multinivel en los procesos de desarrollo territorial. Elementos para una estrategia de trabajo colaborativo". Rev. Desarrollo y Territorio, PP 45-53. <https://drive.google.com/file/d/0B1ZQWJmU9pHbWHNLUIVLMUdjcm8/view>

Decreto N° 236 de 2020. [Provincia de Río Negro]. Declara el estado de máxima alerta sanitaria para sensibilizar la vigilancia epidemiológica y la respuesta integrada y oportuna en el territorio de la Provincia de Río Negro. 01 de Julio de 2020. B.O. Provincia de Río Negro.

Ley Provincial N° 5.436 de 2020. Declara la emergencia sanitaria en todo el territorio de la Provincia de Río Negro. 01 de Julio de 2020. B.O. Provincia de Río Negro.

Resolución N° 3018 de 2020. [Ministerio de Salud de Río Negro]. Aprueba las fases uno (1) y dos (2) del protocolo sanitario para la realización de actividades recreativas y deportivas en las localidades. 01 de Julio de 2020. B.O. Provincia de Río Negro.

Serrano, C. (2011). Gobernanza para el desarrollo económico territorial en América Latina. Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. https://www.rimisp.org/wp-content/files_mf/13596570249.pdf