V JORNADAS PATAGÓNICAS DE MORFOLOGÍA / ARS PATAGONIA

Forma y Lugar. Reflexiones Sobre la investigación, experimentación y el quehacer docente en las carreras proyectuales.

Ponencia:

Ciudades contemporáneas, forma y segregación. General Roca y Viedma.

Autora: Adriana Hipperdinger. Universidad Nacional de Rio Negro.

La ponencia forma parte del proyecto de investigación de la UNRN denominado "Instrumentos para una planificación Ambiental en Patagonia: Ambiente, Paisaje y espacio público como ejes Estratégicos, que dirige la Dra. arq. Andrea Tapia" en el que analizamos el Sistema Natural y el Antrópico, a partir de objetivos que intentan dilucidar algunas incógnitas de la realidad que hoy evidencia el territorio rionegrino, en particular las ciudades de General Roca y Viedma.

Como parte de este trabajo trabaje en mapeos de las dos ciudades con el foco puesto en las inequidades desde el acceso a la vivienda, la ciudad y su equipamiento considerando que las formas diferenciadas de acceso y calidad de la vivienda y a los bienes, servicios y equipamientos urbanos son los indicadores de las desigualdades y por ende de las inequidades como concepto ético.

Para analizar la ciudad y las inequidades urbanas se deben considerar aspectos físicos, jurídicos, administrativos y sociales, porque "la ciudad es una realidad física, tangible. Pero también es una construcción social: es el proyecto de una sociedad, en un lugar y un momento determinado, con su ideología, su cultura, su ética, sus valores y sus relaciones sociales en interdependencia con una economía siempre compleja.

En General Roca, por cuestiones geográficas e históricas el centro de la ciudad se ubicó en la zona alta del valle y su crecimiento, en los años 90, estuve marcado por políticas clientelares que facilitaron el crecimiento de los barrios populares hacia el norte de la ciudad, una zona de meseta desértica, con peligrosos cañadones, dificultades para llevar servicios, etc.

Este crecimiento contrasta con el que se ha desarrollado en los últimos años, vinculado a loteos de barrios cerrados, que han invadido la zona productiva bajo riego.

En la ciudad es mítica la diferencia entre el "norte" y el "centro". El "centro" como territorio de los sectores medios o acomodados, con una trama urbana organizada, equipamiento y espacios públicos adecuados y el "norte" como territorio de los pobres, irregular en su trazado y en los papeles, mito reforzado por la existencia del canal de riego, que materialmente los separa[1].

A esta división histórica se le ha sumado la de los barrios privados, que están ocupando la zona productiva, al sur de la ruta nacional 22, generando tres franjas de fragmentación.

A partir de la investigación considero que, con matices, existen tres ámbitos de acceso a la vivienda y a la ciudad:

- Área Norte, conformado por varios barrios populares autoconstruidos y de viviendas construidas por la acción del estado (IPPV)
- Área Central, la histórica y consolidada
- Zona Productiva, donde se ubican los loteos rurales y barrios cerrados al sur de la ruta 22

Área Norte constituida por diversos barrios.

Algunos construidos por operatorias del Estado provincial, habitadas mayormente por clase media/ media baja, en su mayoria empleados públicos y asalariados en relación de dependencia, mayormente primera vivienda de familias jóvenes con niños en edad escolar.

Y el resto del área conformada por viviendas autoconstruidas sobre lotes asignados por el Estado o por Tomas de Tierras, de clase social baja a media baja, asalariados de baja calificación laboral, con trabajos precarios e informales.

[1] Mazzoni, Matus y Maqueda (2009).

Mayormente el sector está constituido por viviendas unifamiliares, en terrenos de escasas dimensiones y de gran complejidad en cuanto a sus características portantes, por ser terrenos con conflictos en cuanto a los desagües pluvio aluvionales.

Las características geomorfológicas del sector y la informalidad en el acceso y tenencia de la tierra han provocado que en muchos sectores se rompa con el trazado de ciudad.

Hay importantes sectores del área que no cuentan con servicios de provisión de agua potable, cloacas, gas natural ni electricidad en condiciones adecuadas.

El equipamiento público del área es escaso en función a la dimensión y cantidad de habitantes y sin ninguna planificación a futuro, los espacios verdes son residuales, en cuanto a forma y ubicación, casi sin equipamiento ni intervención. Y algunos de esos espacios residuales incluso representan serios riesgos para la salud y seguridad de los habitantes, como el zanjón de calle defensa que "vincula" barrio nuevo con quinta 25..

Podemos decir que el estado destino lotes y en algunos casos, construyo viviendas, pero no ciudad, ya que siempre las políticas habitacionales deberían incluir una dimensión urbana, con medidas específicas para el acceso a servicios básicos, movilidad y espacios públicos.

Área Central

Es el sector más consolidado de la ciudad, con variaciones dependiendo de los barrios, con una trama urbana consolidada y densificada, con lotes destinados a viviendas unifamiliares y multifamiliares, habitado por una clase media, media alta.

En ella se ubica la mayor parte del equipamiento público y zona comercial consolidada. En general todo el área se caracteriza por un adecuado acceso a los bienes y servicios públicos, espacios recreativos, de salud, educación, etc.

Sector productivo bajo riego, que aloja LOTEOS RURALES Y BARRIOS CERRADOS.

Hay aproximadamente 80 loteos, la mayoría al sur de la ruta 22, destinados a una población de clase media y alta.

Más allá de que esta proliferación ha generado polémica, por el avance sobre la zona productiva y el sistema de riego, que es la base del desarrollo urbano y económico- productivo de nuestra región, lo notorio es que estas urbanizaciones, vinculados a la especulación inmobiliaria, no contemplan ningún tipo de equipamiento, ni escuelas, centros de salud, ni sector destinado a comercio diario, salvo el equipamiento histórico que está ubicado en los viejos barrios productivos rurales.

El único espacio verde existente fuera de sus perímetros, cuenta con equipamiento, diseño y mantenimiento adecuado, pero no deja de ser un corredor que el estado construyo para un "mejor y más rápido acceso" a esos barrios cerrados.

Viedma

La capital de la provincia fue fundada en abril de 1779, en el borde sur del río negro y a 30 kilómetros de la desembocadura del río. En 1989 y debido a una inundación la trasladaron a la orilla opuesta, donde hoy se encuentra Patagones, pero la ciudad se reconstruye y en 1900 fue confirmada como capital del territorio de Rio Negro. Cuando este se convierte en provincia en 1955 se la declara capital provisoria y en 1973 se convirtió en la capital definitiva.

En Viedma, por cuestiones geográficas e históricas el centro de la ciudad se ubicó cerca del rio y su crecimiento en los años 80 estuvo marcado por el Proyecto Patagonia, que proponía el traslado de la capital federal al distrito federal Viedma- Carmen de patagones, que amplio los límites del área histórica de la ciudad, rompiendo la trama urbana existente.

Luego se dan dos tipos de crecimientos, los vinculados a políticas clientelares que posibilitaron el crecimiento de los barrios populares hacia la meseta, atravesando las rutas nacionales de acceso a la ciudad, caracterizados por los escasos servicios y conflictos sociales y los nuevos loteos privados, de barrios cerrados, sobre las márgenes del rio y con acceso desde la vieja ruta nacional 3 y la ruta que va hacia el balneario de El Cóndor.

A partir del trabajo de investigación considero que, con matices, existen 4 ámbitos de acceso a la vivienda y a la ciudad:

1.- Área Histórica, donde se asienta la zona administrativa provincial, local y la zona comercial.

2.- Área "la nueva capital", con muchos barrios construidos por la acción del estado al impulso del proyectado Distrito Federal.

3.- Área perimetral, con diversos barrios, que se caracterizan por la escasa densidad y falta de equipamientos urbano y la necesidad de atravesar una ruta nacional para poder acceder a los mismos.

4.- y finalmente los Barrios privados, con costa de rio y acceso desde la vieja ruta nacional N°3 y la provincial que va hacia el balneario El Cóndor.

Área Histórica,

Es el sector más consolidado de la ciudad, con variaciones dependiendo de los barrios, con una trama urbana consolidada y densificada, con lotes destinados a viviendas unifamiliares y multifamiliares, habitado por una clase media, media alta.

En ella se ubican la mayoría de los edificios de la administración pública tanto provincial como local y la zona comercial. Todo el sector se caracteriza por un adecuado acceso a los bienes y servicios públicos, espacios recreativos, de salud, educación, etc.

Área "la nueva capital", con muchos barrios construidos por la acción del estado al impulso del proyectado Distrito Federal, que genero múltiples barrios, algunos desmedidos en su dimensión e inadecuados en su trazado, calidad constructiva, etc., que densificaron la ciudad rompiendo la trama urbana y generando segregación urbana.

La mayoría de esos barrios tuvo previsto equipamiento urbano y espacios destinados a recreación, pero que no están en adecuadas condiciones de mantenimiento.

Área perimetral, son varios sectores y barrios, ubicados fuera del perímetro de la ciudad, que está marcado por las trazas de la ruta nacional N°3, que debe ser atravesada para acceder a los barrios.

Está compuesta por dos tipos de barrios, los construidos por la acción del estado, muy presente en una ciudad administrativa como es Viedma, barrios habitados por clase media/ media baja, en su mayoría empleados públicos y asalariados en relación de dependencia, mayormente primera vivienda de familias jóvenes con niños en edad escolar.

Y el resto del área conformada por viviendas autoconstruidas sobre lotes asignados por el Estado o por asentamientos, de clase social baja a media baja, asalariados de baja calificación laboral, con trabajos precarios e informales.

Mayormente el área está constituido por viviendas unifamiliares, en terrenos de escasas dimensiones, existiendo sectores del área que no cuentan con provisión de servicios en condiciones adecuadas.

El equipamiento público es escaso en función a la dimensión y dispersión del área, los espacios verdes son escasos y sin equipamiento ni intervención.

Podemos decir que el estado destino lotes y en algunos casos, construyo viviendas, pero no ciudad, ya que siempre las políticas habitacionales deberían incluir una dimensión urbana, con medidas específicas para el acceso a servicios básicos, movilidad y espacios públicos.

Loteos y Barrios privados. Más allá del crecimiento que Viedma tenía previsto de consolidación de trama urbana y avance hacia la zona de meseta, estos loteos se ubican todos bordeando el rio y con acceso desde la vieja ruta nacional N°3 y la provincial que va hacia el balneario El Cóndor.

Son lotes destinados a vivienda unifamiliar destinados a una población de clase media y alta, con costa de rio y avance sobre la zona productiva del IDEVI, y no contemplan ningún tipo de equipamiento, ni escuelas, centros de salud, ni sector destinado a comercio diario ni espacio recreativos

ESPACIO PÚBLICO, CIUDAD Y CIUDADANOS.

Por distintas razones el equipamiento urbano y los espacios públicos en las dos ciudades que intente mostrar es inequitativo, en cuanto a cantidad y calidad.

La ciudad crece, sin densificarse y sin que se piense en el territorio como una integralidad, con medidas específicas para el acceso a servicios básicos, movilidad y espacios públicos, poniendo énfasis en los barrios populares para evitar una mayor segregación social y espacial.

La evaluación de las condiciones de vida de los ciudadanos es inseparable de la oferta, disponibilidad, calidad y seguridad del espacio público, ya que ellos son los lugares de convivencia e interacción social por excelencia.

La negación de la ciudad es precisamente el aislamiento, la exclusión de la vida colectiva, la segregación, porque la calidad, multiplicación y la accesibilidad de los espacios públicos definirán en gran medida la ciudadanía.

Los procesos de reestructuración capitalista, más allá de los cambios en el sistema productivo, tecnología y comunicación implican nuevas formas de configuración espacial y, como tantas ciudades, Gral. Roca y Viedma están viviendo un proceso acelerado de segregación, con crecimientos desmedidos y sin planificación sobre la zona productiva y la natural y con inequidades en cuanto a acceso y calidad de los espacios y servicios públicos.

Porque como dice D. Harvey "…la cuestión de qué tipo de ciudad queremos no puede estar divorciada de la que plantea qué tipo de lazos sociales, de relaciones con la naturaleza, de estilos de vida, de tecnologías y de valores estéticos deseamos…"[2]

Y para que eso sea posible es necesario conocer la ciudad profundamente, sus lógicas y falencias para "…generar líneas guías para una planificación estratégica sostenible del territorio desde el territorio…"

Muchas gracias!

[2] Harvey, David. 2008. New left review, 53, 23-39