

**4TO. CONGRESO ARGENTINO DE ESTUDIOS SOCIALES DE LA
CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA (CAESCYT)**

**El rol de las burocracias en los procesos
de gobernanza del CONICET y la
ANPCYT entre 1996-2007.**

**Mgr. Fernando Svampa; Lic. Montesino Gastón; Lic. Daniel Natapof; Dr. Diego
Aguiar
CITECDE- UNRN/ CONICET**

GOBERNANZA

SECYT

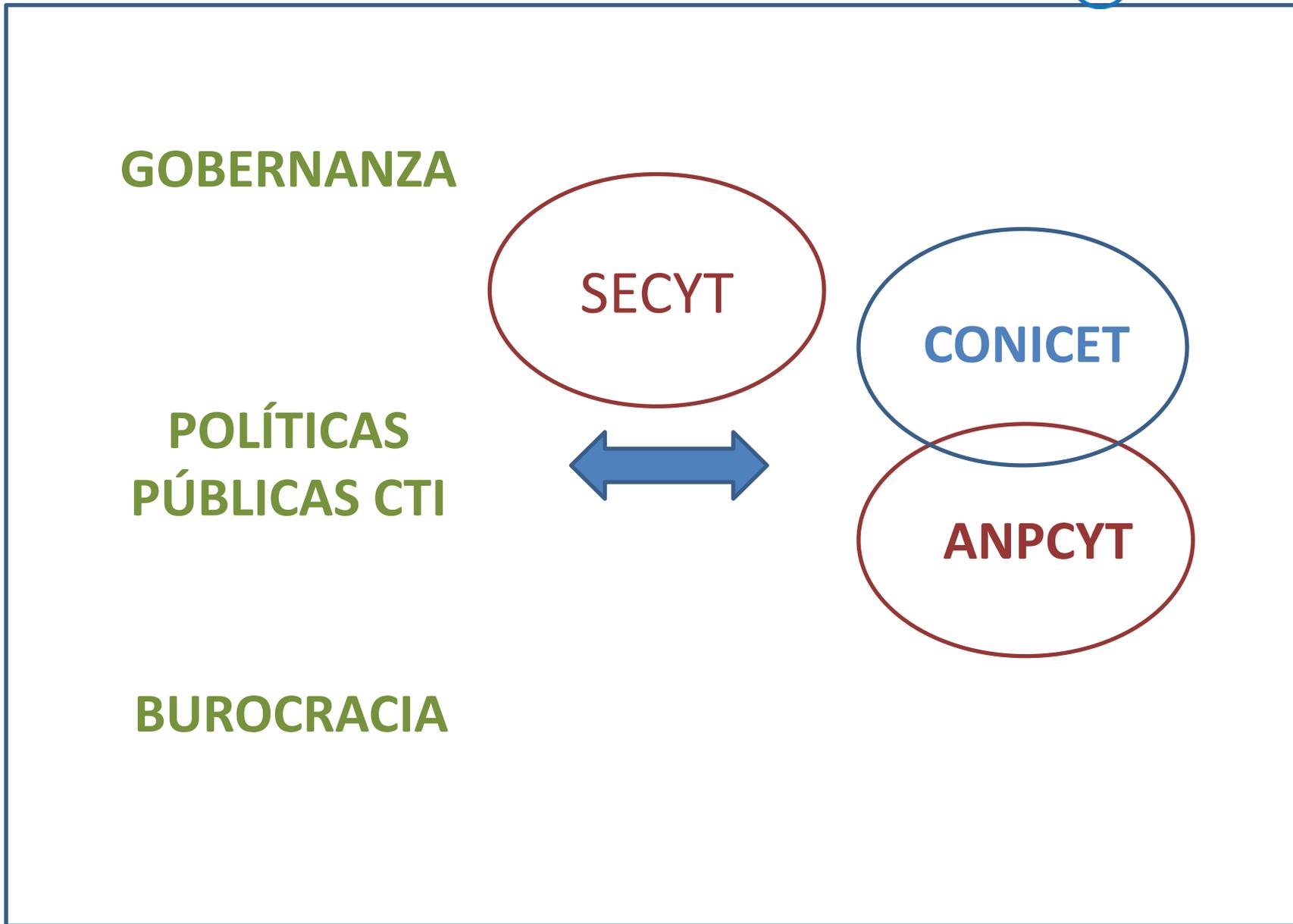
CONICET

**POLÍTICAS
PÚBLICAS CTI**

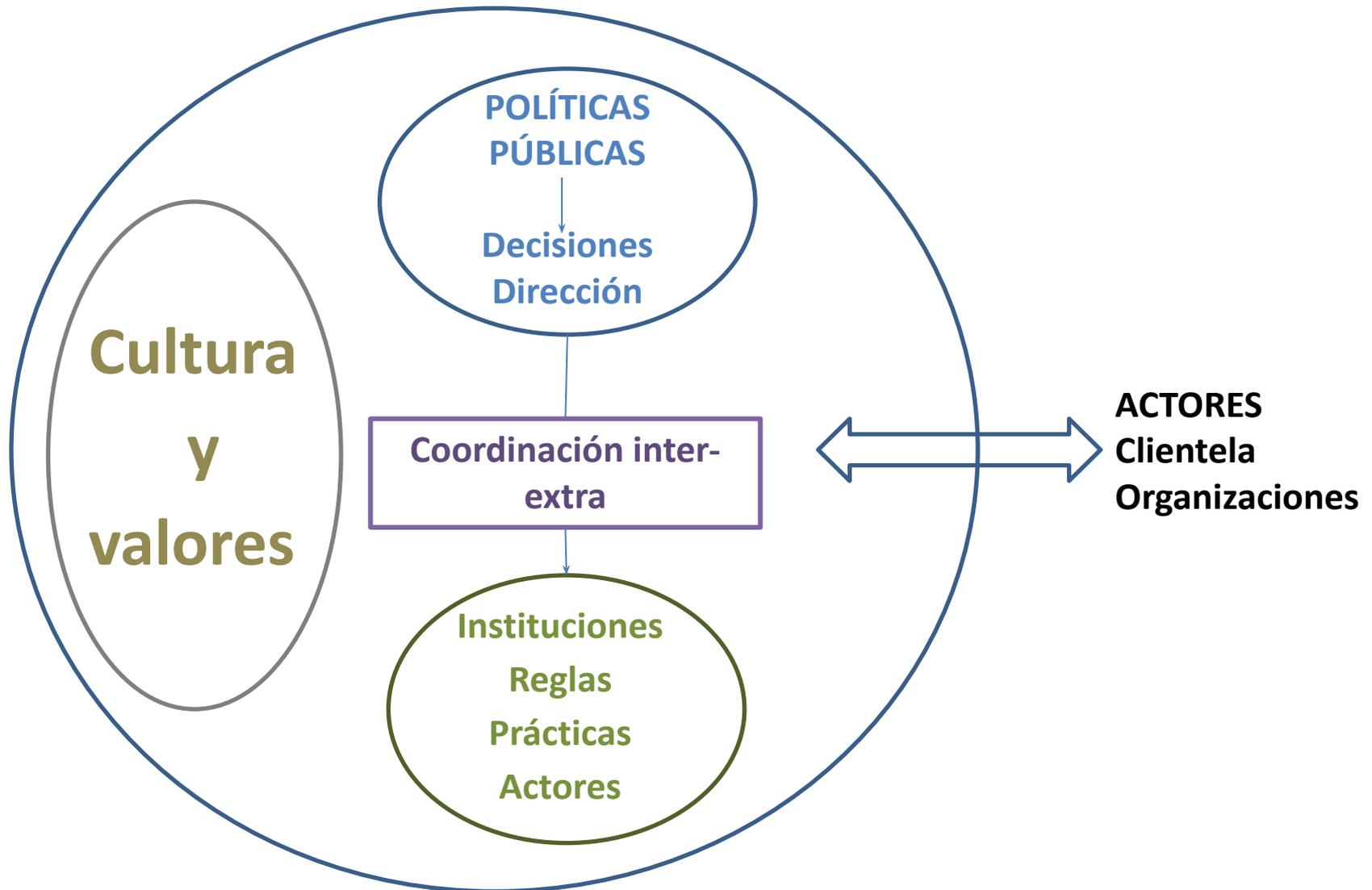


ANPCYT

BUROCRACIA



GOBERNANZA



BUROCRACIA ESTATAL

«Es lo que hace» (Oszlak, 2006)



Cuadro N° 1. Aspectos sobre la gobernanza relevados en el CONICET y la ANPCYT entre 1996-2007.

Política de división de funciones institucionales	Marcos normativos imperantes	Política presupuestaria	Rasgos culturales
Funciones de promoción Funciones de ejecución	Normas y leyes pertinentes	Fuentes de financiamiento interno y externo	rasgos burocráticos: intereses, valores, marcos cognitivos rasgos científicos: intereses, valores, marcos cognitivos

Fuente: Elaboración propia.

Cuadro N° 2. Aspectos sobre la burocracia implicada en el CONICET y la ANPCYT

Relaciones de autoridad entre superiores y subordinados	Marcos normativos	Clientela de las burocracias
Estratificación de la burocracia Especialización en las tareas Dependencia interinstitucional	Decretos y objetivos institucionales	Bienes ofrecidos Servicios ofrecidos Regulaciones ofrecidas

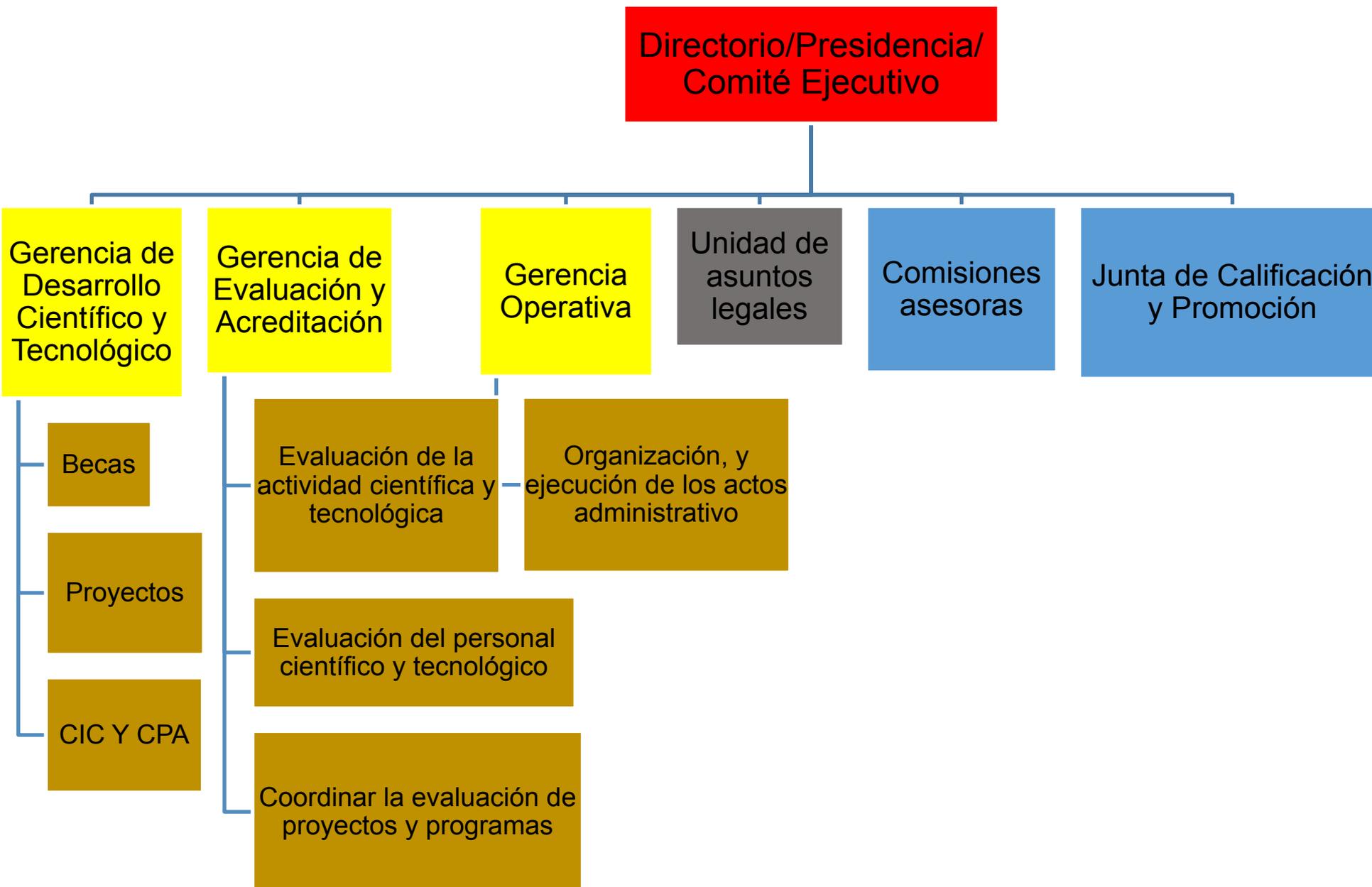
Fuente: Elaboración propia.

CONICET



El rol de las burocracias al interior del CONICET entre 1996-2007

Organigrama. Estructura administrativa y de gestión del CONICET entre 1996-2007

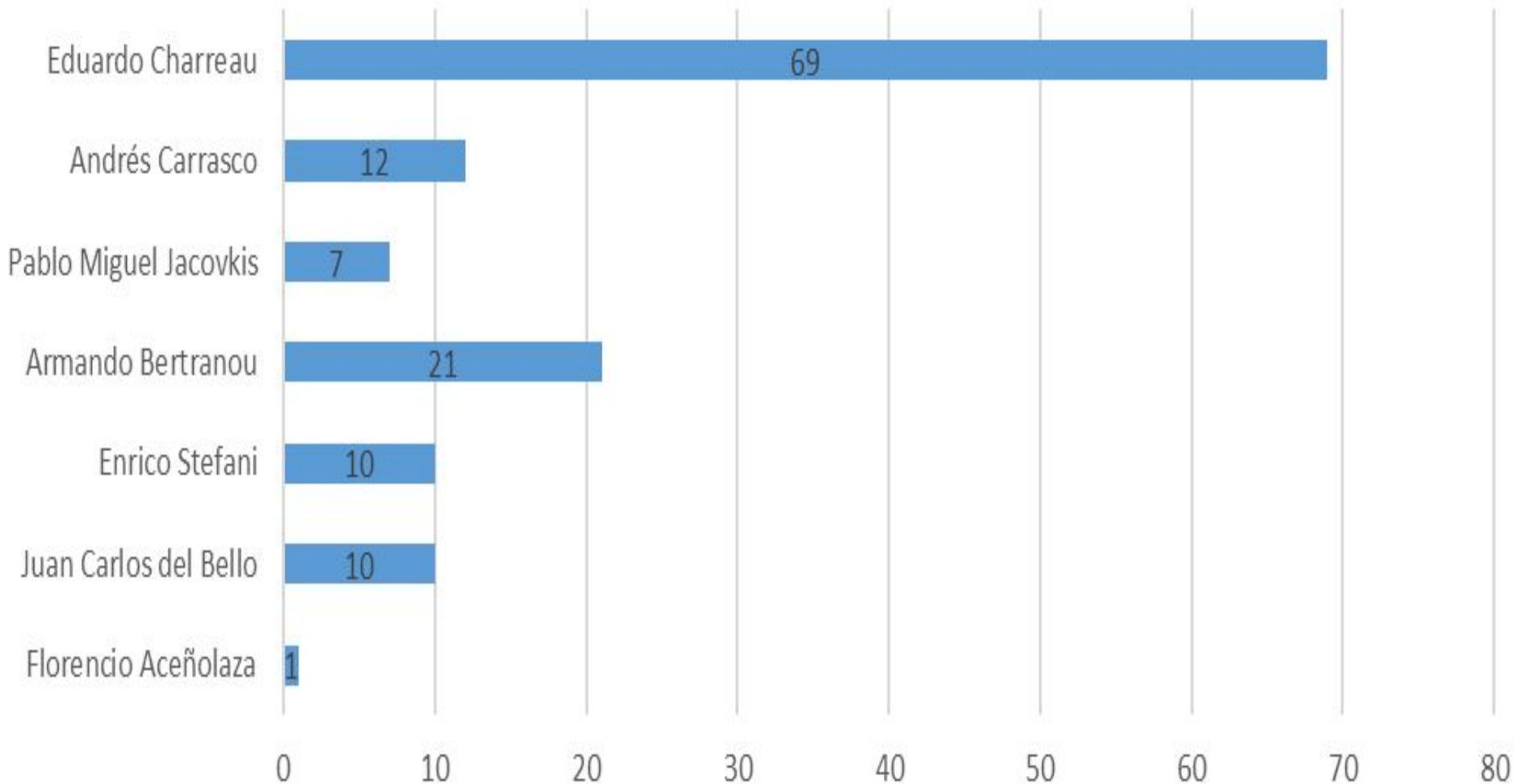


CUADRO N° 4 . CARACTERÍSTICAS DE LA BUROCRACIA DEL CONICET. 1996-2007.

Directorio y presidencia	Gerencias	Institutos y Centros Regionales
<ul style="list-style-type: none"> • Burocracia con predominancia de rasgos académicos e influencia de los campos disciplinares que representan. • Compromiso con valores ligados a la defensa de valores corporativos según campo disciplinar. • Estabilidad y permanencia en los cargos de miembros del directorio • Inestabilidad en el cargo presidencial entre 1997-2002. 	<ul style="list-style-type: none"> • Burocracia con predominancia de rasgos administrativos. • Sustentada en procedimientos rigurosos y altamente estandarizados. • Compromiso con valores ligados a la defensa de los derechos públicos. • Estabilidad y permanencia de los cargos gerenciales 	<ul style="list-style-type: none"> • Elite científica organizacional con predominancia de rasgos académicos • Compromiso con valores ligados a la defensa de valores corporativos según campo disciplinar. • Autonomía y autoridad regulada para la administración de los fondos • Estabilidad y permanencia de los cargos de dirección.

Funciones asignadas según departamento y gerencias (1983-2007)					
ATRIBUTOS	SUBPERIODO 1983-1996		SUBPERÍODO 1996-2007		
	DEP.JUR.	DEP. PROG.	GER. OPE.	GER.EVA.	GER.DES.CYT
CELEBRAR CONTRATOS	NO	NO	SI	NO	SI
RENDICIONES DE CUENTA	SI	NO	SI (solo hasta \$10.000)	NO	SI (solo hasta \$200.000)
IMPLEMENTAR POLÍTICA PARA CIC	NO (solo control)	NO (solo control)	NO	NO	SI (bajo la conducción del presidente o vicepresidente)
IMPLEMENTAR POLÍTICA PARA CPA	NO (solo control)	NO (solo control)	NO	NO	SI (bajo la conducción del presidente o vicepresidente)
IMPLEMENTAR POLÍTICA PARA DIRECTORES DE INSTITUTOS	SI (seguimiento de funciones mensuales)	NO	NO	NO	SI (seguimiento de funciones mensuales)
IMPLEMENTAR POLÍTICA PARA BECAS	NO	SI	SI	SI	SI
IMPLEMENTAR POLÍTICA PARA SUBSIDIOS	NO	NO	NO	NO	SI
INFORMES MENSUALES	SI	SI	SI	SI	SI

Duración en cargo presidencial (en meses)



La inestabilidad del cargo presidencial fue un problema a lo largo del período 1996-2002

Cuadro N° 5. Conflictos burocráticos y académicos en el CONICET 1996-2002.

Descripción del conflicto	Actores implicados
-Conflictos de autoridad y rechazo desde la presidencia del CONICET por la injerencia de la SECYT en el manejo de la política de promoción y ejecución (en particular con la CIC)	<i>-Secretarios de la SECYT (Juan Carlos del Bello 1996-1999) (Dante Caputo 1999-2001) (Adriana Puiggrós 2001-2002)</i>
	<i>-Presidentes del CONICET (Enrico Stefani, Armando Bertranou, Pablo Miguel Jacovkis y Andrés Carrasco)</i>
-Tensiones entre los presidentes del CONICET y las tareas de asesoramiento desde la Gerencia de Desarrollo Científico y Tecnológico.	<i>-Presidencia</i>
	<i>-SECYT</i>
	<i>-Gerencia de Desarrollo Científico y Tecnológico</i>
-Tensiones por la política de reorganización de los Centros e institutos entre 1996-2002.	<i>-Gerencia de Desarrollo Científico y Tecnológico.</i>
	<i>-SECYT</i>
	<i>-Directores de centros regionales e institutos</i>
	<i>-Miembros de la CIC</i>
-Rechazo a los cambios organizacionales en las comisiones asesoras	<i>Miembros de las comisiones asesoras disciplinares</i>
	<i>Gerencia de Desarrollo Científico y Tecnológico</i>
	<i>Gerencia de Evaluación y Acreditación</i>
	<i>Directorio</i>

AGENCIA
NACIONAL DE PROMOCION
CIENTIFICA Y TECNOLOGICA



El rol de las burocracias al interior de la ANPCYT entre 1996-2007

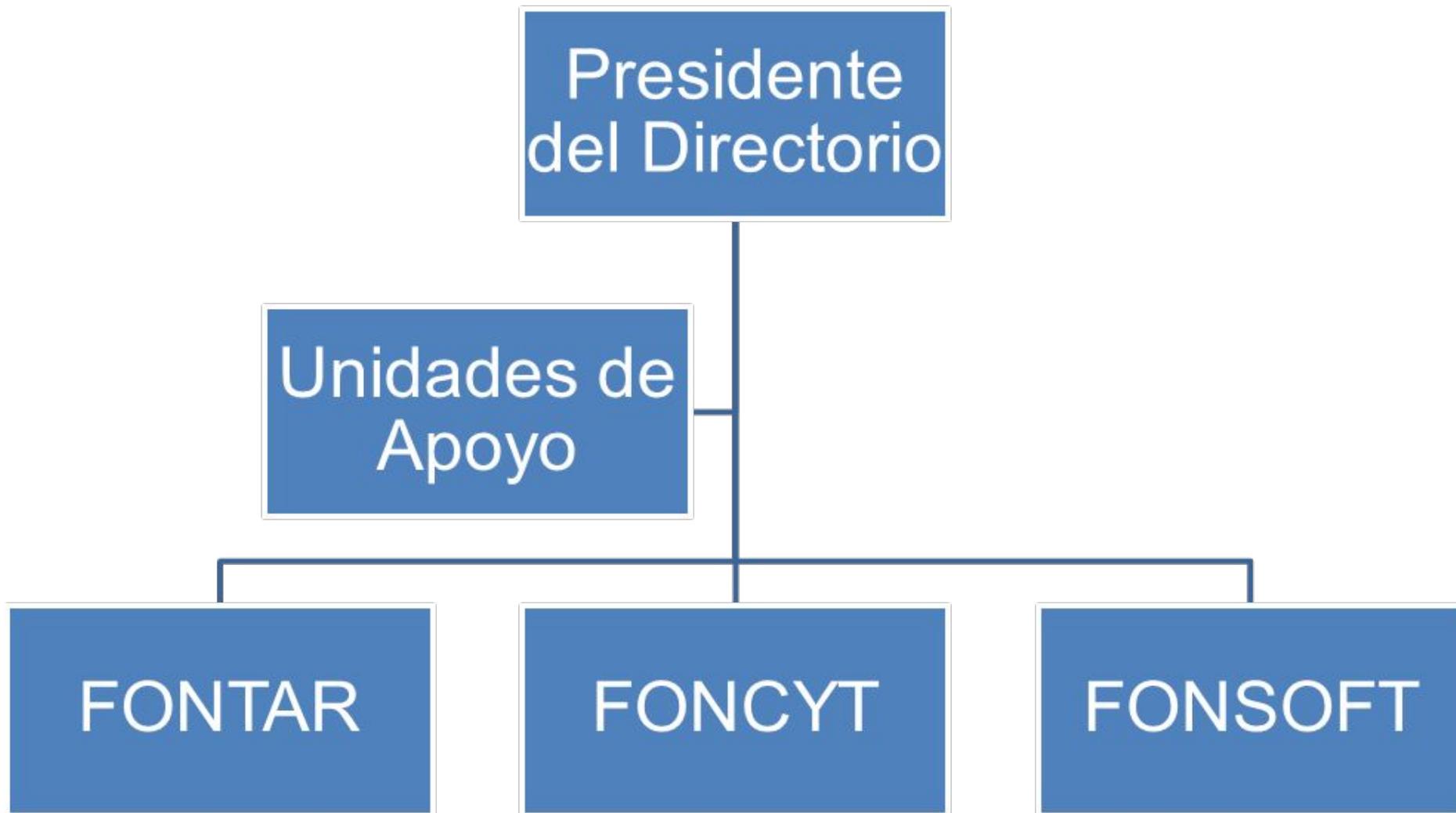
Creación de la ANPCYT se da en el marco de la segunda reforma del Estado. Se constituyó como el "brazo financiero" del complejo de CyT

Se constituyó como un organismo desconcentrado dependiente de la SECYT.

Principales fuentes de financiamiento son de organismos internacionales (BID, BM, CAF)

A nivel de estructura organizacional se compone de un Directorio, un Presidente de Directorio, Unidades de Apoyo (UA) transversales y Fondos que administran los instrumentos.

Estructura institucional de la ANPCYT. 1996-2007.



Características de la burocracia

Burocracia pequeña y concentrada en los diferentes fondos

Burocracia con capacidad técnica y analítica: especializada en procesos de evaluación y gestión de los instrumentos administrados por los fondos.

Autonomía y conformación de sistemas propios dentro de los fondos.

1996- 2002
Etapa fundacional

Pocos instrumentos concentrados en dos fondos: FONTAR y FONCYT.

Desarrollo de capacidades burocráticas concentradas al interior de los fondos.

Clientela: limitada a los instrumentos financiados por los Fondos. Investigadores (FONCYT) y empresas (FONTAR)

2003- 2007
Etapa de consolidación y de ampliación

Ampliación de la estructura organizativa: más instrumentos y creación de otro fondo (FONSOFT)

Mayor capacidad de las burocracias, especialización en los procesos de selección de proyectos, desarrollo de procedimientos rutinarios.

Clientela: ampliación de clientela a partir de nuevos instrumentos

Conclusiones preliminares y desafíos futuros

INSTITUCIÓN	ESTRATIFICACIÓN BUROCRÁTICA		ESPECIALIZACIÓN BUROCRÁTICA		CLIENTELA DE LAS BUROCRACIAS	
	1996-2002	2003-2007	1996-2002	2003-2007	1996-2002	2003-2007
ANPCYT	Directorio. Presidente. Dos unidades de apoyo (transversales). Fondos (FONCYT-FONTAR)	Directorio. Presidente. Seis unidades de apoyo (transversales). Fondos (FONCYT-FONTAR-FONSOFT).	Formación de capacidades especializadas en torno a procesos de evaluación y seguimiento de proyectos.	Especialización consolidada.	Investigadores y grupos de investigadores de instituciones públicas y privadas de CTI (FONCYT). Empresas (FONTAR)	Investigadores y grupos de investigadores de instituciones públicas y privadas de CTI (FONCYT). Empresas (FONTAR).Emprendedores tecnológicos y empresas de la industria del software (FONSOFT)
CONICET	Presidente Vicepresidente 1ro. Vicepresidente 2do. Directorio		-Planificación y ejecución de políticas científicas y tecnológicas		-Investigadores y Becarios, universidades, sector productivo	
	-Gerencias que asesoran al comité ejecutivo y al directorio. Gerencia de Desarrollo Científico y Tecnológico. Gerencia de Evaluación y Acreditación, Gerencia Operativa.		-Perfil administrativo y de aplicación de normativas sobre temas ligados a proyectos, becas, carreras, institutos, contratación de personal y organización de actos administrativos.		-Directores de institutos y centros regionales	
	Área de Asuntos Legales		Especializado en administración y aplicación de normativas		Actores directivos, evaluativos, beneficiarios	
	Comisiones Asesoras disciplinares		Especializada en la evaluación de proyectos, becas e ingresos a CIC y CPA		-Investigadores y Becarios.	
	Juntas de Calificación y Promoción		Especializada en evaluación de promoción de carreras		-Investigadores y CPA	