

# V Congreso Argentino de Estudios Sociales de la Ciencia y la Tecnología (CAESCyT)

## Mesa 58. Organismos, programas y evaluación

### Procesos de gobernanza y gobernabilidad en el CONICET: Las tensiones entre la cultura académica y burocrática (1983-2008).

**Mgr. Fernando Svampa**

UNRN-CONICET

Becario doctoral CONICET. Estudiante del doctorado en Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires (UBA)

Contacto: [fsvampa@unrn.edu.ar](mailto:fsvampa@unrn.edu.ar)

**Director: Dr. Diego Aguiar**

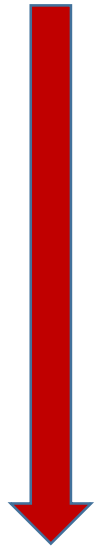
UNRN-CONICET-CITECDE

Contacto: [daguiar@unrn.edu.ar](mailto:daguiar@unrn.edu.ar)

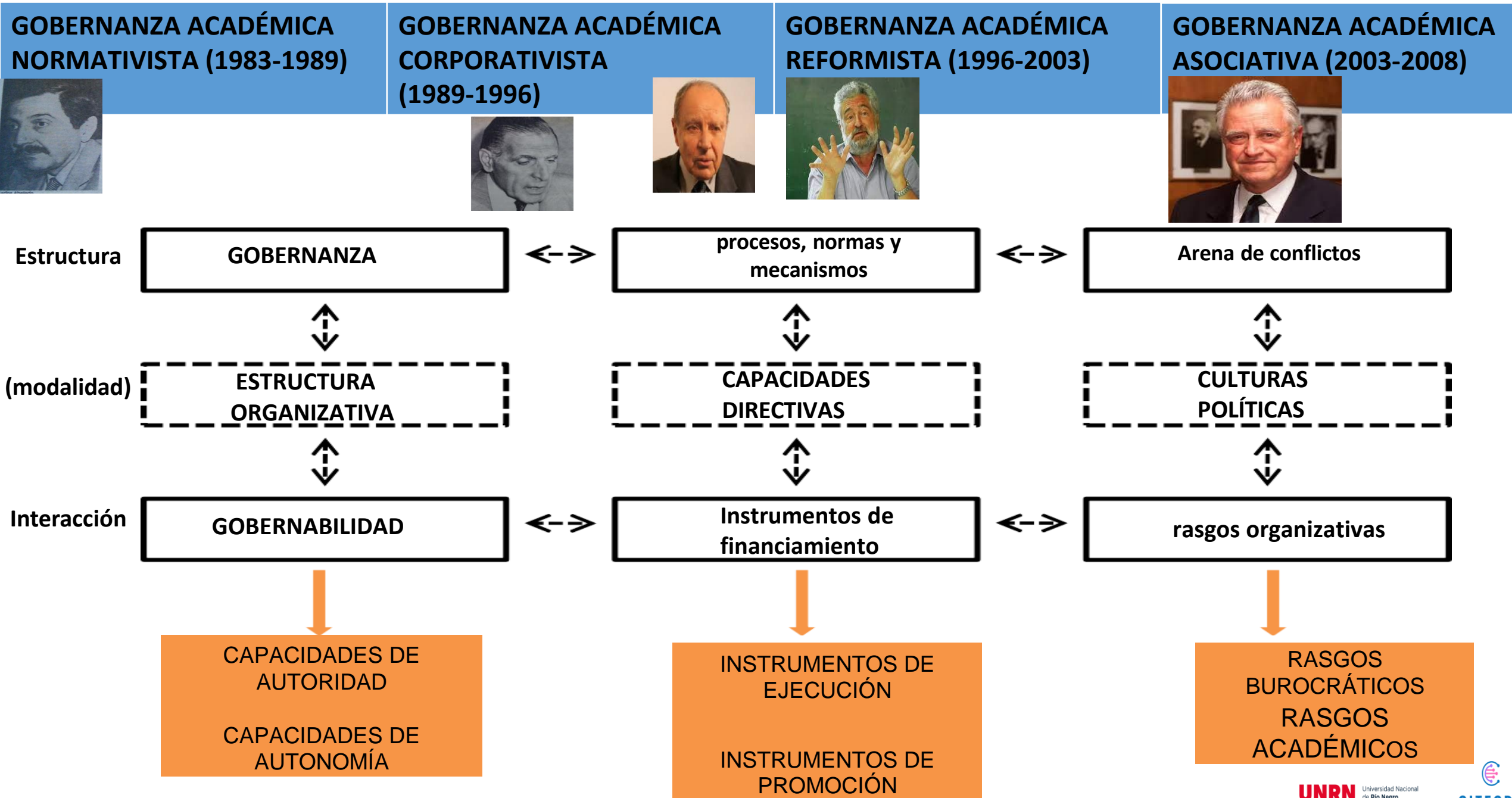


# PREGUNTA-PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

La ponencia aborda los procesos de **gobernanza y gobernabilidad** dentro del CONICET, centrándose en las transformaciones y continuidades observadas en los **actores directivos** de la institución durante el periodo comprendido **entre 1983 y 2008**.



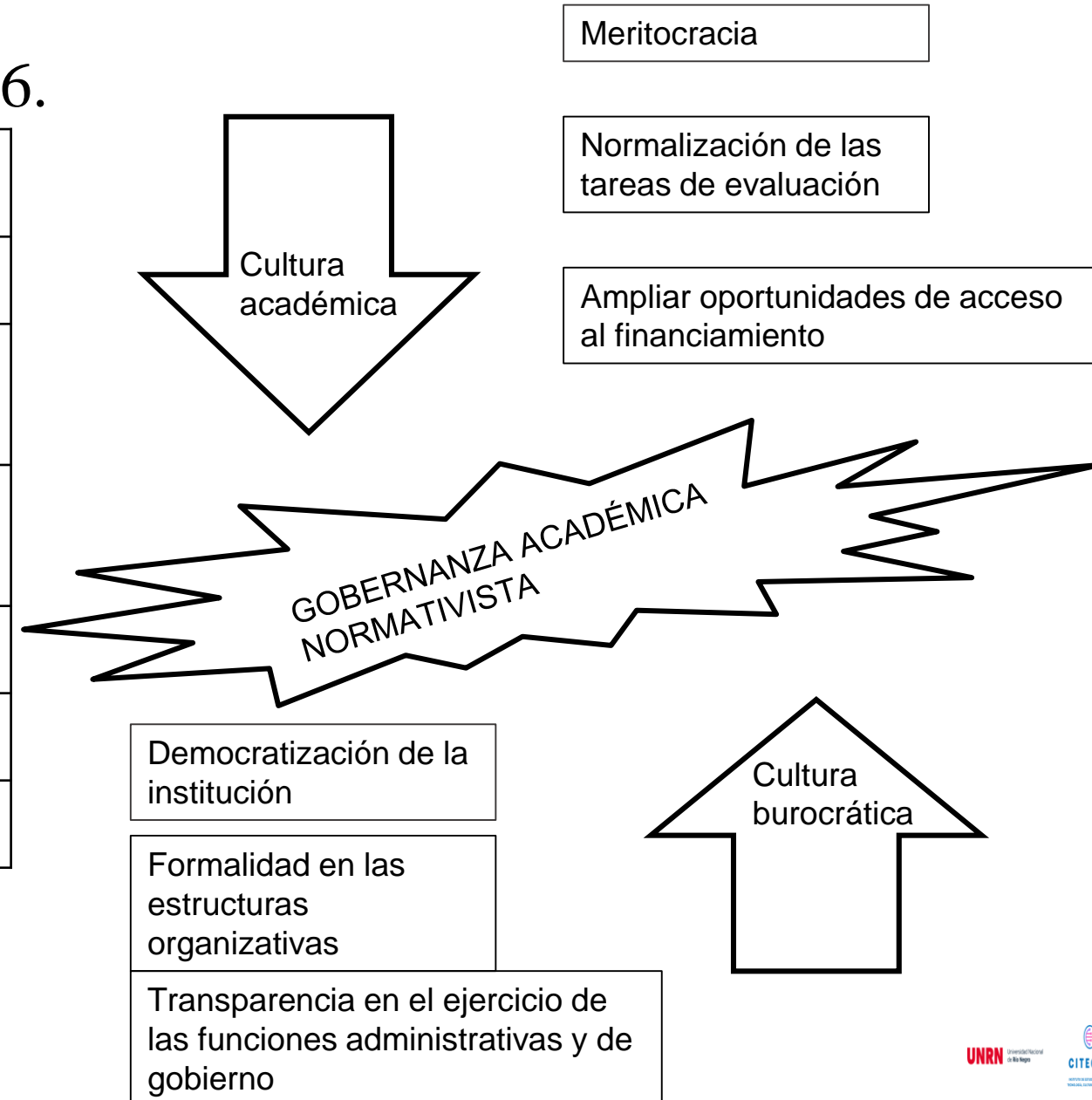
# GOBERNANZA Y GOBERNABILIDAD



# GOBERNANZA ACADÉMICA NORMATIVISTA EN EL CONICET ENTRE 1983-1989

## Composición del directorio a partir de 1986.

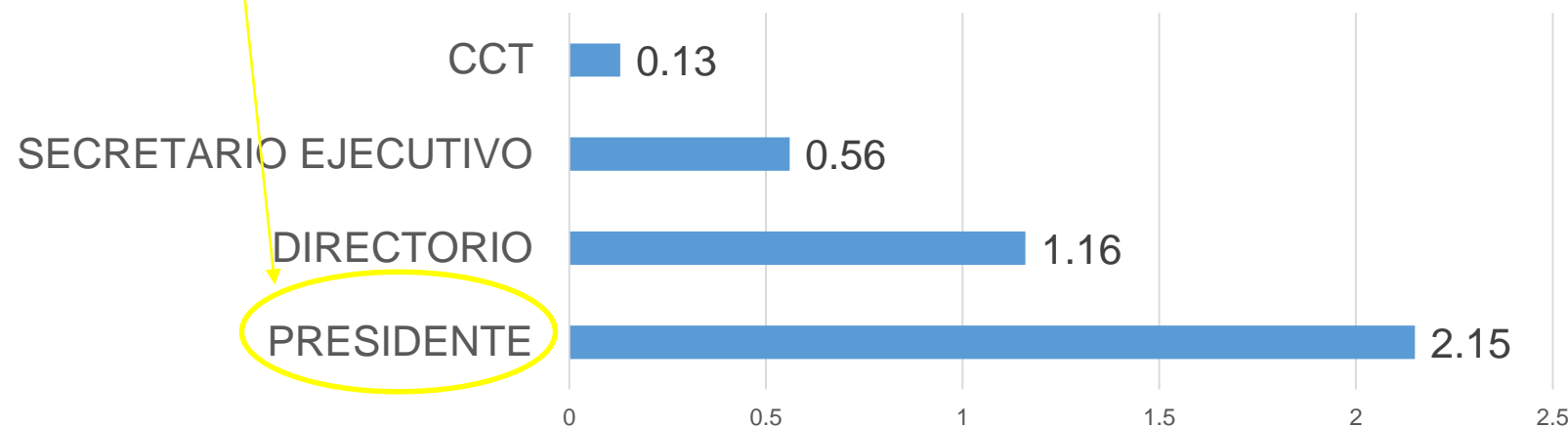
Cargos en el Directorio	Disciplina	(f)	%
Presidencia	Ciencias Químicas	1	17%
Vicepresidencia	Ciencias del Hombre y la Sociedad	1	17%
Director	Ciencias del Planeta Tierra	1	17%
Director	Ciencias de la vida	1	17%
Director	Ciencias Físicas	2	33%
<b>TOTAL</b>		<b>6</b>	<b>100%</b>



**Cuadro N° 1. Resoluciones firmadas por actores directivos entre 1983-1989. En porcentajes.**

Firmas de resoluciones de actores directivos	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	Totales marginales
Consejo Ejecutivo	80,34	-	-	-	-	-	-	8,73
Directorio	19,66	-	-	42,13	100	94,82	100	57,27
Presidente	-	100	88,68	38,60	-	-	-	28,75
Secretario Ejecutivo	-	-	11,32	19,28	-	5,18	-	5,25
Totales marginales	10,87	10,51	14,76	13,36	15,04	19,30	16,17%	100
TOTALES	100 (1.684)	100 (1.628)	100 (2.287)	100 (2.070)	100 (2.331)	100 (2.990)	100 (2.506)	100 (15.496)

Autonomía de actores directivos

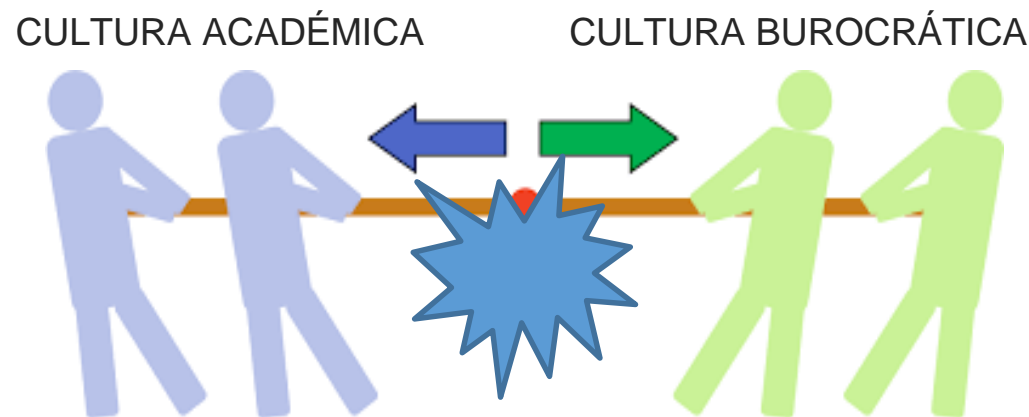


ACTORES DIRECTIVOS	GOVERNABILIDAD		
	AUTONOMÍA DIRECTIVA ALTA	AUTONOMÍA DIRECTIVA MEDIA	AUTONOMÍA DIRECTIVA BAJA
PRESIDENTE	X		
MIEMBROS DEL DIRECTORIO		X	
SECRETARIO EJECUTIVO			X
CONSEJO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO			X

**Cuadro N° 2.** Firmas de resoluciones por actores directivos según temáticas agregadas entre 1983-1989. En porcentajes

Firmas de resoluciones de actores directivos	Temáticas agregadas											
	Org. Direc. Dep	Sub. proy.	Becas	CIC	CPA	Inst.	Infr. Equi.	Fin. Ext.	Conv. Uni.	Conv. Prod.	Rec. Hum.	Totales marginales
<b>Consejo Ejecutivo</b>	1,86	5,36	2,11	22,15	25,89	33,44	6,47	20	24,38	-	60,23	8,73
<b>Directorio</b>	68,20	54,29	59,84	47,36	43,42	28,34	72,20	30	53,13	90,82	39,77	57,27
<b>Presidente</b>	16,73	34,62	38	30,49	30,68	38,22	1,25	30	22,50	9,18	-	28,75
<b>Secretario Ejecutivo</b>	13,20	5,73	-	-	-	-	20,08	20	-	-	-	5,25
<b>Totales Marginales</b>	17,35	27,70	24,52	14,07	4,71	2,03	6,69	0,13	1,03	0,63	1,14%	100
<b>TOTALES</b>	100 (2.689)	100 (4.292)	100 (3.800)	100 (2.181)	100 (730)	100 (314)	100 (1.036)	100 (20)	100 (160)	100 (98)	100 (176)	100 (15.496)

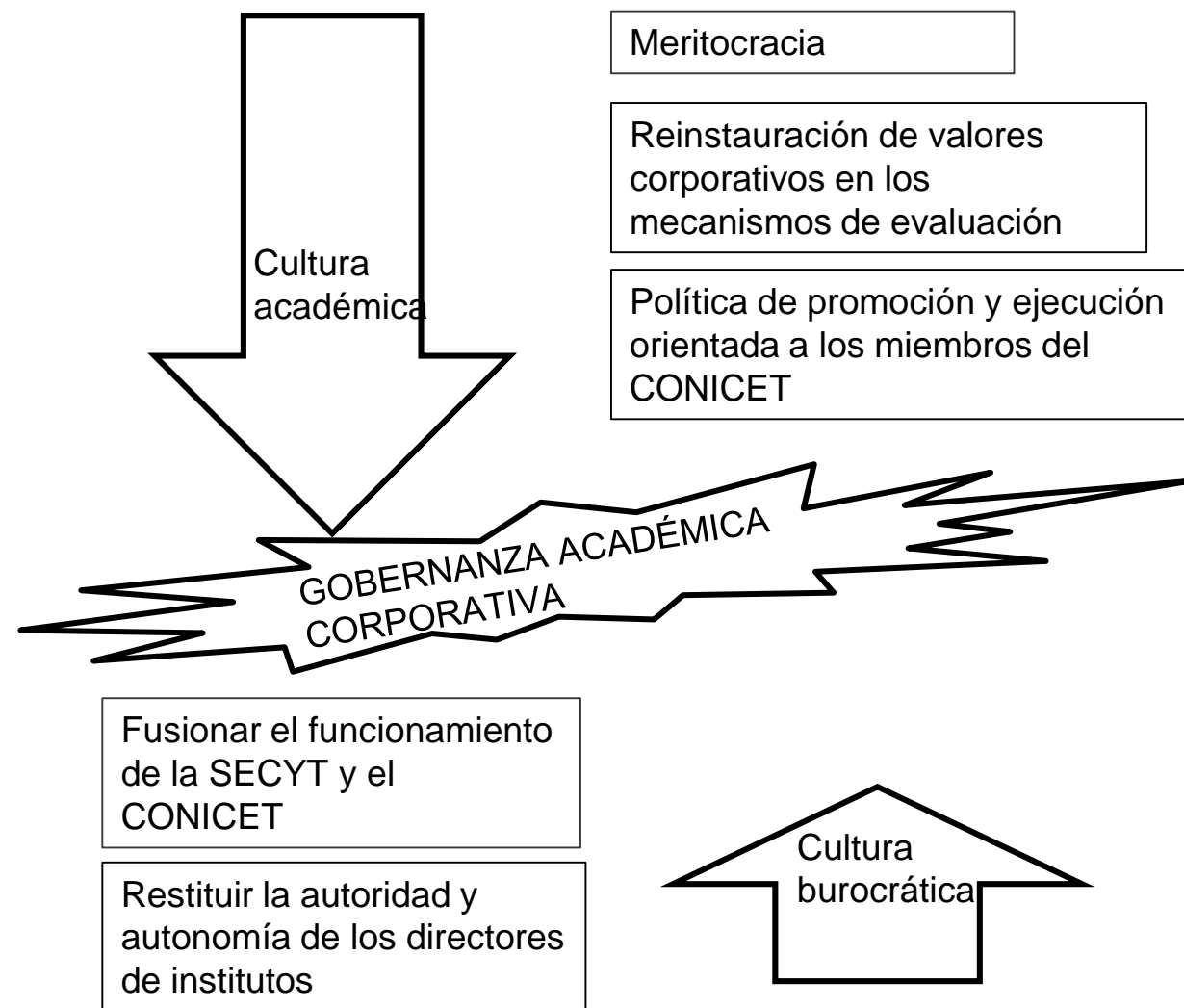
- 1984 → NORMALIZACIÓN DEL FUNCIONAMIENTO DE LOS INSTITUTOS
- 1984 → PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO (PID)
- 1985 → PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN ANUAL (PIA)
- 1988 → SISTEMA DE APOYO PARA INVESTIGADORES UNIVERSITARIOS (SAPIU)



# GOBERNANZA ACADÉMICA CORPORATIVA EN EL CONICET ENTRE 1989-1996.

Composición del directorio entre 1991-1994.

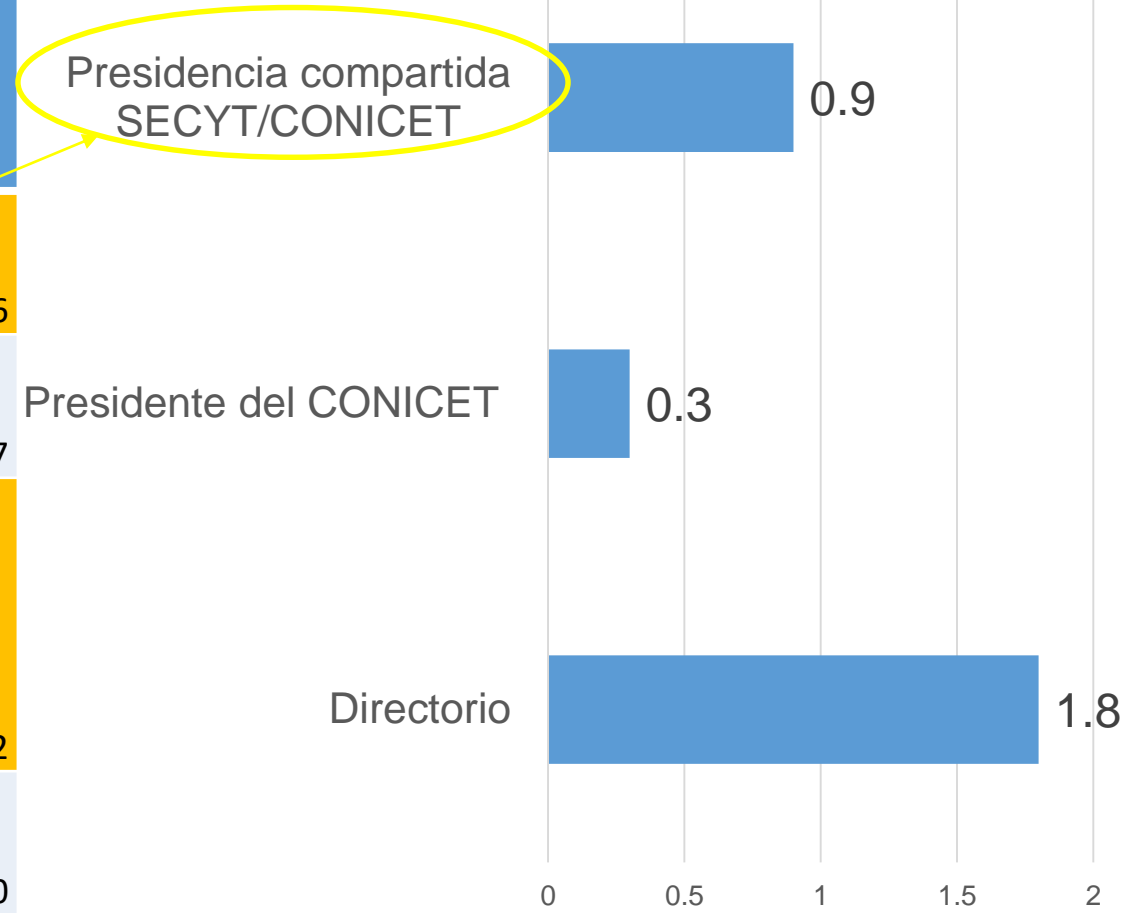
Cargos en el Directorio	Disciplina	(f)	%
Presidencia-Secretario SECYT	Medicina	1	13%
Vicepresidencia	Ingeniería y Ciencias Naturales	2	25%
Director	Medicina	2	25%
Director	Ingeniería	3	38%
TOTAL		8	100%



Resoluciones firmadas por actores directivos entre 1989-1995. En porcentajes.

Autonomía de actores directivos del CONICET (1989-1995)

Resoluciones firmadas de actores directivos	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	Totales marginales
Directorio	72,91	46,88	47,15	29,85	46,53	89,89	100	57,6
Presidente	27,09	53,12	-	-	-	-	-	6,57
SECYT/ CONICET	-	-	52,85	70,15	53,47	10,11	-	35,82
Totales marginales	3,83	10,41%	17,16	22,61	17,92	12,95	15,11	100
TOTALES	100 (454)	100 (1233)	100 (2032)	100 (2577)	100 (2121)	100 (1533)	100 (1789)	100





## Cuadro N° 5. Resoluciones por actores directivos según temáticas agregadas entre 1989-1995. En porcentajes.

Resoluciones de actores directivo	Temáticas agregadas											
	Org. Direc. Dep.	Sub. proy.	Becas	CIC	CPA	Inst.	Infr. Equi.	Fin. Ext.	Conv. Uni.	Conv. Prod.	Rec.Hum	Totales marginales
<b>Directorio</b>	3,28	55,07	59,63	55,53	44,31	0,71	80,23	53,57	65,67	90,71	86,98	49,51
<b>Presidente</b>	2,46	5,51%	8,17	11,78	16,38	55,52	2,32	-	-	-	2,80	6,57
<b>SECYT/ CONICET</b>	94,26	39,43	32,20	32,69	39,31	43,77	17,45	46,43	34,33%	9,29	10,22	43,91
<b>Totales marginales</b>	25,75	7,67	12,72	8,32	9,28	2,37	15,63	1,18	0,57%	5,91	10,58	100
<b>TOTALES</b>	100 (3.050)	100 (908)	100 (1.506)	100 (985)	100 (1.099)	100 (281)	100 (1.851)	100 (140)	100 (67)	100 (700)	100 (1.252)	100 (11.839)

### Composición del directorio entre 1995-1996.

Cargos en el Directorio	Disciplina	(f)	%
Directores	Ciencias Químicas	2	13%
Directores	Física, Matemática y Astronomía	3	20%
Directores	Ciencias Sociales y Humanidades	1	7%
Directores	Ciencias de la Tierra	3	20%
Presidencia, vicepresidencia y directores	Ciencias Médicas y Ciencias Biológicas	4	27%
Directores	Ciencias Físicas	2	13%
	<b>TOTAL</b>	<b>15</b>	<b>100%</b>



# GOBERNANZA ACADÉMICA REFORMISTA EN EL CONICET ENTRE 1996-2002.

Composición del directorio en 1997

Disciplina	(f)	%
Ciencias Químicas	2	20%
Física, Matemática y Computación	4	40%
Ciencias del Hombre y la Sociedad	1	10%
Ciencias del Planeta Tierra	1	10%
Ciencias de la vida	1	10%
Ciencias Físicas	1	10%
TOTAL	9	100%

Un presidente elegido por el Poder Ejecutivo

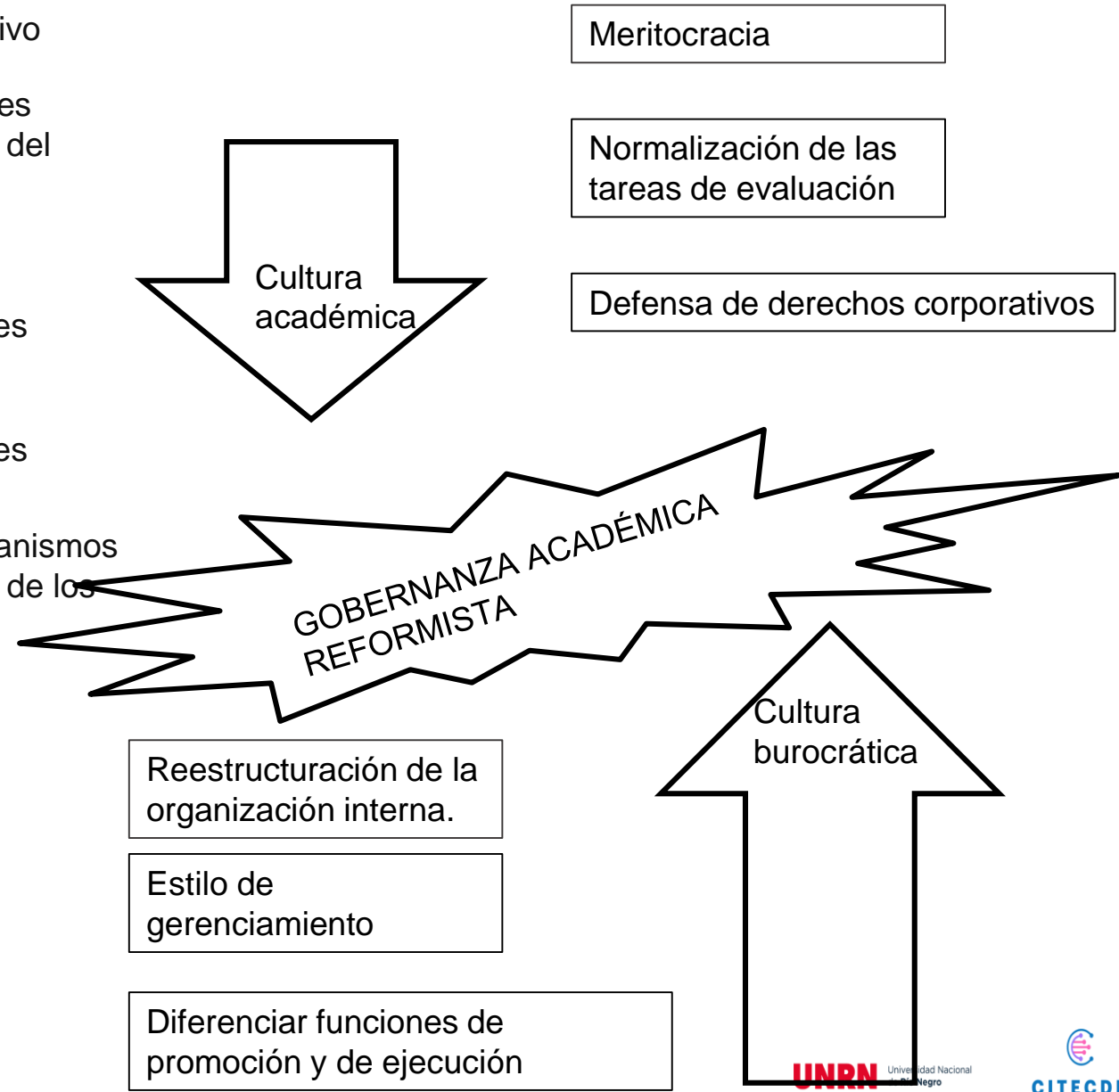
Cuatro ternas electas por los investigadores activos en cada una de las grandes áreas del conocimiento

Una terna propuesta por el Consejo de Universidades

Una terna propuesta por las organizaciones representativas de la industria.

Una terna propuesta por las organizaciones representativas del agro.

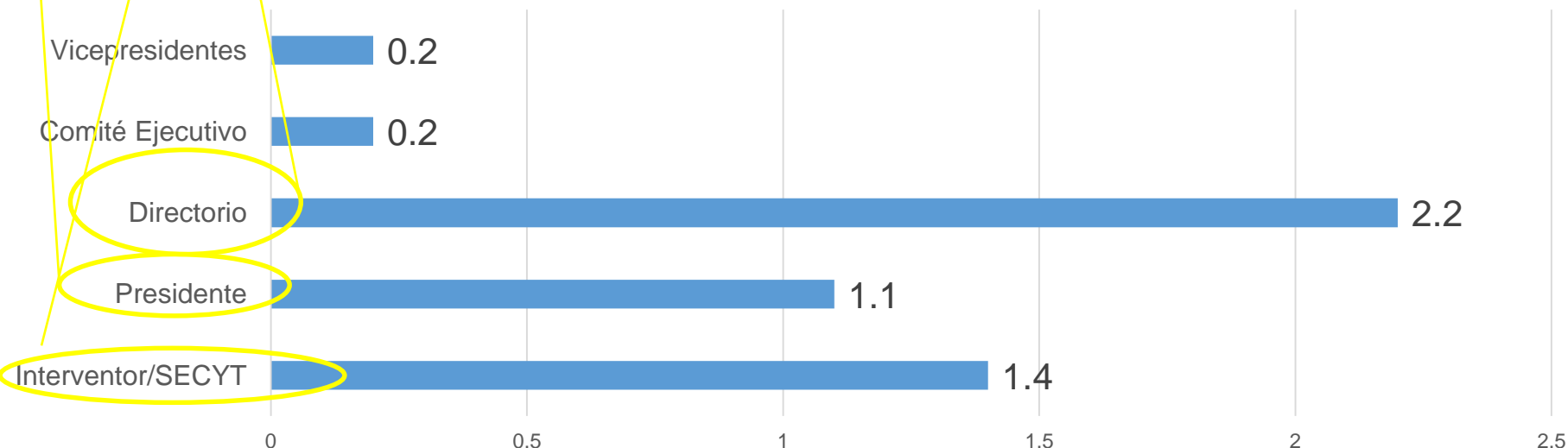
Una terna propuesta por los máximos organismos responsables de la ciencia y la tecnología de los Gobiernos Provinciales



**Cuadro N° 6.** Resoluciones de actores directivos entre 1996-2002. En porcentajes.

Resoluciones de actores directivos	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	Totales marginales
Interventor	51,4%	41,2%	-	-	-	-	-	9,9%
Directorio	28,5%	26,1%	60%	59,7%	60,15%	64,7%	67,5%	54,5%
Presidente	-	32,7%	40%	40,3%	39,85%	35,3%	32,5%	33,6%
Comité Ejecutivo	19,9%	-	-	-	-	-	-	2,0%
Vicepresidente	0,3%	-	-	-	-	-	-	-
<b>Totales marginales</b>	10,18%	11,24%	18,64%	18,46%	16,61%	12,71%	12,13%	100%
<b>TOTALES</b>	100% (2738)	100% (3025)	100% (5024)	100% (4965)	100% (4469)	100% (3420)	100% (3262)	100% (26903)

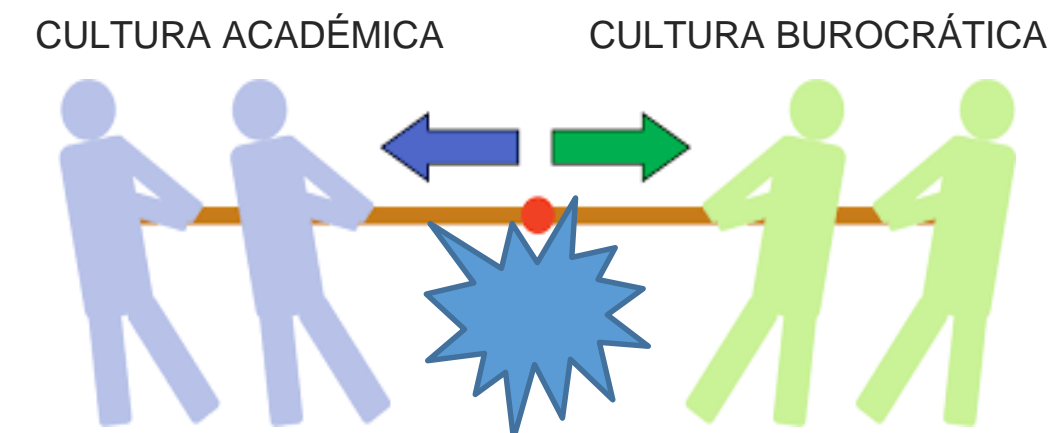
Autonomía de actores directivos 1996-2003



**Cuadro N°7. Resoluciones de actores directivos según temáticas agregadas entre 1996-2002. En porcentajes.**

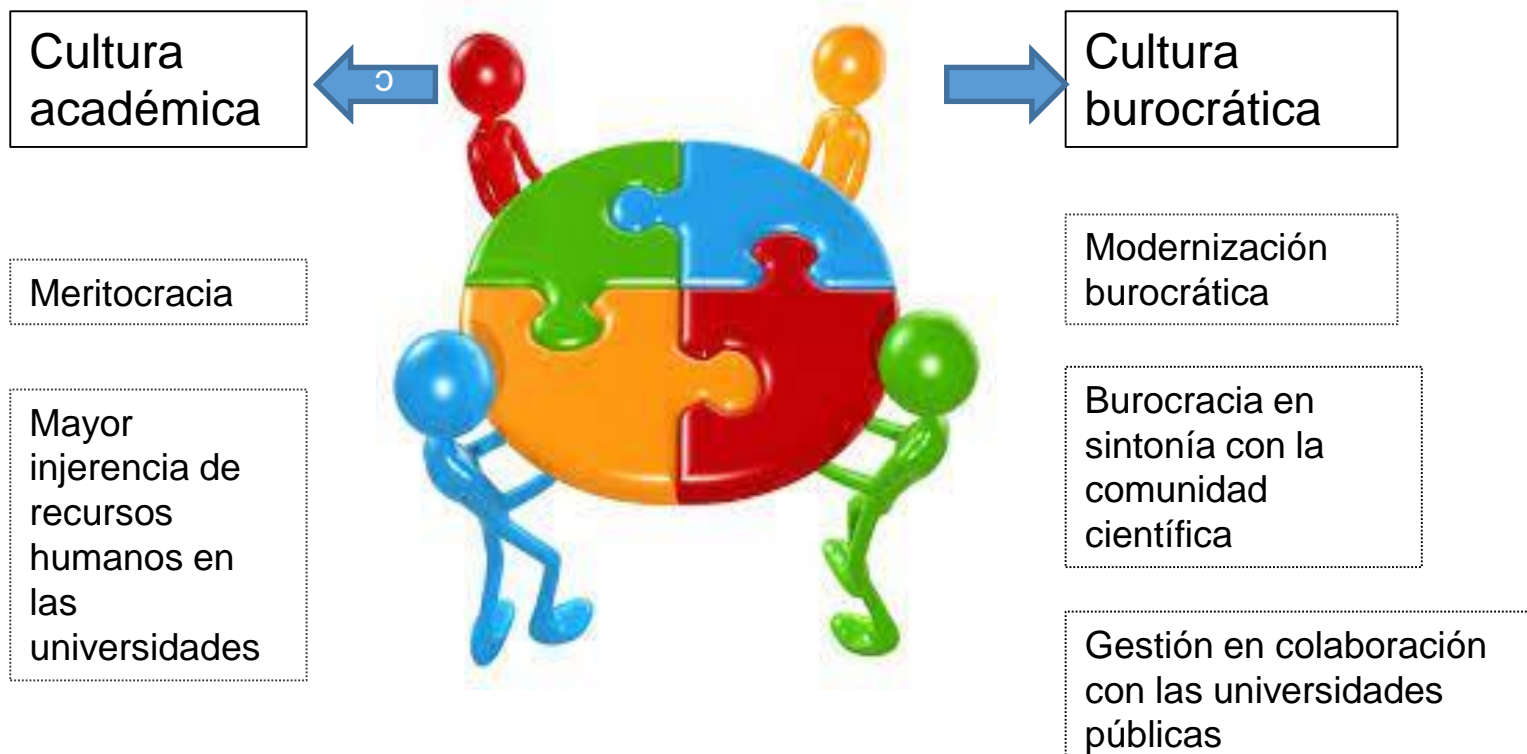
Resoluciones de actores directivos	Temáticas agregadas entre 1996-2002											
	Org. Direc. Dep.	Sub. proy.	Becas	CIC	CPA	Inst.	Infr. Equi.	Fin. Ext.	Conv. Uni.	Conv. Prod.	Rec.Hum.	Totales marginales
<b>Interventor</b>	17,43%	14,90%	11,60%	5,77%	5%	10,40%	3,82%	50%	34,34%	18,75%	0	9,87%
<b>Directorio</b>	68,52%	47,37%	66,56%	52,67%	47%	64,84%	52,37%	50%	65,66%	29,69%	89,11%	54,48%
<b>Presidente</b>	13,91%	37,73%	21,83%	41,56%	48%	10,57%	21,37%	-	-	-	-	33,60%
<b>Comité Ejecutivo</b>	0,13%	-	-	-	-	14,20%	22,44%	-	-	46,09%	10,89%	2,02%
<b>Vicepresidente</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5,47%	-	0,03%
<b>Totales Marginales</b>	8,55%	24,52%	21,72%	14,82%	11,06%	4,40%	2,43%	0,01%	0,37%	0,48%	5,70%	100%
<b>TOTALES</b>	100% (2.300)	100% (6.597)	100% (5.844)	100% (3.987)	100% (2.976)	100% (1.183)	100% (655)	100% (4)	100% (99)	100% (128)	100% (1534)	100% (26.903)

- 1996 → REFORMA ESTRUCTURAL DEL CONICET
- 1996 → CREACIÓN DE LA ANPCYT y los PICT
- 1996-2003 → CONFLICTOS ENTRE CONICET Y LA SECYT
- 1996-2003 → CONFLICTOS EN TORNO AL FUNCIONAMIENTO DE LA CIC. 1er. Criterio regional



# GOBERNANZA ACADÉMICA ASOCIATIVA EN EL CONICET ENTRE 2003-2008.

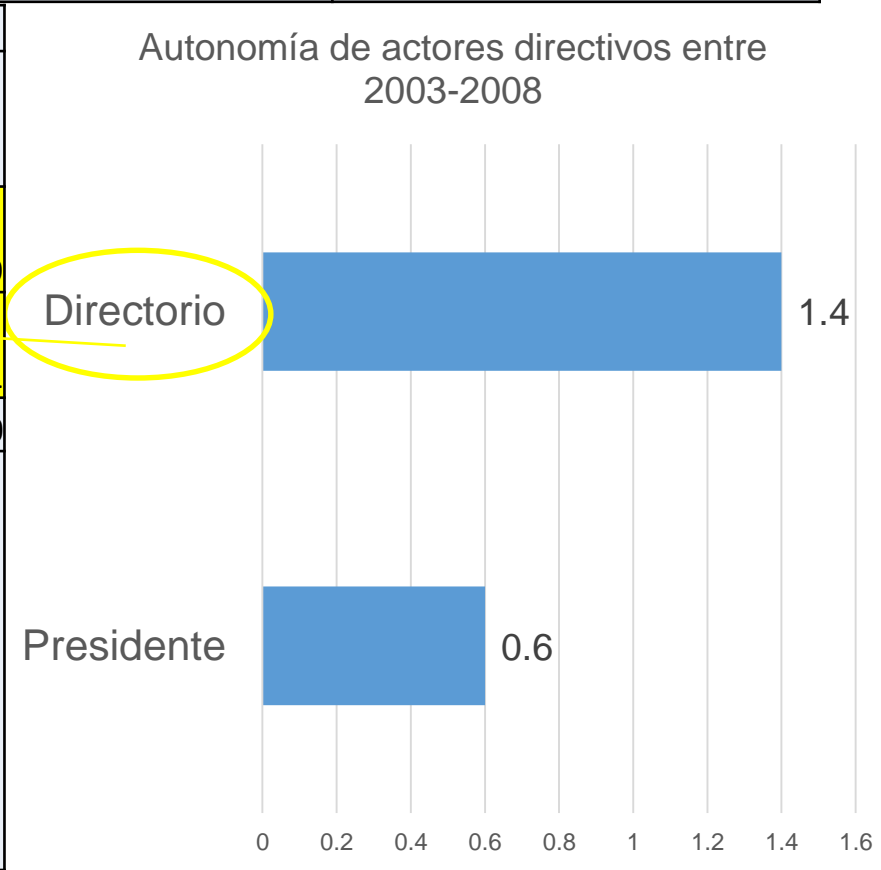
Cargo	Disciplina	F	%
Presidente y directores	Ciencias Exactas y Naturales	4	44%
Director	Ciencias Agrarias, Ingeniería y de Materiales	2	22%
Vicepresidente y directores	Ciencias Sociales y Humanidades	2	22%
Vicepresidente	Ciencias Biológicas y de la Salud	1	11%
TOTAL		9	100%



**Cuadro N° 7.** Resoluciones de actores directivos entre 2003-2007. En porcentajes.

Actor directivo	2003	2004	2005	2006	2007	TOTALES
	Cantidad de autorizaciones	Cantidad de autorizaciones	Cantidad de autorizaciones	Cantidad de autorizaciones	Cantidad de autorizaciones	
Directorio	62%	62%	83%	71,5%	71%	69%
Presidente	38%	38%	17%	28,5%	29%	31%
Totales	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Totales Marginales	19%	19%	15%	23%	25%	100%

Actor directivo	Temáticas agregadas en las resoluciones según actores entre 2003-2007. En porcentajes.											
	Org. Direc. Dep.	Sub. proy.	Becas	CIC	CPA	Inst.	Infr. Eq. ui.	Fin. Ext.	Conv. Uni.	Conv. Pro d.	RRHH	Totales
Directorio	60	54	58	89	100	100	100	-	28	22	-	69
Presidente	40	46	42	11	-	-	-	-	72	78	100	31
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100		100	100	100	100
Totales Marginales	3%	16%	33%	23%	8%	6%	3%	0%	5%	2%	0%	100%



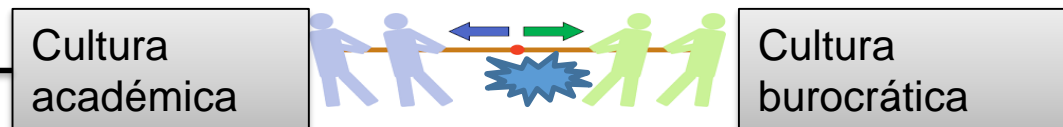
# Reflexiones generales

## GOBERNANZA ACADÉMICA NORMATIVISTA 1983-1989

**Reglamentación: Reordenamiento de funciones y cargos internos**

**Legalidad: Alta transparencia de funciones**

**Política de financiamiento externalista:  
Financiar temas libres a miembros externos al CONICET**



Meritocracia orientada a recuperar valores democráticos  
Impactos orientados a sociales predefinidos

Integración de prácticas burocráticas eficientes con los principios y valores democráticos

**Gobernabilidad con un enfoque normativo**

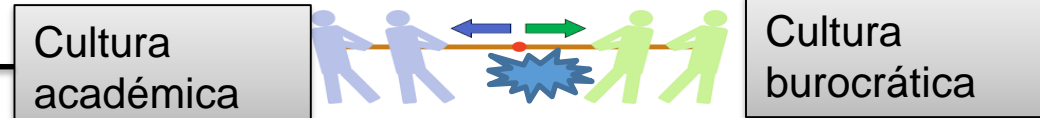
**Alta autoridad y autonomía del presidente y el directorio**

## GOBERNANZA ACADÉMICA CORPORATIVISTA 1989-1996

**Reglamentación cambiante y difusa.**

**Legalidad: Baja transparencia en funciones**

**Política de financiamiento internalista**



Contrarreforma  
Meritocracia corporativista  
Reproducción de las élites  
Valoración de la calidad relativo a los campos científicos

Burocracia descentralizada con intervención de diversos grupos de interés.

**Gobernabilidad con un enfoque corporativo**

**Alta autoridad y autonomía del directorio  
Baja autoridad y autonomía del presidente  
Media autoridad y autonomía de la presidencia compartida SECYT/CONICET**

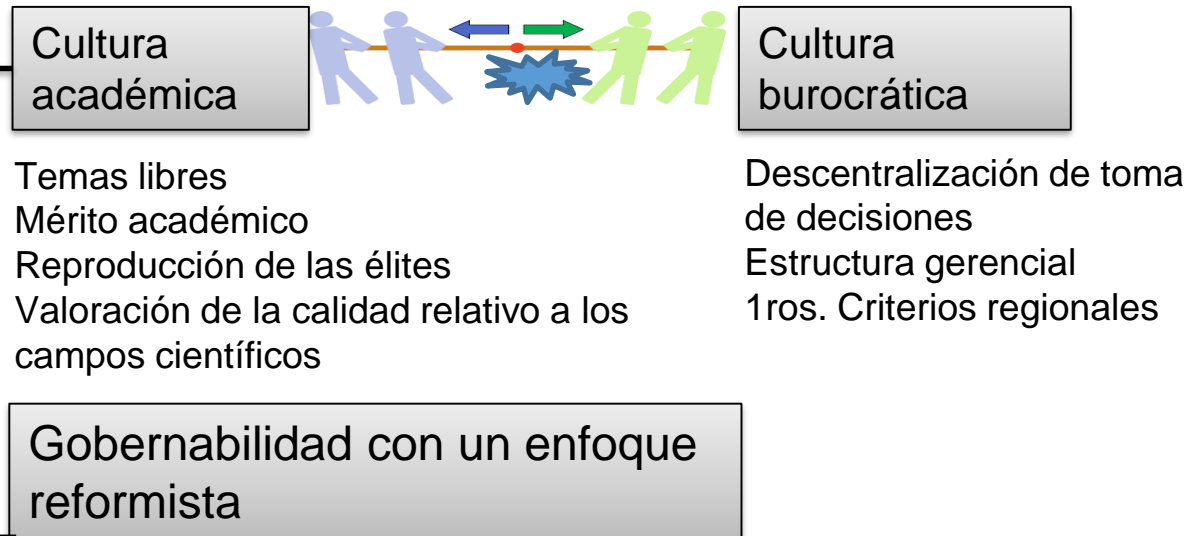
# Reflexiones generales

## GOBERNANZA ACADÉMICA REFORMISTA 1996-2003

**Reglamentación: Modernización burocrática**

**Participación múltiple: Diversos actores involucrados formalmente**

**Diferenciación de funciones de promoción y de ejecución**



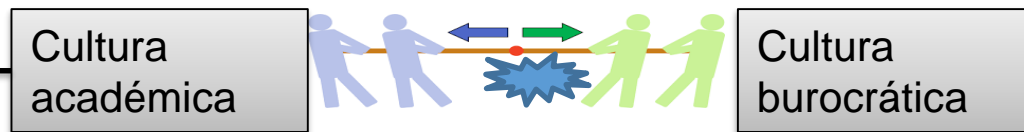
**Alta autoridad y autonomía del directorio y el presidente**

## GOBERNANZA ACADÉMICA ASOCIATIVA 2003-2008

**Reglamentación: Modernización burocrática y académica.**

**Participación múltiple: Diversos actores involucrados formalmente**

**Crecimiento en vínculo con las UUNN**



**Gobernabilidad con un enfoque reformista**

**Alta autoridad y autonomía del directorio y el presidente**  
**Respaldo y apoyo de la SECYT al presidente del CONICET**  
**Estabilidad en el cargo presidencial**



# UNRN

Universidad Nacional  
de **Río Negro**



## CITECDE

INSTITUTO DE ESTUDIOS EN CIENCIA,  
TECNOLOGÍA, CULTURA Y DESARROLLO.

***¡MUCHAS GRACIAS POR SU ATENCIÓN!***

Mail: [svampaf@unrn.edu.ar](mailto:svampaf@unrn.edu.ar)

Mail: [daguiar@unrn.edu.ar](mailto:daguiar@unrn.edu.ar)

[unrn.edu.ar](http://unrn.edu.ar)

